**Выступление председателя счетной палаты Тульской области на публичных слушаниях 19 ноября 2019 года «О заключении счетной палаты Тульской области на проект закона «О бюджете Тульской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»**

**Соответствие основных параметров бюджета**

**законодательству РФ**

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства счетной палатой Тульской области подготовлено заключение на проект закона «О бюджете Тульской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» и направлены Губернатору Тульской области и в Тульскую областную Думу.

***По результатам экспертизы счетная палата отмечает, что законопроект представлен в сроки, установленные законодательством. Перечень, содержание документов и материалов к Законопроекту в целом соответствуют требованиям Бюджетного кодекса и Закона о бюджетном процессе в Тульской области.***

Формирование бюджетных параметров осуществлялось исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, а также из необходимости решения социально-экономических задач, в первую очередь поставленных в рамках Указов Президента Российской Федерации.

Доходы бюджета области на 2020 год планируются ниже уровня оценки исполнения доходов бюджета области за 2019 год (на 1,4%), что обусловлено отсутствием распределения между бюджетами субъектов РФ отдельных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

На 2021 и 2022 годы доходы прогнозируются с ростом к предыдущему году на 5,7% и на 5,4% соответственно за счет предполагаемого ежегодного роста налоговых и неналоговых доходов бюджета области.

Прогноз доходов сформирован в условиях действующего законодательства о налогах и сборах, с учетом нормативов их распределения между уровнями бюджетов.

Расходы бюджета области на 2020 год предусматриваются выше уровня расходов, утвержденных на 2019 год, на 1,6%.

Расходы бюджета области на 2021 год по сравнению с 2020 годом предусматриваются с ростом на 3,4%, на 2022 год – на 3,6% соответственно.

***Предлагаемые Законопроектом размеры дефицита, соответствуют нормам, определенным бюджетным законодательством, а также с учетом дополнительных ограничений, установленных соглашениями с Минфином России.***

**Прогноз налоговых и неналоговых доходов**

**Объем налоговых и неналоговых доходов** на 2020 год прогнозируется в сумме 68 133, 8 млн. рублей, на 2021 и 2022 соответственно 72661,6 млн. рублей и 79176,0 млн. рублей.

**Объем налоговых доходов** на 2020 год прогнозируется в сумме 67 352,5 млн. рублей, что составляет 82,9% общего объема доходов бюджета области, из них бюджетообразующие налоги (налог на прибыль организаций, налог на доходы физических лиц, акцизы) составят 72,5%. На плановый период объем налоговых доходов прогнозируется с ростом к предыдущему году: в 2021 году – на 6,8%( 71911,9 млн. рублей); в 2022 году – на 9,1% (78430,6 млн. рублей).

**Объем неналоговых доходов** на 2020 год прогнозируется в сумме 781, 3 млн. рублей, что составляет 1% общего объема доходов бюджета области. На плановый период объем неналоговых доходов прогнозируется со снижением к предыдущему году: в 2021 году – на 4%( 749,7 млн. рублей); в 2022 году – на 0,6% (745,4 млн. рублей).

**Программные и непрограммные расходы бюджета**

Законопроект сформирован на основе 33 госпрограмм. Доля программных расходов 2020 году составит 83 289, 9 млн. руб. (95,6%) от общего объема расходов бюджета области;

-в 2021году- 84 794,6 млн. рублей (96,4%\*);

- в 2022 году -85 930,5 млн. рублей (96,6%\*).

\* *Доли в структуре расходов на 2021 и 2022 годы рассчитаны без учета условно утверждаемых расходов.*

В структуре расходов бюджета области 2020–2022 годов превалируют отрасли социального блока: «Социальная политика» (32,2%, 33,5%, 34,3% в общем объеме расходов), «Образование» (27,6%, 28%, 27,8%), «Здравоохранение» (12,4%, 11,8%, 9,7%), также значительную долю в расходах бюджета области занимают расходы на национальную экономику (14,9%, 15,3% и 16,7% соответственно).

Расходы бюджета области на реализацию национальных проектов составят в 2020 году 9 046, 7 млн. рублей (10,9% объема программных расходов бюджета области);

– в 2021 году 7 236, 2 млн. рублей (8,5%);

– в 2022 году 6 545, 1 млн. рублей (7,6%).

Непрограммные расходы бюджета области Законопроектом предусматриваются на 2020 год в объеме 3 848, 7 млн. рублей (4,4%);

– на 2021 год в объеме 3 210,4 млн. рублей (3,6%);

– на 2022 год в объеме 3 067, 2 млн. рублей (3,4%).

Следует отметить, что более 10% непрограммных расходов на 2020 год составляют бюджетные ассигнования на реализацию проекта «Народный бюджет».

**Публичные нормативные обязательства**

В Законопроекте обеспечивается сохранение комплекса мер государственной поддержки населения.

Перечень публичных нормативных обязательств составлен на 2020 и 2021 годы на основании 34 нормативных правовых актов, на 2022 год – на основании 33 нормативных правовых актов.

Необходимо отметить, что в Перечень публичных нормативных обязательств включены выплаты на основании пяти проектов нормативных правовых актов. ***На момент подготовки данного заключения, указанные нормативные правовые акты, проходят соответствующее согласование в Правительстве области.***

**Бюджетные инвестиции в расходах бюджета области**

В структуре расходов бюджета области в 2020 году запланированы бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций: *в объекты капитального строительства государственной собственности области, на предоставление бюджетным и автономным учреждениям, государственным унитарным предприятиям субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты государственной собственности области, планируемых к предоставлению юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями и государственными (муниципальными) унитарными предприятиями* в объеме 4 906, 9 млн. рублей, что на 1 918, 7 млн. рублей (или на 64,2%), больше утвержденного объема бюджетных ассигнований на 2019 год (2 988, 2 млн. рублей).

По сравнению с 2020 годом, в плановом периоде объем бюджетных инвестиций предполагается: в 2021 году - увеличить на 834, 2 млн. рублей, или на 17% (с 4 906, 9 млн. рублей до 5 741,1 млн. рублей); в 2022 году - уменьшить на 1 161, 9 млн. рублей, или на 23,7% (с 4 906, 9 млн. рублей до 3 744, 9 млн. рублей).

Доля бюджетных инвестиций в общем объеме расходов бюджета области в 2020 году составит 5,6%, в 2021 году – 6,5%, в 2022 году – 4,2%.

В прогнозируемом периоде бюджетные инвестиции предполагается направить на реализацию мероприятий в рамках госпрограмм. Кроме того, на обеспечение предоставления жилых помещений врачам, улучшению жилищных условий детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, также на предоставление субсидий в виде имущественного взноса ряду организаций (фондов). Необходимо отметить, что расходы бюджета области на эти цели имеют тенденцию к увеличению.

**Расходы бюджета области на межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований**

С 1 января 2020 года вступят в силу положения Закона области о межбюджетных отношениях, предусматривающие увеличение единых нормативов отчислений в бюджеты муниципальных районов и городских округов. С учетом роста единых нормативов отчисления в бюджеты муниципальных районов от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в том числе минимального налога (с 65% до 75%), а также в бюджеты городских округов от налога на имущество организаций (с 8% до 10%) доходы муниципальных образований увеличатся на 2020–2022 годы порядка 141–166 млн. рублей в год.

Доля расходов бюджета области на межбюджетные трансферты в общем объеме расходов бюджета области в 2020 году составит 29,3% (увеличивается по сравнению с 2019 годом на 0,2 %), в плановом периоде 2021 и 2022 годов соответственно – 28,8% и 28,4% (без учета условно утверждаемых).

***Счетной палатой установлено, что при формировании объемов бюджетных ассигнований на предоставление иных межбюджетных трансфертов и дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности на 2020 год превышено ограничение (15%) на 0,4%, или на 33, 7 млн. рублей- нарушена* статья 139.1 БК РФ*.***

Объемы межбюджетных трансфертов на 2021 и 2022 годы предусматриваются с соблюдением, установленных статьей 139.1 БК РФ, ограничений.

Кроме того, статьей 139 Бюджетного кодекса РФ указано, что распределение субсидий утверждается законом о бюджете (за исключением субсидий, распределяемых на конкурсной основе, а также субсидий за счет средств резервного фонда субъекта и субсидий, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты за счет резервных фондов Президента РФ и Правительства РФ).

Анализ представленных сведений об объемах субсидий, распределенных бюджетам муниципальных образований показал, что **на 2020 год**:

– 3 369, 5 млн. рублей, или 62% от общего объема субсидий (5 433, 0 млн. рублей), распределены Законопроектом;

– 8, 0 млн. рублей, или 0,2%, в утвержденных распределениях указаны как «нераспределенная часть»;

– 521, 5 млн. рублей, или 9,6%, распределяются на конкурсной основе согласно утвержденных порядков предоставления и распределения соответствующих субсидий;

– 1 534, 0 млн. рублей, или 28,2%, согласно вышеуказанных порядков распределяются на основании «отбора муниципальных образований».

***Таким образом, не соблюдена норма статьи 139 БК РФ (нераспределенный бюджетам муниципальных образований объем субсидий (за исключением распределяемых на конкурсной основе) на 2020 год составит 1 542, 1 млн. рублей, или 28,4%).***

***Также, не соблюдена норма статьи 139 БК РФ на плановый период.***

**Государственный долг**

***Предусмотренные Законопроектом верхние пределы государственного долга области соответствуют ограничению, указанному в пункте 4 статьи 107 БК РФ.***

Параметры государственного долга области, предусмотренные Законопроектом, соответствуют условиям соглашений с Минфином России о реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам.

Заимствования Тульской области предполагаются в объемах 13 898, 6 млн. рублей в 2020 году, 5 994, 8 млн. рублей в 2021 году, 3 611, 4 млн. рублей в 2022 году. ***Указанные объемы заимствований соответствуют ограничению, установленному пунктом 2 статьи 106 БК РФ.***

Расходы бюджета области на обслуживание государственного долга области на 2020 год предусматриваются Законопроектом в объеме 603, 0 млн. рублей, что на 150, 1 млн. рублей (на 19,9%) ниже аналогичных расходов, утвержденных на 2019 год (753, 1 млн. рублей).

В 2021 году объем расходов на обслуживание государственного долга области, согласно Законопроекту, предполагается увеличить на 106, 1 млн. рублей (на 17,6%) по отношению к предшествующему году (до 709, 1 млн. рублей). В 2022 году – на 173, 7 млн. рублей (на 24,5%) по отношению к 2021 году (до 882, 8 млн. рублей).

***Объем расходов бюджета области на обслуживание государственного долга области на 2020 год предусматривается Законопроектом с учетом ограничения, установленного статьей 111 БК РФ, на 2021 и 2022 годы – с учетом ограничений, установленных пунктом 7 статьи 107 БК РФ.***