**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**счетной палаты Тульской области
на проект закона Тульской области «О бюджете Тульской области
на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»**

Настоящее заключение счетной палаты Тульской области на проект закона Тульской области «О бюджете Тульской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – Законопроект) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законами Тульской области «О бюджетном процессе в Тульской области», «О счетной палате Тульской области».

В счетную палату Тульской области (далее – счетная палата) проект закона Тульской области «О бюджете Тульской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» направлен письмом Тульской областной Думы от 01.11.2024 №Д/16‑3256/2.

Перечень документов и материалов, представленных одновременно с Законопроектом, соответствует требованиям статьи 16 Закона Тульской области «О бюджетном процессе в Тульской области» (далее – Закон области о бюджетном процессе). Перечень показателей Законопроекта и приложений к Законопроекту соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), статьи 15 Закона области о бюджетном процессе.

**1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА
ПРОЕКТА БЮДЖЕТА ОБЛАСТИ и условий его формирования**

Проект бюджета Тульской области составлен на три года в форме проекта закона Тульской области, что соответствует БК РФ и Закону области о бюджетном процессе.

Формирование бюджета области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов осуществлялось с учетом особенностей экономической ситуации, на основе оценки исполнения бюджета области за 2024 год и базового варианта прогноза социально-экономического развития. При формировании проекта бюджета области важным моментом являлось обеспечение сбалансированности бюджета области и финансовая поддержка муниципальных образований области.

На проект бюджета области оказали влияние изменения, вносимые в налоговое законодательство в части налоговых ставок по налогам на доходы физических лиц, налоговых ставок по акцизам, в бюджетное законодательство в части распределения отчислений между бюджетами бюджетной системы устанавливаемые федеральным законом о федеральном бюджете, а также изменения в части отчислений в бюджеты муниципальных образований Тульской области от налоговых доходов, подлежащих зачислению в бюджет области, установленные Законом Тульской области «О межбюджетных отношениях между органами государственной власти Тульской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Тульской области» (далее – Закон области о межбюджетных отношениях) и Законопроектом.

Основные показатели бюджета области представлены в следующей таблице.

| Показатель | 2024 год | 2025 год | 2026 год | 2027 год |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Закон о бюджете области на 2024, млн. рублей | Оценка исполнения, млн. рублей | Проект бюджета, млн. рублей | к 2024г. (Закон), % | к 2024г. (оценка), % | Проект бюджета, млн. рублей | к 2025 г., % | Проект бюджета, млн. рублей | к 2026 г., % |
| **Доходы,**в том числе: | **134 508,6** | **135 966,2** | **125 721,0** | **93,5** | **92,5** | **135 655,9** | **107,9** | **148 021,7** | **109,1** |
| налоговые и неналоговые | 115 744,9 | 117 082,2 | 121 749,8 | 105,2 | 104,0 | 132 453,47 | 108,8 | 144 831,56 | 109,3 |
| безвозмездные поступления | 18 763,7 | 18 884,0 | 3 971,2 | 21,2 | 21,0 | 3 202,45 | 80,6 | 3 190,12 | 99,6 |
| **Расходы,** | **150 280,5** | **148 848,8** | **132 289,9** | **88,0** | **88,9** | **134 452,6** | **101,6** | **142 276,8** | **105,8** |
| из них условно утверждаемые |   | х | х | х | х | 3 350,0 | х | 7 200,00 |   |
| **Дефицит**  | **15 771,9** | **12 882,6** | **6 568,9** | **41,6** | **51,0** | х |  | х |  |
| **%** | **13,6%** | **11,0%** | **5,4%** | х | х | х | х | х | х |
| **Профицит** |  |  |  |  |  | **1 203,3** | **х** | **5 744,9** | **х** |

Показатели Законопроекта соответствуют установленным БК РФ принципам сбалансированности бюджета (статья 33 БК РФ) и общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов (статья 35 БК РФ).

Доходы бюджета области на 2025 год в целом планируются ниже уровня оценки исполнения доходов бюджета области за 2024 год (на 7,5%), что обусловлено отсутствием распределения между бюджетами субъектов Российской Федерации (далее – РФ) отдельных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, при этом объем налоговых и неналоговых доходов прогнозируется с ростом от ожидаемой оценки исполнения за 2024 год на 5,2%, объем безвозмездных поступлений составляет 21% от ожидаемой оценки исполнения за 2024 год.

На 2026 и 2027 годы доходы в целом спрогнозированы с ростом к предыдущему году на 7,9% и на 9,1% соответственно (рост прогнозируется за счет увеличения поступлений налоговых и неналоговых доходов).

Анализ утвержденных параметров бюджетов в предыдущие годы и параметров бюджетов, внесенных в Тульскую областную Думу для рассмотрения в первом чтении, позволяет отметить, что объемы доходов и расходов утвержденных бюджетов выше параметров бюджета, внесенного в Тульскую областную Думу, за счет увеличения объема безвозмездных поступлений из федерального бюджета (см. таблицу ниже).

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|   | **на 2023 год** | **на 2024 год** | **на 2024 год** |
| проект бюджета, внесенный в Тульскую областную Думу | утвержденный бюджет в первой редакции№138-ЗТО | изменение утвержденного бюджета от внесенного проекта бюджета | проект бюджета, внесенный в Тульскую областную Думу | утвержденный бюджет в первой редакции№94-ЗТО | изменение утвержденного бюджета от внесенного проекта бюджета | проект бюджета, внесенный в Тульскую областную Думу |
| млн. рублей | млн. рублей | млн. рублей | % | млн. рублей | млн. рублей | млн. рублей | % | млн. рублей |
| **Доходы,**в том числе: | **100 363,7** | **104 460,5** | **4 096,8** | **4,1** | **109 855,5** | **116 177,6** | **6 322,1** | **5,8** | **125 721,0** |
| налоговые и неналоговые доходы | 87 572,0 | 87 572,0 | 0,0 | х | 101 002,5 | 101 002,5 | 0,0 | х | 121 749,8 |
| безвозмездные поступления,из них  | 12 791,7 | 16 888,5 | 4 096,8 | 32,0 | 8 853,0 | 15 175,1 | 6 322,1 | 71,4 | 3 971,2 |
| безвозмездные поступления из ***федерального бюджета*** | 12 621,7 | 16 718,5 | 4 096,9 | 32,5 | 8 609,0 | 14 931,1 | 6 322,1 | 73,4 | 3 760,4 |
| **Расходы** | **107 844,2** | **113 205,4** | **5 361,2** | **5,0** | **114 050,5** | **122 616,0** | **5 361,2** | **4,7** | **114 050,5** |

Представленный анализ позволяет предположить, что ко второму чтению объем доходов, а, следовательно, и объем расходов будет увеличен на средства из федерального бюджета.

Расходы бюджета области на 2025 год предусматриваются со снижением к ожидаемой оценке исполнения бюджета за 2024 год на 12%. Расходы бюджета области на 2026 год прогнозируются с ростом к предыдущему году на 1,6%, на 2027 год – с ростом к предыдущему году на 5,8%.

Условно утверждаемые расходы бюджета области (не распределенные в плановом периоде в соответствии с классификацией расходов бюджетов бюджетные ассигнования) предусматриваются на 2026 год в сумме 3 350,0 млн. рублей, что составляет 2,55% от общего объема расходов бюджета без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ, имеющих целевое назначение, на 2027 год в сумме 7 200,0 млн. рублей, или 5,17%, что соответствует норме, определенной в пункте 3 статьи 184.1 БК РФ[[1]](#footnote-1).

Параметры бюджета области согласно представленному Законопроекту и действующему Закону о бюджете области на 2024 год *в части планового периода 2025 и 2026 годов* представлены в таблице.

| Показатель | Предыдущий бюджетный цикл 2024-2026 согласно Закону о бюджете области на 2024 год(в ред. от 07.10.2024) | Законопроект | Изменение Законопроекта по отношению к Закону о бюджете на 2024 год |
| --- | --- | --- | --- |
| 2025 год | 2026 год | 2025 год | 2026 год | 2025 год | 2026год |
| млн. рублей | млн. рублей | млн. рублей | млн. рублей | млн. рублей/% | млн. рублей/% |
| **Доходы,** в том числе: | **118 714,4** | **123 026,2** | **125 721,0** | **135 655,9** | **7 006,6/****5,9%** | **12 629,7/****10,3%** |
| налоговые и неналоговые | 106 750,5 | 113 107,8 | 121 749,8 | 132 453,5 | 14 999,3/14,1% | 19 345,7/17,1% |
| безвозмездные поступления | 11 963,9 | 9 918,4 | 3 971,2 | 3 202,4 | -7 992,7/-66,8% | -6 716,0/-67,7% |
| **Расходы,** | **120 247,6** | **122 588,2** | **132 289,9** | **131 102,6** | **12 042,3/****10%** | **8 514,4/****6,9%** |
| **Дефицит (- профицит)** | 1 533,2 | -438,0 | 6 568,9 | -4 553,3 | 5 035,7 | -4 115,3 |
| **%** | 1,4% | х | 5,4% | х | х | х |

Анализ параметров бюджета области согласно представленному Законопроекту и действующему Закону о бюджете области на 2024 год в части планового периода 2025 и 2026 годов позволяет отметить, что в представленном Законопроекте все основные параметры бюджета (доходы, расходы, дефицит) выше параметров, утвержденных в предыдущем бюджетном цикле, т.е. в действующем Законе о бюджете области на 2024 год:

доходы на 2025 год увеличены на 7 006,6 млн. рублей, или на 5,9% (в основном за счет налоговых и неналоговых доходов, объем по безвозмездным поступлениям меньше ввиду отсутствия распределения бюджетам субъектов РФ дотаций и отдельных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета), расходы увеличены на 12 042,2 млн. рублей, или на 10%, дефицит увеличен на 5 035,7 млн. рублей.

доходы на 2026 год увеличены на 12 629,7 млн. рублей, или на 10,3% (в основном за счет налоговых и неналоговых доходов, объем по безвозмездным поступлениям меньше ввиду отсутствия распределения бюджетам субъектов РФ дотаций и отдельных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета), расходы увеличены на 8 514,4 млн. рублей, или на 6,9%. Бюджет на 2026 год спрогнозирован с профицитом.

Во исполнение пункта 3 статьи 173 БК РФ прогноз социально-экономического развития одобрен высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ (Распоряжение Правительства Тульской области от 16.09.2024 №391-р «Об одобрении прогноза социально-экономического развития Тульской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»). Прогноз социально-экономического развития Тульской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов содержит 2 варианта: 1 – консервативный; 2 – базовый.

В соответствии со статьей 184.2 БК РФ одновременно с проектом закона о бюджете в законодательный орган представлены предварительные итоги социально-экономического развития Тульской области за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития Тульской области за 2024 год[[2]](#footnote-2) и Прогноз социально-экономического развития Тульской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (далее – прогноз социально-экономического развития Тульской области)[[3]](#footnote-3).

Показатели прогноза социально-экономического развития Тульской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, представленного в Тульскую областную Думу и счетную палату (приложение 6 к письму Губернатора), соответствуют прогнозу социально-экономического развития, одобренному Распоряжением Правительства Тульской области от 16.09.2024 №391-р.

При формировании доходов бюджета области на бюджетный цикл 2025–2027 годов применялся базовый прогноз социально-экономического развития, спрогнозированный с сохранением темпов роста экономики, умеренных темпов деловой и инвестиционной активности.

Согласно Прогнозу социально-экономического развития Тульской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (приложению 6 к письму Губернатора) уровень инфляции составит **в 2025 году** **104,7%,** в 2026 году – 104%, в 2027 году– 104% (индекс потребительских цен в среднем за год[[4]](#footnote-4)).

Согласно пояснительной записке к Законопроекту при планировании объемов бюджетных ассигнований бюджета Тульской области учтена ежегодная индексация на прогнозный уровень инфляции расходов на социальное обеспечение населения, **в** **2025 году** – на **4,5%,** в 2026-2027 годах – на 4,0%.

Справочно: в проекте федерального закона о федеральном бюджете на 2025-2027 годы уровень инфляции (индекс роста потребительских цен) учтен в размере 4,5% (декабрь к декабрю) на 2025 год, по 4% на 2026 и 2027 годы.

Таким образом, расчет параметров бюджета области на 2025 год в основном произведен в соответствии с параметрами проектом федерального бюджета, а не на основании характеристик прогноза социально-экономического развития Тульской области.

**2.доходы бюджета области**

Объемы доходов бюджета области в разрезе налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных поступлений и их доли в объеме доходов в динамике по годам проиллюстрированы следующей диаграммой.

(млн. рублей)

Темпы роста (снижения) объемов доходов по группам (подгруппам) доходов представлены в таблице.

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование групп (подгрупп) доходов | Темпы роста (снижения) доходов к предыдущему году, % |
| 2025 год (прогноз) | 2026 год (прогноз) | 2027 год (прогноз) |
| Налоговые доходы | +6,4 | +9,0 | +9,6 |
| Неналоговые доходы | -44,7 | +0,3 | +0,2 |
| Безвозмездные поступления | -79,0 | -19,4 | -0,4 |

Объем налоговых доходов в 2025 году прогнозируется с увеличением к уровню ожидаемой оценки исполнения 2024 года на 6,4%, в 2026 году – с увеличением к 2025 году на 9,0% и в 2027 году – с увеличением к 2026 году на 9,6%.

Объем неналоговых доходов в 2025 году прогнозируется с уменьшением к уровню ожидаемой оценки исполнения 2024 года на 44,7%, в 2026 году – с увеличением к 2025 году на 0,3%, в 2027 году – с увеличением к 2026 году на 0,2%.

Объем безвозмездных поступлений в 2025 году спрогнозирован с уменьшением к уровню ожидаемой оценки исполнения 2024 года на 79%, что, согласно пояснительной записке к проекту бюджета, обусловлено нераспределением в проекте федерального бюджета дотаций, отдельных видов межбюджетных трансфертов, в 2025 и 2026 годах уменьшение к предыдущему году составит 19,4% и 0,4% соответственно.

Параметры доходов бюджета области за период 2024–2027 годов представлены в приложении №1 к настоящему заключению.

Во исполнение абзаца 9 части 1 статьи 16 Закона области о бюджетном процессе, в приложении 10 к письму Губернатора «Расчеты по статьям классификации доходов бюджета Тульской области» представлены расчеты по 123 подстатьям налоговых и неналоговых доходов.

Прогноз налоговых и неналоговых доходов осуществлен на основании сведений главных администраторов доходов бюджета Тульской области (федеральных органов исполнительной власти и государственных органов Тульской области).

Объемы *налоговых доходов* и их доли в объеме налоговых и неналоговых доходов в 2024–2027 годах представлены в таблице.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование налоговых доходов | 2024 год(оценка) | 2025 год (прогноз) | 2026 год (прогноз) | 2027 год (прогноз) |
| Доля налоговых доходов в объеме налоговых и неналоговых доходов | 95,2% | 97,4% | 97,6% | 97,8% |
| **Объем налоговых доходов, млн. рублей,** в том числе  | **111 459,9** | **118 639,4** | **129 333,9** | **141 707,3** |
| налог на прибыль организаций | 37 698,1 | 39 080,3 | 42 140,5 | 46 180,1 |
| налог на доходы физических лиц | 38 867,9 | 42 817,8 | 47 090,2 | 50 777,6 |
| акцизы | 21 407,0 | 22 637,2 | 24 612,4 | 27 608,3 |
| налог на имущество организаций | 5 962,9 | 6 237,3 | 6 607,4 | 7 069,5 |
| другие налоговые доходы | 7 523,9 | 7 866,9 | 8 883,4 | 10 071,8 |

Из представленной таблицы видно, что по всем налоговым доходам прогнозируется рост к предыдущему году. В структуре налоговых и неналоговых доходов бюджета области доля налоговых доходов из года в год возрастает: с 95,2% (по оценке исполнения в 2024 году) до 97,8% (в 2027 году).

Бюджетообразующими налогами, как и в предыдущие годы, являются налог на прибыль организаций, налог на доходы физических лиц, акцизы, налог на имущество организаций. В объеме налоговых доходов их доля в 2025 году составит 93,4% (по оценке исполнения 2024 года – 93,2%), в 2026 и 2027 годах соответственно 93,1%, 92,9%.

Расчет прогнозных поступлений по налоговым доходам осуществлен главным администратором налоговых доходов – УФНС по Тульской области (по налогу на прибыль организаций, по налогу на доходы физических лиц, по акцизам, по налогам на совокупный доход, на налогам на имущество, по налогам, сборам и регулярным платежам за пользование природными ресурсами, отдельным видам государственной пошлины) с учетом установленных федеральным законодательством нормативов распределения между субъектами РФ по налогу на прибыль организаций, нормативов распределения между субъектами РФ от акцизов, прогнозируемых сумм поступлений доходов от уплаты отдельных видов акцизов, рассчитанных Минфином России[[5]](#footnote-5) (для каждого субъекта).

В расчетах поступлений от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, учтены дифференцированные нормативы отчислений в бюджеты МО, применяемые с нового бюджетного цикла[[6]](#footnote-6).

В доходах бюджета области учтены расчеты прогнозных поступлений госпошлины на основании сведений главных администраторов доходов[[7]](#footnote-7) (по отдельным видам госпошлины).

Прогнозный объем по доходам от акцизов на нефтепродукты в целях реализации национального проекта «Безопасные и качественные дороги» для бюджета области на 2026 год спрогнозирован в размере 1 313,7 млн. рублей. Следует отметить, что проектом федерального бюджета на 2027 год не устанавливаются дополнительные нормативы отчислений для субъектов РФ по доходам от акцизов на нефтепродукты в целях реализации национального проекта «Безопасные и качественные дороги» (что обусловлено окончанием действия национального проекта «Безопасные и качественные дороги»).

При расчете прогнозной суммы поступлений акцизов на нефтепродукты в целях формирования дорожного фонда учтен норматив отчисления от расчетной суммы, зачисляемой в бюджет области, в бюджеты муниципальных образований Тульской области в размере 30% (распределение между муниципальными образованиями в приложении №3 и №4 к Законопроекту) на 2025 и 2026 годы, в размере 23% на 2027 год.

Анализ (проверка на соответствие налоговому и бюджетному законодательству) представленных расчетов прогнозных поступлений доходов позволяет отметить следующее:

1) в расчетах прогнозных поступлений по акцизам на пиво, сидр, пуаре, медовуху (главный администратор доходов – УФНС по Тульской области) применены налоговые ставки, ниже, чем утверждены Федеральным законом от 29.10.2024 №362-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»[[8]](#footnote-8) (законопроект был внесен в Государственную Думу 30.09.2024). Установленные ставки акцизов на пиво, сидр, пуаре, медовуху на новый бюджетный цикл выше порядка 10 процентов соответствующих налоговых ставок текущего бюджетного цикла 2024–2026 годов.

По расчетам счетной палаты применение налоговых ставок в редакции от 29.10.2024 позволит увеличить объем прогнозируемых поступлений по акцизам порядка 1,4 млрд.рублей на 2025 год, 1,5 млрд.рублей на 2026 год, 1,7 млрд. рублей на 2027 год, что будет являться резервом для уточнения доходов.

2) В расчете прогнозной суммы поступлений по налогу на прибыль организаций главным администратором доходов УФНС по Тульской области учтены выпадающие доходы по налогу на прибыль организаций в результате предоставленных льгот законами Тульской области в размере 12 509,1 млн. рублей, 13 297,2 млн. рублей, 14 254,6 млн. рублей соответственно в 2025, 2026 и 2027 годах.

В основных направлениях налоговой политики Тульской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов объем выпадающих доходов на 2025, 2026, 2027 годы прогнозируется в сумме 8 358,7 млн. рублей, 3 661,4 млн. рублей, 3 366,2 млн. рублей соответственно. Объем выпадающих доходов в связи предоставлением законами Тульской области налоговых льгот в 2024 году оценивается в 13 517,3 млн. рублей, что составит порядка 10% планового объема налоговых доходов консолидированного бюджета.

Таким образом, в расчетах по налогу на прибыль организаций главным администратором доходов учтены выпадающие доходы в объеме, значительно превышающем объем налоговых расходов, прогнозируемый министерством экономического развития Тульской области.

Объемы *неналоговых доходов* и их доли в объеме налоговых и неналоговых доходов в 2024–2027 годах представлены в таблице.

| Наименование неналоговых доходов | 2024 год(оценка) | 2025 год (прогноз) | 2026 год (прогноз) | 2027 год (прогноз) |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Доля неналоговых доходов в объеме налоговых и неналоговых доходов | 4,8% | 2,6% | 2,4% | 2,2% |
| **Неналоговые доходы,** в том числе: | **5 622,3** | **3 110,4** | **3 119,6** | **3 124,3** |
| доходы от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете | 1 613,9 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных капиталах хозяйствующих товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим субъекту РФ | 69,1 | 25,5 | 26,5 | 27,1 |
| проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов внутри страны | 20,9 | 30,9 | 29,6 | 19,9 |
| доходы от использования государственного имущества (доходы от сдачи в аренду имущества, земельных участков и др.) | 44,5 | 51,6 | 49,4 | 50,2 |
| платежи при пользовании природными ресурсами | 110,8 | 109,9 | 109,9 | 109,9 |
| доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства | 188,7 | 137,3 | 136,5 | 137,1 |
| доходы от продажи материальных и нематериальных активов (в т.ч. доходы от приватизации государственного имущества) | 22,1 | 5,2 | 4,6 | 4,6 |
| административные платежи и сборы | 1,7 | 1,6 | 1,6 | 1,6 |
| штрафы, санкции, возмещение ущерба | 3 550,6 | 2 747,3 | 2 760,3 | 2 772,7 |
| прочие неналоговые доходы | <0,0001 | 1,0 | 1,0 | 1,0 |

Из представленной таблицы видно, что неналоговые доходы прогнозируются в целом со снижением к предыдущему году. В структуре налоговых и неналоговых доходов бюджета области доля неналоговых доходов составляет незначительную часть, которая из года в год снижается: с 4,8% (по оценке исполнения в 2024 году) до 2,2% (в 2027 году).

Доходы от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете не является прогнозируемым показателем. Вместе с тем, динамика предыдущих лет показывает, что в бюджет области поступает порядка 1,0-1,5 млрд. рублей по этому доходному источнику.

Неналоговые доходы на 2025–2027 годы более чем на 88% сформированы за счет штрафов, санкций и возмещения ущерба, их доля в объеме неналоговых доходов составит в 2025, 2026, 2027 годах соответственно 88,3%, 88,5%, 88,7%.

Доля доходов от использования имущества и доходов от продажи материальных и нематериальных активов в 2025, 2026, 2027 годах составит соответственно 1,8%, 1,7%, 1,8% от объема неналоговых доходов.

Так, объем доходов от использования имущества и доходов от продажи материальных и нематериальных активов в объеме неналоговых доходов по оценке исполнения бюджета в 2024 году составит 66,6 млн. рублей. Согласно проекту бюджета, в 2025 году объем указанных доходов составит 56,8 млн. рублей, в том числе: доходы от использования имущества – 51,6 млн. рублей[[9]](#footnote-9); доходы от продажи материальных и нематериальных активов – 5,2 млн. рублей[[10]](#footnote-10). Доли указанных доходов в 2025–2026 годах составят соответственно 1,7% и 0,2%.

Анализ прогнозных поступлений в разрезе подстатей доходов данной подгруппы доходов показал, что в доходах от использования имущества в новом бюджетном цикле не прогнозируются платежи от государственных унитарных предприятий (в 2024 году платежи от государственных унитарных предприятий составили 746,0 тыс. рублей). Согласно перечню государственных предприятий Тульской области с основными показателями их деятельности на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (приложение №15 к Письму Губернатора), ГУП ТО «Киреевский ветеринарно-санитарный утилизационный завод» находится в процессе реорганизации, ГУП ТО «Тула лес» – в процессе банкротства. В 2024 году и предыдущие 5 лет в бюджет области указанные доходы перечислялись от ГУП «Фармация». В соответствии с Постановлением Правительства Тульской области от 02.04.2024 №144 «О реорганизации Государственного унитарного предприятия Тульской области «Фармация», с 01.10.2024 реорганизовано ГУП «Фармация» в форме преобразования в государственное *бюджетное* учреждение Тульской области.

По результатам анализа представленных расчетов счетная палата отмечает, что в методиках прогнозирования поступлений отдельных неналоговых доходов предусмотрен учет *дебиторской задолженности* по отдельным неналоговым доходам у 13-ти главных администраторов средств бюджета области (далее – ГАБС):

министерство здравоохранения Тульской области (по доходам от денежных взысканий (штрафов));

министерство образования Тульской области (по подстатье доходов – плата по соглашениям об установлении сервитута в отношении земельных участков[[11]](#footnote-11), по 2-м подстатьям подгруппы доходов «Штрафы, санкции, возмещение ущерба»);

министерство сельского хозяйства, природных ресурсов и экологии Тульской области (по подстатье доходов – плата за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части, превышающей минимальный размер арендной платы, доходам от денежных взысканий (штрафов));

министерство по региональной безопасности Тульской области (по подстатье доходов – прочие доходы от компенсации затрат бюджета);

министерство имущественных и земельных отношений Тульской области (по подстатье доходов – доходы, получаемые в виде арендной платы за земли, находящиеся в собственности Тульской области);

министерство спорта Тульской области (по подстатье доходов – доходы от денежных взысканий (штрафов));

министерство строительства Тульской области (по подстатьям доходов – прочие доходы от компенсации затрат бюджета, доходы от денежных взысканий (штрафов));

счетная палата Тульской области (по прочим доходам от компенсации затрат бюджета, по 4-м подстатьям доходов подгруппы доходов «Штрафы, санкции, возмещение ущерба»);

инспекция Тульской области по государственному надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники (по подстатье доходов – прочие доходы от компенсации затрат бюджета);

комитет Тульской области по архитектуре и градостроительству (по подстатье доходов – прочие доходы от компенсации затрат бюджета);

Правительство Тульской области (по 4-м подстатьям доходов подгруппы доходов – «Штрафы, санкции, возмещение ущерба»);

министерство по правовому обеспечению Тульской области (по 15-ти подстатьям доходов подгруппы доходов «Штрафы, санкции, возмещение ущерба»);

комитет ветеринарии Тульской области (по подстатье доходов – прочие доходы от денежных взысканий (штрафов)).

Фактически в прогнозируемом показателе доходов дебиторская задолженность учтена министерством сельского хозяйства Тульской области (по плате за пользование лесов, по доходам от денежных взысканий (штрафов): по 9,2млн. рублей на каждый год бюджетного цикла), министерством имущественных и земельных отношений Тульской области (по доходам, получаемым в виде арендной платы за земли, находящиеся в собственности Тульской области: (по 450,0 тыс. рублей на 2025- 2026, 400,0 тыс. рублей на 2027 годы), министерством здравоохранения Тульской области (по доходам от денежных взысканий (штрафов): по 165,0 тыс. рублей на каждый год бюджетного цикла).

Справочно: размер просроченной дебиторской задолженности по неналоговым доходам на 01.10.2024 составляет 636,0 млн. рублей.

***Безвозмездные поступления***

Статьей 6 Законопроекта предусматриваются к утверждению безвозмездные поступления:

на 2025 год в объеме 3 971,2 млн. рублей;

на 2026 год в объеме 3 202,4 млн. рублей;

на 2027 год в объеме 3 190,1 млн. рублей.

В объеме безвозмездных поступлений доля средств из федерального бюджета составит 94,7% в 2025 году, 89,3% в 2026 году и 88,2% в 2027 году.

Счетной палатой области проведен анализ прогнозного объема безвозмездных поступлений, формируемого за счет средств федерального бюджета, который показал, что в проекте бюджета области федеральные средства, распределенные для Тульской области, учтены в соответствии с Проектом закона о федеральном бюджете на 2025-2027 годы[[12]](#footnote-12). Кроме того, в объеме безвозмездных поступлений из федерального бюджета учтены средства за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации в размере (851,4 млн.рублей[[13]](#footnote-13)) в счет возмещения расходов на организацию пунктов временного пребывания граждан, а также межбюджетные трансферты на обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы и их помощников в избирательных округах, сенаторов РФ и их помощников в субъектах РФ (в объеме по 15,9 млн. рублей[[14]](#footnote-14) в каждый год бюджетного цикла).

Безвозмездные поступления из федерального бюджета в Законопроекте учтены в следующих объемах:

на 2025 год в объеме 3 760,4 млн. рублей по 21 виду межбюджетных трансфертов;

на 2026 год в объеме 2 861,3 млн. рублей по 18 видам межбюджетных трансфертов;

на 2027 год в объеме 2 814,3 млн. рублей по 18 видам межбюджетных трансфертов.

В объеме безвозмездных поступлений в бюджет области учтены субсидии из бюджета МО город Тула (на 2025, 2026, 2027 годы в объеме 150,1 млн. рублей, 278,2 млн. рублей и 310,0 млн. рублей соответственно), прочие безвозмездные поступления от государственных организаций[[15]](#footnote-15) (в объеме по 4,3 млн. рублей в каждый год бюджетного цикла), прочие безвозмездные поступления[[16]](#footnote-16) (на 2025, 2026, 2027 годы в объеме 56,4 млн. рублей, 58,6 млн. рублей и 61,5 млн. рублей соответственно).

3. РАСХОДЫ БЮДЖЕТА ОБЛАСТИ

**3.1.** Проект бюджета области на 2025-2027 годы отвечает требованиям статей 35, 65 БК РФ, а именно формирование расходов бюджета области осуществлено с соблюдением принципа общего (совокупного) покрытия расходов, в соответствии с подлежащими исполнению расходными обязательствами.

Согласно представленному реестру расходных обязательств, общий объем средств, необходимый для исполнения расходных обязательств Тульской области соответствует объемам бюджетных ассигнований, предусмотренным на их исполнение в статье 1 Законопроекта.

Часть расходных обязательств при формировании проекта Закона области о бюджете на 2025 год и на плановый период 2026-2027 годов (подлежащая индексации) учтена с учетом прогнозного уровня инфляции на 2025–2026 годы в размере 4,5% на 2025 год, по 4% на 2026 и 2027 годы (согласно пояснительной записке к Законопроекту).

Бюджетные ассигнования расходной части бюджета области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов предусмотрены в объеме 132 289,9 млн. рублей, 131 102,6 млн. рублей, 135 076,8 млн. рублей соответственно по годам.

Согласно ведомственной структуре расходов бюджета области на 2025 год (приложение №9 к Законопроекту), бюджетные ассигнования распределены по 33 ГРБС. Распределение бюджетных ассигнований в разрезе ГРБС представлено в приложении №2 к настоящему заключению.

Указом Губернатора Тульской области от 03.10.2024 №117 «О формировании Правительства Тульской области и совершенствовании структуры исполнительных органов власти Тульской области» установлено провести ряд организационно-штатных мероприятий по совершенствованию структуры исполнительных органов власти Тульской области. Так, из состава министерства жилищно-коммунального хозяйства Тульской области выделяется министерство энергетики Тульской области, министерство природных ресурсов и экологии Тульской области присоединяется к министерству сельского хозяйства, комитет по делам записи актов гражданского состояния и обеспечению деятельности мировых судей в Тульской области присоединяется к министерству труда и социальной защиты Тульской области. Кроме этого предусматриваются и другие мероприятия в части переименования отдельных структур и передачи функций.

Следует отметить, что комитету по делам записи актов гражданского состояния и обеспечению деятельности мировых судей в Тульской области, несмотря на то, что оно присоединяется к министерству труда и социальной защиты Тульской области, на весь бюджетный цикл предусматриваются бюджетные ассигнования (в размере 224,6 млн. рублей, 207,2 млн. рублей, 211,3 млн. рублей соответственно на 2025, 2026, 2027 годы).

Основной объем бюджетных ассигнований бюджета области в 2025 году (72,3%) распределяется между 4 ГРБС: министерство образования Тульской области (30,2%), министерство труда и социальной защиты Тульской области (16,4%), министерство здравоохранения Тульской области (15,9%), министерство транспорта и дорожного хозяйства Тульской области (9,8%).

Объемы бюджетных ассигнований (в млн. рублей) в разрезе главных распорядителей средств бюджета и их доли в общем объеме расходов на 2025 год представлены на диаграмме ниже.

Объемы бюджетных ассигнований в разрезе разделов классификации бюджета и их доли в общем объеме расходов на 2025 год представлены в приложении №3 к настоящему заключению.

Анализ объемов бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете области в 2025-2027 годах, в разрезе разделов бюджетной классификации расходов бюджетов РФ также показал, что 77,7% расходов планируется осуществить в сфере социальной политики, образования, национальной экономики, здравоохранения.

Анализ объемов бюджетных ассигнований по группам видов расходов показал, что основная доля бюджетных ассигнований бюджета области в 2025 году (80,5%) приходится на следующие виды расходов: 500 «Межбюджетные трансферты» (доля в общих расходах бюджета области составила 35,4%), 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» (28,7%), 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» (16,4%). Динамика расходов бюджета области на 2024–2027 годы по группам видов расходов, а также их структура представлена в приложении №4 к настоящему заключению.

Сравнительный анализ доли бюджетных ассигнований в общем объеме расходов на 2025 год к соответствующим показателям 2024 года позволяет отметить следующее:

– увеличение доли расходов по КВР 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» с 2% (в 2024 году) до 2,4% (в 2025 году[[17]](#footnote-17)); по КВР 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» с 29% (в 2024 году) до 29,4% (в 2025 году); по КВР 700 «Обслуживание государственного (муниципального) долга» с 0,2% (в 2024 году) до 0,8% (в 2025 году).

– сокращение доли расходов по КВР 500 «Межбюджетные трансферты» с 33,5% (в 2024 году) до 32,2% в (2025 году).

Более подробная информация об изменениях годовых объемов в 2025 году по отношению к 2024 году представлена в соответствующих разделах настоящего заключения.

**3.2.** На 2025-2027 годы бюджетные ассигнования на исполнение *публичных нормативных обязательств* статьей 6 Законопроекта устанавливаются в следующих объемах: на 2025 год в сумме 4 441,6 млн. рублей; на 2026 год в сумме 3 879,8 млн. рублей; на 2027 год в сумме 3 871,5 млн. рублей и соответствуют объемам бюджетных ассигнований в приложениях №№ 7 -11к Законопроекту.

Справочно: Законом о бюджете области на 2024 год бюджетные ассигнования на исполнение публичных обязательств утверждены в объеме 8 498,7 млн. рублей.

Бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств в 2025 году предусматриваются по разделам 10 00 «Социальная политика» (99,6%, или 4 424,7 млн. рублей) и 11 00 «Физическая культура и спорт» (0,4%, или 16,9 млн. рублей).

Исполнение публичных нормативных обязательств предусматривается по 4 ГРБС: министерство труда и социальной защиты Тульской области (4 423,3 млн. рублей); министерство спорта Тульской области (16,9 млн. рублей); министерство промышленности и торговли Тульской области (1,3 млн. рублей); министерство Тульской области по региональной безопасности (0,1 млн. рублей).

В 2025 году и плановом периоде наблюдается тенденция уменьшения доли указанных бюджетных ассигнований в структуре общих расходов бюджета области с 3,4% в 2025 году до 2,9% в 2026 году и 2,8% в 2027 году (в 2024 году – 5,7%).

В перечень публичных нормативных обязательств на 2025 год (приложение 23 к Письму Губернатора) включены 72 обязательства[[18]](#footnote-18), установленные в 35 нормативных правовых актах (далее – НПА), в том числе 1 публичное нормативное обязательство в соответствии с Законом РФ, 19 в соответствии с законами Тульской области; 6 в соответствии с Указом Губернатора Тульской области и 9 в соответствии с постановлениями Правительства Тульской области.

Справочно: в 2024 году – 89 обязательств, предусмотренные 45 НПА, в том числе 3 публичных нормативных обязательства в соответствии с законами РФ, 21 в соответствии с законами Тульской области; 10 в соответствии с Указами Губернатора Тульской области и 11 в соответствии с постановлениями Правительства Тульской области.

Существенное уменьшение бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2025 год (с 8 498,7 млн. рублей до 4 441,6 млн. рублей) обусловлено, в основном, изменениями федерального законодательства, сокращением количества получателей выплат, пособий, которые осуществляются из бюджета области в связи с учетом фактической численности получателей выплат 2024 года, истечением срока региональных правовых актов, регламентирующих предоставление отдельных выплат и пособий.

Две дополнительные меры социальной поддержки были введены в 2024 году и финансируются за счет средств резервного фонда Правительства Тульской области (которые будут начислены в декабре 2024 года и выплачены в январе 2025 года), в том числе:

гражданам, награжденным наградой Тульской области – медалью «Доблесть и слава», в виде единовременной денежной выплаты в размере 50 000 рублей на основании пункта 1 Постановления Правительства Тульской области от 28.06.2024 № 308. Справочно: объем бюджетных ассигнований на указанные выплаты на 2025 год предусматривается в объеме 500,0 тыс. рублей;

отдельным категориям сотрудников правоохранительных органов, в виде единовременной денежной выплаты в размере 10 000 рублей на основании Постановления Правительства Тульской области от 29.12.2023 №824.

Согласно абзацу 3 пункта 4 статьи 21 БК РФ, «каждому публичному нормативному обязательству присваиваются уникальные коды классификации расходов бюджетов».

Счетная палата отмечает, что требования статьи 21 БК РФ не соблюдены. В представленном Законопроекте 72 выплаты отражены по 51-ой целевой статье расходов бюджета области (приложения №7, №9, №11 к Законопроекту).

В результате выборочного анализа нормативных правовых актов, представленного перечня публичных нормативных обязательств и приложений к Законопроекту о распределении бюджетных ассигнований на 2025 год[[19]](#footnote-19) установлены случаи объединения нескольких видов выплат с *различной направленностью, различной периодичностью и размером выплаты* в одну целевую статью.

Например:

- 7 видов выплат[[20]](#footnote-20) в соответствии с Законом Тульской области «О физической культуре и спорте» объединены в 2 целевые статьи;

- 5 видов выплат[[21]](#footnote-21) в соответствии с Законом Тульской области «О защите прав ребенка» объединены в одну целевую статью.

Аналогичное нарушение уже отмечалось в заключении счетной палаты области на проект закона Тульской области «О бюджете Тульской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» от 15.11.2023 № 01-07/40.

Публичные нормативные обязательства при формировании проекта Закона области о бюджете на 2025 и на плановый период 2026-2027 годов (подлежащие индексации) рассчитаны с учетом прогнозного уровня инфляции в соответствии с проектом закона о федеральном бюджете на 2025-2027 годы в размере 4,5% на 2025 год, по 4% на 2026 и 2027 годы.

**3.3.** *Анализ отдельных направлений расходов, предусмотренных в Законопроекте.*

**3.3.1.** В структуре расходов бюджета области в 2025 году бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций запланированы в объеме 3 211,5 млн. рублей (виды расходов 410, 450, 460), что на 220,9 млн. рублей, или на 7,4%, больше утвержденного объема аналогичных бюджетных ассигнований на 2024 год. Увеличение объема бюджетных ассигнований в основном обусловлено ростом расходов на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения. Доля бюджетных инвестиций в общем объеме расходов бюджета области в 2025 году составит 2,4%, в 2026 году – 3,3%, в 2027 году – 3,7%. Информация о бюджетных инвестициях в разрезе госпрограмм в 2025 – 2027 годах представлена в приложении №5 к настоящему заключению.

Бюджетные инвестиции *в объекты капитального строительства государственной собственности области* (КВР 410) запланированы в 2025 году в объеме 2 599,3 млн. рублей, что на 426,5 млн. рублей, или на 19,6%, больше утвержденного объема аналогичных бюджетных ассигнований на 2024 год. Доля инвестиций в объекты капитального строительствав общем объеме расходов бюджета области в 2025 году составит 2%, в 2026 году – 3,1%, в 2027 году – 3,6%. Информация о бюджетных ассигнованиях на осуществление бюджетных инвестиций *в объекты капитального строительства* государственной собственности области в разрезе госпрограмм (непрограммных расходов) в 2024 – 2027 годах представлена в приложении №6 к настоящему заключению.

В прогнозируемом периоде бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной собственности области предполагается направить на следующие цели в рамках реализации четырех госпрограмм:

*«Управление государственным имуществом и земельными ресурсами Тульской области»*

- на обеспечение приобретения земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения и изъятых земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения в государственную собственность Тульской области в рамках комплекса процессных мероприятий «Земельные отношения» в 2025 году – 1,5 млн. рублей, в 2026 и 2027 годах по 1,5 млн. рублей, ежегодно;

*«Модернизация и развитие автомобильных дорог общего пользования в Тульской области»*

- на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения в рамках ведомственного проекта «Увеличение протяженности и развитие сети автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения» в 2025 году в объеме 1 447,8 млн. рублей (на реконструкцию мостовых переходов и искусственных сооружений – 10 объектов), в 2026 и 2027 годах по 2 325 млн. рублей, ежегодно;

*«Развитие здравоохранения Тульской области»*

- в рамках реализации регионального проекта «Развитие инфраструктуры здравоохранения» запланированы бюджетные инвестиции, в 2025 году – 330,8 млн. рублей, в 2026 и 2027 годах по 1 185,3 млн. рублей и 2 065,1 млн. рублей, соответственно;

- в рамках комплекса процессных мероприятий «Управление кадровыми ресурсами здравоохранения» запланированы бюджетные инвестиции на обеспечение предоставления жилых помещений врачам, прибывшим на работу в государственные учреждения здравоохранения Тульской области, в 2025 году – 129,5 млн. рублей; в 2026 и 2027 годах по 60,3 млн. рублей, ежегодно;

 *«Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Тульской области»*

- на мероприятия по улучшению жилищных условий детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа в рамках регионального проекта «Улучшение жилищных условий детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа» в 2025 году - 689,7 млн. рублей, в 2026 и 2027 годах - по 613,0 млн млн. рублей, соответственно;

*«Улучшение инвестиционного климата Тульской области»*

– на предоставление бюджетных инвестиций в виде взноса в уставный капитал Акционерного общества «Региональная корпорация развития и поддержки Тульской области» (доля участия Тульской области – 100%) на 2025 год в сумме 298,8 млн. рублей (или на 8% ниже уровня 2024 года), на 2026 и 2027 года по 201,3 млн. рублей, или с уменьшением ассигнований на указанные цели по отношению к уровню 2025 года на 32,6 %.

В 2025 году бюджетные ассигнования *на предоставление бюджетным и автономным учреждениям, государственным унитарным предприятиям субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты государственной собственности области или на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность* запланированы в объеме 313,4 млн. рублей, что на 179,7 млн. рублей, или на 36,4% меньше утвержденного объема аналогичных бюджетных ассигнований на 2024 год (493,1 млн. рублей). В плановом периоде бюджетные ассигнования на осуществление капитальных вложений не предусмотрены. Доля субсидий на осуществление капитальных вложений в общем объеме расходов бюджета области в 2025 году составит 0,2%.

В прогнозируемом периоде субсидии в сумме 305,2 млн. рублей предполагается направить на строительство физкультурно-оздоровительных комплексов в г. Алексин и пос. Арсеньево Тульской области в рамках реализации регионального проекта «Совершенствование спортивной инфраструктуры и материально-технической базы для занятий физической культурой и массовым спортом», в сумме 8,2 млн. рублей на присоединение к газораспределительной сети и устройство котельной Музея-усадьбы А.Т. Болотова «Дворяниново» в рамках регионального проекта «Государственная поддержка региональных и муниципальных учреждений культуры».

**3.3.2.** Расходы на предоставление средств из бюджета области *юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями и государственными (муниципальными) унитарными предприятиями,* на 2025 год запланированы в объеме 3 795,8 млн. рублей, что на 5 332,1 млн. рублей, или на 58,4% меньше утвержденного объема аналогичных бюджетных ассигнований на 2024 год (9 127,9 млн. рублей), в том числе:

*1 239,3 млн. рублей (КВР 630)* – субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений, государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний), в том числе:

- 728,9 млн. рублей – предоставление субсидий в виде имущественных взносов в организации (фонды);

- 182,6 млн. рублей – субсидии иным некоммерческим организациям;

- 100,2 млн. рублей – оказание экономической поддержки Ассоциации «Совет муниципальных образований Тульской области»;

- 100,0 млн. рублей – субсидия Фонду капитального ремонта Тульской области на возмещение части затрат на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах;

- 80,0 млн. рублей – субсидии Фонду «Инновационный научно-технологический центр «Композитная долина» в целях создания условий для функционирования Инновационного научно-технологического центра «Композитная долина»;

- 47,0 млн. рублей – гранты;

- 0,5 млн. рублей – субсидии Тульской областной адвокатской палате на финансовое обеспечение оплаты труда адвокатов и компенсации их расходов, связанных с оказанием бесплатной юридической помощи;

- 0,1 млн. рублей – субсидии Тульской областной нотариальной палате на финансовое обеспечение оплаты труда нотариусам и компенсацию их расходов, связанных с оказанием бесплатной юридической помощи.

*2 556,5 млн. рублей (КВР 810)* – субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, из них:

- 660,4 млн. рублей – на поддержку приоритетных направлений агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования;

- 19,0 млн. рублей – на возмещение затрат, связанных с уплатой первого взноса договора лизинга;

- 452,2 млн. рублей – на поддержку отраслей растениеводства, животноводства;

- 310,0 млн. рублей – АО «Центральная пригородная пассажирская компания» на компенсацию потерь в доходах, возникающих в результате государственного регулирования тарифов в пригородном сообщении;

- 199,5 млн. рублей – на финансовое обеспечение (возмещение) производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур;

- 162,5 млн. рублей – на стимулирование увеличения производства картофеля и овощей;

- 131,8 млн. рублей – на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе;

- 90,8 млн. рублей – на стимулирование вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения;

- 89,4 млн. рублей – организациям, осуществляющим пассажирские перевозки общественным транспортом, на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате предоставления льгот; недополученных доходов в связи с реализацией Законов Тульской области «Об образовании», «О защите прав ребенка»;

- 71,2 млн. рублей – на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации;

- 60,7 млн. рублей – АО «Региональная корпорация развития и поддержки Тульской области» в виде безвозмездного вклада в имущество общества, не увеличивающего его уставной капитал, в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат, связанных с осуществлением деятельности по реализации механизма инфраструктурных облигаций на территории Тульской области;

- 51,0 млн. рублей – организациям, осуществляющим пассажирские перевозки по маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам, на возмещение недополученных доходов в связи с предоставлением льгот отдельным категориям граждан на проезд;

- 44,0 млн. рублей – на проведение мелиоративных мероприятий (возмещение понесенных затрат);

- 43,3 млн. рублей – организациям, осуществляющим инвестиции в форме капитальных вложений на территории Тульской области (компенсация части затрат на строительство объектов инфраструктуры инвесторам: ООО «Тульская мясная компания» и ООО Тепличный комплекс «Тульский»);

- 39,6 млн. рублей (непрограммные расходы) – на возмещение части затрат на уплату лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга) автобусов, предназначенных для осуществления работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемым тарифам;

- 30,0 млн. рублей – на возмещение части затрат на развитие инфраструктуры связи в сельской местности на территории Тульской области;

- 18,3 млн. рублей – на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе;

- 15,8 млн. рублей – на развитие сельского туризма.

По сравнению с 2025 годом, в плановом периоде объем расходов на предоставление средств из бюджета области юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями и государственными (муниципальными) унитарными предприятиями, предполагается уменьшить в 2026 году – на 77,7 млн. рублей, или на 2 %; в 2027 году – на 157,3 млн. рублей, или на 4,1%. Доля расходов на предоставление средств из бюджета области юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями и государственными (муниципальными) унитарными предприятиями, в общем объеме расходов бюджета области в 2025 году составит 2,9%, в 2026 году – 2,9%, в 2027 году – 2,6%.

В 2025 году из 16 ГРБС, по которым запланировано предоставление средств из бюджета области юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями и государственными (муниципальными) унитарными предприятиями, наибольший объем расходов предусмотрен министерству сельского хозяйства, природных ресурсов и экологии Тульской области (48,8%), министерству транспорта и дорожного хозяйства Тульской области (13,1%), министерству экономического развития Тульской области (9,1%), министерству промышленности и торговли Тульской области (7,8%), министерству жилищно-коммунального хозяйства Тульской области (5,6%), министерству спорта Тульской области (4,1%). Информация в разрезе ГРБС представлена в приложении №7 к настоящему заключению.

**3.3.3.**В структуре расходов бюджета области запланированы бюджетные ассигнования *на предоставление субсидий местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности*, в том числе по отдельным укрупненным мероприятиям в рамках госпрограмм:

«Комплексное развитие сельских территорий Тульской области»: в рамках регионального проекта «Современный облик сельских территорий» бюджету муниципального образования Куркинский район на реализацию проекта «Реконструкция системы водоснабжения р.п. Куркино Куркинского района Тульской области» предусмотрены в 2025 году субсидии в сумме 67,0 млн. рублей; бюджету муниципального образования Белевский район на реализацию проекта «Капитальный ремонт здания 1 МБОУ «СОШ №1» г. Белева Тульской области, расположенного по адресу: Тульская область, Белевский район, г. Белев, ул. Советская, д.91А» предусмотрены в 2026 году субсидии в сумме 83,9 млн. рублей; на 2027 год субсидии на указанные цели не предусмотрены;

«Модернизация и развитие автомобильных дорог общего пользования в Тульской области»:

- в рамках ведомственного проекта «Предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований» на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения:

субсидии муниципальному образованию Узловский муниципальный район в 2025 году в сумме 291,0 млн. рублей («Строительство путепровода через железную дорогу в районе улиц Заводская и Магистральная в городе Узловая Узловского района Тульской области»); на 2026 и 2027 годы ассигнования на указанные цели не предусмотрены;

субсидии муниципальному образованию городской округ город Тула в 2025 году в сумме 304,6 млн. рублей («Реконструкция Орловского путепровода по проспекту Ленина через улицу Рязанская в муниципальном образовании г. Тула»); на 2026 год - 251,2 млн. рублей; на 2027 год субсидии на указанные цели не предусмотрены;

субсидии муниципальному образованию городской округ город Новомосковск в 2025 году в сумме 393,7 млн. рублей («Вынос коммуникаций с полосы отвода автомобильной дороги Тула-Рязань (ул. Куйбышева, ул. Пашанина, ул. Рязанское шоссе г. Новомосковска)»); на 2026 год – 655,5 млн. рублей; на 2027 год – 582,1 млн. рублей;

иные межбюджетные трансферты муниципальному образованию Белевский район в 2025 году в сумме 369,5 млн. рублей («Капитальный ремонт ул. Советская в г. Белеве»); на 2026 и 2027 годы ассигнования на указанные цели не предусмотрены;

«Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Тульской области»: в рамках регионального проекта «Переселение граждан Тульской области из непригодного для проживания жилищного фонда и его ликвидация»: на обеспечение жилищных прав граждан, проживающих в аварийных домах, требующих первоочередного расселения в 2025 году предусмотрены субсидии трем муниципальным образованиям (городской округ город Донской, городской округ город Тула, Щекинский муниципальный район) на сумму 381,3 млн. рублей; в плановом периоде 2026 и 2027 годов в объеме 100,0 млн. рублей, ежегодно;

«Обеспечение качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Тульской области»:

- в рамках регионального проекта «Реализация мероприятий в рамках инфраструктурных проектов Тульской области» бюджету муниципального образования городской округ город Тула на реализацию инфраструктурного проекта «Реконструкция очистных сооружений канализации города Тулы, в том числе I этап в части строительства цеха механического обезвоживания осадка (ЦМО) и вспомогательных сооружений», источником финансового обеспечения которого является бюджетный кредит из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов в 2025 году в сумме 1 007,8 млн. рублей; на 2026 и 2027 годы ассигнования на указанные цели не предусмотрены;

- в рамках регионального проекта «Строительство и капитальный ремонт объектов коммунальной инфраструктуры Тульской области»:

на строительство (реконструкцию), модернизацию, капитальный ремонт и ремонт объектов коммунальной инфраструктуры Тульской области в 2025 году предусмотрены субсидии бюджетам двух муниципальных образований (Кимовский муниципальный район, Плавский муниципальный район) в сумме 44,8 млн. рублей; на 2026 год - 64,0 млн. рублей, на 2027 год субсидии на указанные цели не предусмотрены;

на строительство (реконструкцию), модернизацию, капитальный ремонт и ремонт объектов коммунальной инфраструктуры Тульской области (объекты теплоснабжения и тепловых сетей) в 2025 году предусмотрены субсидии бюджетам четырех муниципальных образований (Арсеньевский муниципальный район, Каменский муниципальный район, Щекинский муниципальный район, городской округ рабочий поселок Новогуровский) в сумме 158,1 млн. рублей; на 2026 год - 96,6 млн. рублей, на 2027 год субсидии на указанные цели не предусмотрены;

- в рамках регионального проекта «Чистая вода Тульской области»: на строительство (реконструкцию), модернизацию, капитальный ремонт и ремонт объектов водоснабжения Тульской области в 2025 году бюджетам двух муниципальных образований (Богородицкий муниципальный район, городской округ город Донской) в сумме 79,2 млн. рублей; на 2026 год - 64,0 млн. рублей, на 2027 год субсидии на указанные цели не предусмотрены.

**3.3.4**. В расходах бюджета области в прогнозируемом периоде предусматриваются бюджетные ассигнования *на предоставление субсидий в виде имущественных взносов* девяти организациям (фондам): в 2025 году в объеме 728,9 млн. рублей, в 2026 – 2027 годах – 548,1 млн. рублей, ежегодно (информация представлена в приложении №8 к настоящему заключению). По сравнению с 2024 годом в 2025 году уменьшение расходов бюджета на указанные цели составляет 442,7 млн. рублей, или 37,8%. В плановом периоде 2026 и 2027 годов по сравнению с 2025 годом расходы бюджета области на эти цели уменьшатся на 24,8%.

В сравнении с 2024 годом в прогнозируемом периоде *не предусматриваются имущественные взносы на:*

- оказание поддержки физическим лицам, применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход»; реализацию комплекса услуг, направленных на вовлечение в предпринимательскую деятельность;

- развитие деятельности Тульского областного гарантийного фонда;

- на организацию технологического присоединения объектов инфраструктуры автономного некоммерческого объединения «Научно-производственного центра беспилотных авиационных систем Тульской области»;

*уменьшаются расходы на:*

- имущественный взнос в Тульский региональный фонд «Центр поддержки предпринимательства» (на реализацию задач, предусмотренных Уставом Тульского регионального фонда «Центр поддержки предпринимательства» за исключением целей по поддержке малого и среднего предпринимательства и развития экспорта) с 262,1 млн. рублей в 2024 году до 161,1 млн. рублей ежегодно в 2025-2027 годах;

- предоставление имущественного взноса на осуществление финансовой поддержки субъектов деятельности в сфере промышленности Фонду развития промышленности Тульской области, с 250,0 млн. рублей в 2024 году до 150,0 млн. рублей ежегодно в 2025-2027 годах.

В прогнозируемом периоде планируется предоставление имущественных взносов на реализацию двух региональных проектов:

1) «Формирование благоприятной инвестиционной среды» - на развитие экспорта, включая финансовое обеспечение затрат, связанных с организацией текущей деятельности Центра поддержки экспорта Тульского регионального фонда «Центр поддержки предпринимательства», на 2025 год - 29,8 млн. рублей, на 2026 - 2027 годы по 9,8 млн. рублей, ежегодно;

2) «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»:

- на создание и обеспечение деятельности центра «Мой бизнес» на 2025 год – 70,6 млн. рублей, 2026 и 2027 годы - 35,9 млн. рублей и 40,6 млн. рублей, соответственно;

- на функционирование Центра поддержки экспорта на 2025 год – 17,9 млн. рублей, 2026 и 2027 годы – 10,5 млн. рублей и 5,8 млн. рублей, соответственно.

Кроме того, Законопроектом планируется предоставление имущественных взносов в рамках реализации пяти комплексов процессных мероприятий:

- «Государственная поддержка промышленных предприятий Тульской области» на 2025 год – 289,6 млн. рублей, 2026 - 2027 годы по 189,6 млн. рублей, ежегодно;

- «Формирование положительного инвестиционного имиджа Тульской области» на 2025 - 2027 годы по 161,1 млн. рублей, ежегодно;

- «Обеспечение деятельности автономной некоммерческой организации «Научно-образовательный центр мирового уровня «ТулаТЕХ» на 2025 - 2027 годы по 30,2 млн. рублей, ежегодно;

- «Защита прав граждан - участников долевого строительства при несостоятельности (банкротстве) застройщиков» на 2025 - 2027 годы по 15,0 млн. рублей, ежегодно;

- «Имущественный взнос Фонду капитального ремонта Тульской области» на 2025 год – 114,7 млн. рублей, 2026 - 2027 годы по 96,0 млн. рублей, ежегодно.

**3.4.** Информация о *зарезервированных бюджетных ассигнованиях* (КВР 870 «Резервные средства») представлена в таблице.

| Наименование | Закон о бюджете области на 2024 год, млн. рублей | Законопроект, млн. рублей |
| --- | --- | --- |
| 2025 год | 2026 год | 2027 год |
| Резервный фонд Правительства области | 5 996,0 | 6 338,3 | 3 871,9 | 3 523,0 |
| Достижение целевых показателей оплаты труда отдельных категорий медицинских работников  | 453,7 |  |  |  |
| Обеспечение расходных обязательств Тульской области в целях софинансирования субсидий из федерального бюджета | ~~-~~ | 1 115,9 | 840,8 | 944,8 |
| Обеспечение расходных обязательств Тульской области в целях софинансирования субсидий из федерального бюджета на реализацию региональных проектов, направленных на реализацию Федеральных проектов, входящих в состав соответствующих национальных проектов, определенных указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года №309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» | ~~-~~ | 2 817,9 | 2 042,4 | 1 656,8 |
| Дополнительная выплата молодым семьям при рождении (усыновлении) одного ребенка | **~~-~~** | 5,0 | 5,0 | 5,0 |
| **ИТОГО** | **6 449,7** | **10 277,1** | **6 760,1** | **6 129,6** |

Как видно из представленной таблицы, объем зарезервированных средств на 2025 год, согласно Законопроекту, планируется в сумме 10 277,1 млн. рублей, в том числе: 6 338,3 млн. рублей – средства резервного фонда Правительства Тульской области, что составляет большую часть зарезервированных средств на 2025 год (61,7%); 3 938,3 млн. рублей – зарезервированные средства в целях софинансирования субсидий из федерального бюджета, в том числе в рамках финансирования региональных проектов, дополнительные выплаты молодым семьям (в соответствии со статьей 23 Законопроекта распределение зарезервированных средств предусматривается путем внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в Закон о бюджете области).

Резервный фонд Правительства области на 2025-2027 годы утверждается в статье 9 Законопроекта в объеме 6 338,3 млн. рублей в 2025 году, 3 871,9 млн. руб. в 2026 году, 3 523,0 млн. рублей в 2027 году.

Справочно: объем средств Резервного фонда Правительства области на 2024 год предусмотрен в объеме 5 996,0 млн. рублей.

Доля средств Резервного фонда Правительства Тульской области на 2025-2027 годы от общего объема расходов (без учета условно утверждаемых расходов) составит 4,8%[[22]](#footnote-22), 3%, 2,6% соответственно в 2025, 2026, 2027 годах.

**3.5.**  *Дорожный фонд Тульской области* (статья 7 Законопроекта) на 2025‑2027 годы сформирован с учетом требований пункта 4 статьи 179.4 БК РФ, в соответствии со статьей 2 Закона Тульской области от 20.07.2011 №1613–ЗТО «О дорожном фонде Тульской области». Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Тульской области на 2025, 2026, 2027 годы составит 10 540,0 млн. рублей, 10 844,3 млн. рублей, 12 038,0 млн. рублей соответственно (на 2025 год с уменьшением на 24,9% по отношению к 2024 году (14 041,9 млн. рублей); на 2026 год с увеличением к 2025 году на 2,9%; на 2027 год с увеличением к 2026 году на 11%).

Изменения объема бюджетных ассигнований обусловлены прогнозируемыми объемами доходов бюджета Тульской области, в размере которых формируется объем дорожного фонда на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

Межбюджетные трансферты из федерального бюджета на 2025, 2026, 2027 годы в составе доходов, формирующих бюджетные ассигнования дорожного фонда Тульской области, не предусмотрены ввиду отсутствия распределения федеральных средств в проекте федерального бюджета.

**3.6** Структура расходов бюджета области в разрезе *программных и непрограммных направлений расходов бюджета области* представлена на следующей диаграмме.

Как видно из диаграммы, Законопроектом доля программных расходов бюджета области в 2025 году предусматривается ниже аналогичного показателя 2024 года, а в плановом периоде нового бюджетного цикла превышает уровень 2024 года (при этом показатель рассчитывался без учета условно утверждаемых расходов).

Аналогично 2024 году Законопроектом на все годы бюджетного цикла учтены бюджетные ассигнования на реализацию 34 госпрограмм (в соответствии с Постановлением Правительства Тульской области от 10.07.2012 №377 «Об утверждении перечня государственных программ Тульской области» в редакции от 18.08.2023).

В соответствии со статьей 16 Закона области о бюджетном процессе паспорта (проекты изменений паспортов) госпрограмм представлены одновременно с Законопроектом (приложение 20 к письму Губернатора).

Анализом соответствия ресурсного обеспечения госпрограмм, указанного в паспортах (проектах изменений паспортов), и объемов бюджетных ассигнований Законопроекта по отдельным госпрограммам установлены незначительные расхождения (в пределах 0,68 тыс. рублей), вероятной причиной которых может являться округление значений до тысяч рублей в паспортах.

Объемы бюджетных ассигнований и их доли в общем объеме бюджетных ассигнований, предусматриваемых на исполнение госпрограмм в 2025 году, представлены на следующей диаграмме.

Как видно из диаграммы, более 67% общего объема бюджетных ассигнований составляют расходы, предусматриваемые в рамках четырех госпрограмм социального характера: «Развитие образования Тульской области» (31,5% в объеме программных расходов); «Развитие здравоохранения Тульской области» (17,7%); «Социальная поддержка и социальное обслуживание населения Тульской области» (11,5%); «Улучшение демографической ситуации и поддержка семей, воспитывающих детей, в Тульской области» (6,7%)». Таким образом, в 2025 году бюджет области сохраняет социальную направленность.

Непрограммные расходы бюджета области на 2025 год предусматриваются по 31 из 33 ГРБС в следующих объемах:

| Код и наименование ГРБС | Объем бюджетных ассигнований по Законопроекту, млн. рублей | Доля в общем объеме непрог­раммных расходов |
| --- | --- | --- |
| 801 | Тульская областная Дума | 261,0 | 1,5% |
| 802 | Правительство Тульской области | 1 692,6 | 9,8% |
| 804 | Министерство здравоохранения Тульской области | 917,3 | 5,3% |
| 806 | Министерство культуры и туризма Тульской области | 63,9 | 0,4% |
| 807 | Министерство экономического развития Тульской области | 151,1 | 0,9% |
| 808 | Министерство образования Тульской области | 2 232,2 | 12,9% |
| 809 | Министерство сельского хозяйства, природных ресурсов и экологии Тульской области | 7,5 | менее 0,1% |
| 810 | Министерство финансов Тульской области | 6 837,3 | 39,5% |
| 811 | Министерство транспорта и дорожного хозяйства Тульской области | 415,5 | 2,4% |
| 812 | Министерство молодежной политики Тульской области | 126,8 | 0,7% |
| 816 | Министерство промышленности и торговли Тульской области | 58,9 | 0,3% |
| 817 | Министерство по региональной безопасности Тульской области | 121,1 | 0,7% |
| 818 | Комитет Тульской области по науке и инноватике | 24,6 | 0,1% |
| 819 | Министерство внутренней политики и развития местного самоуправления в Тульской области | 181,7 | 1,1% |
| 820 | Министерство по правовому обеспечению Тульской области | 295,0 | 1,7% |
| 821 | Министерство энергетики Тульской области | 295,9 | 1,7% |
| 822 | Избирательная комиссия Тульской области | 110,7 | 0,6% |
| 823 | Министерство имущественных и земельных отношений Тульской области | 7,5 | менее 0,1% |
| 825 | Министерство труда и социальной защиты Тульской области | 941,8 | 5,4% |
| 826 | Министерство спорта Тульской области | 3,0 | менее 0,1% |
| 827 | Министерство строительства Тульской области | 1 562,7 | 9,0% |
| 828 | Министерство жилищно-коммунального хозяйства Тульской области | 326,4 | 1,9% |
| 829 | Комитет по делам записи актов гражданского состояния и обеспечению деятельности мировых судей в Тульской области | 217,4 | 1,3% |
| 830 | Инспекция Тульской области по государственному надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники | 56,2 | 0,3% |
| 831 | Комитет Тульской области по тарифам | 85,1 | 0,5% |
| 832 | Комитет Тульской области по архитектуре и градостроительству | 50,2 | 0,3% |
| 836 | Комитет ветеринарии Тульской области | 52,3 | 0,3% |
| 838 | Счетная палата Тульской области | 56,5 | 0,3% |
| 839 | Министерство цифрового развития и связи Тульской области | 60,4 | 0,3% |
| 842 | Государственная жилищная инспекция Тульской области | 52,6 | 0,3% |
| 845 | Уполномоченный по правам человека в Тульской области, уполномоченный по правам ребенка в Тульской области, уполномоченный по защите прав предпринимателей в Тульской области и аппарат уполномоченных в Тульской области | 34,8 | 0,2% |
| **ВСЕГО** | 17 300,0 | х |

Как видно из таблицы, наибольшие доли непрограммных расходов приходятся на Правительство Тульской области – 9,8% (1 692,6 млн. рублей), министерство образования Тульской области – 12,9% (2 232,2 млн. рублей, из них резервные средства в целях софинансирования субсидий из федерального бюджета, в том числе в рамках финансирования региональных проектов, – 2 219,5 млн. рублей) и министерство финансов Тульской области – 39,5% (6 837,3 млн. рублей, из них бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Тульской области – 6 338,3 млн. рублей).

Анализ непрограммных расходов в разрезе видов расходов позволяет охарактеризовать структуру непрограммных расходов следующим образом:

59,4% непрограммных расходов (10 272,1 млн. рублей) – бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Тульской области, а также резервные средства в целях софинансирования субсидий из федерального бюджета, в том числе в рамках финансирования региональных проектов;

10,7% (1 844,9 млн. рублей) – на выплаты персоналу государственных органов и казенных учреждений;

10,6% (1 841,7 млн. рублей) – на осуществление закупок;

7,7% (1 326,8 млн рублей) – на предоставление межбюджетных трансфертов;

6,5% (1 116,9 млн. рублей) – на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям;

4,3% (752,4 млн. рублей) – на премии и гранты, а также иные выплаты населению;

0,6% (100,3 млн. рублей) – на предоставление субсидий коммерческим организациям, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг;

0,2% (29,9 млн. рублей) – на уплату налогов и иных платежей;

менее 0,1% (14,6 млн. рублей) – на проведение выборов и референдумов;

менее 0,01% (0,3 млн. рублей) – на исполнение судебных актов.

**3.7.***Реализация региональных проектов в 2025-2027 годах*

Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2024 №309 определены национальные цели развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года, соответствующие целевые показатели и задачи, в соответствии с которыми Правительству Российской Федерации надлежало разработать (скорректировать) национальные проекты по обеспечению технологического лидерства страны, национальные проекты «Продолжительная и активная жизнь», «Семья», «Молодежь и дети», «Кадры», «Инфраструктура для жизни», «Эффективная транспортная система», «Экологическое благополучие», «Эффективная и конкурентная экономика», «Туризм и гостеприимство», «Международная кооперация и экспорт», «Экономика данных и цифровая трансформация государства».

В целях отражения бюджетных ассигнований на реализацию указанных национальных проектов в бюджетах бюджетной системы Российской Федерации Минфином России разработаны новые принципы формирования кодов целевых статей расходов на реализацию национальных проектов с применением преимущественно букв русского алфавита и буквы «Y» латинского алфавита, а также цифр.

На финансовое обеспечение региональных проектов, разработанных и утвержденных в целях реализации указанных выше национальных проектов, на 2025 год Законопроектом предусматривается 2 448,9 млн. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 5,5 млн. рублей (0,2% общего объема), на плановый период 2026 и 2027 годов – соответственно 1 582,5 млн. рублей и 1 583,0 млн. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 74,7 млн. рублей (4,7%) и 79,6 млн. рублей (5%).

Кроме того, в целях софинансирования субсидий из федерального бюджета, которые будут предусмотрены бюджету области в рамках национальных проектов, в бюджете области в составе непрограммных расходов зарезервированы средства в следующих объемах: на 2025 год – 2 817,9 млн. рублей, на 2026 год – 2 042,5 млн. рублей, на 2027 год – 1 656,8 млн. рублей.

Доля расходов на финансирование региональных проектов (с учетом зарезервированных средств) в общем объеме расходов бюджета области на 2025 год составит 4%, что меньше, чем в 2024 году[[23]](#footnote-23), на 6 процентных пунктов.

Динамика расходов бюджета области в 2024-2027 годах в целом на реализацию региональных проектов представлена на следующей диаграмме[[24]](#footnote-24).

В 2025-2027 годах финансовое обеспечение предусматривается по 8 региональным проектам.

| Национальный / региональный проект с 2025 года (сопоставимые региональные проекты 2024 года) | 2024 год | 2025 год | 2026 год | 2027 год |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Сводная бюджетная роспись на 01.11.2024, млн. рублей | Законо­проект, млн. рублей | *Темп при­роста* | Законо­проект, млн. рублей | *Темп при­роста* | Законо­проект, млн. рублей | *Темп при­роста* |
| **И «Инфраструктура для жизни»** |
| И4 «Формирование комфортной городской среды» (F2) | 713,8 | **350,0** | *-51,0%* | **375,0** | *+7,1%* | **375,0** | *0,0%* |
| И5 «Безопасность дорожного движения» (R3) | 7,3 | **7,3** | *0,0%* | **7,3** | *0,0%* | **7,3** | *0,0%* |
| И8 «Региональная и местная дорожная сеть» (R1) | 3 326,5 | **1 459,5** | *-56,1%* | **565,4** | *-61,3%* | **565,4** | *0,0%* |
| И9 «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» (R2) | 652,3 | **494,7** | *-24,2%* | **479,1** | *-3,2%* | **476,4** | *-0,6%* |
| **Л «Кадры»** |
| Л2 «Образование для рынка труда» | х | **4,2** | *-* | **4,2** | *0,0%* | **12,6** | *+200,0%* |
| **Ч «Экологическое благополучие»** |
| Ч5 «Вода России» (F5 «Чистая вода») | 205,6 | **0,0** | *-100,0%* | **70,7** | *-* | **67,5** | *-4,5%* |
| **Э «Эффективная и конкурентная экономика»** |
| Э1 «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» (I2 «Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами», I4 «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса», I5 «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства») | 212,7 | **107,5** | *-49,5%* | **65,4** | *-39,2%* | **65,4** | *0,0%* |
| **Я «Семья»** |
| Я5 «Семейные ценности и инфраструктура культуры» | х | **24,2** | *-* | **15,4** | *-36,4%* | **13,4** | *-13,0%* |
| **Y «Беспилотные авиационные системы»** |
| Y4 «Стимулирование спроса на отечественные беспилотные авиационные системы» | 293,0 | **1,5** | *-99,5%* | **0,0** | *-100,0%* | **0,0** | *0,0%* |
| (другие региональные проекты 2024 года) | 9 806,7 | **х** | *х* | **х** | *х* | **х** | *х* |
| **ВСЕГО** | 15 217,9 | **2 448,9** | ***-83,9%*** | **1 582,5** | ***-35,4%*** | **1 583,0** | ***+0,03%*** |

Объемы бюджетных ассигнований и их доли в общем объеме бюджетных ассигнований, предусматриваемых на финансирование региональных проектов в 2025 году, представлены на диаграмме.

Как видно из диаграммы, основной объем расходов, предусматриваемых в 2025 году на реализацию региональных проектов, приходится на четыре региональных проекта, доля которых в совокупности составляет 98,5% от общего объема расходов на реализацию региональных проектов. Три из четырех указанных региональных проектов с общим объемом финансирования в 2025 году в сумме 2 304,2 млн. рублей разработаны в рамках национального проекта «И» «Инфраструктура для жизни». Преобладание бюджетных ассигнований на данные три региональных проекта сохраняется и в плановом периоде 2026 и 2027 годов.

**4. Межбюджетные трансферты, предоставляемые из бюджета области**

**4.1.** *Взаимоотношения бюджета области с бюджетами муниципальных образований*

Прогнозирование доходов бюджетов муниципальных образований на 2025-2027 годы осуществлялось в соответствии с положениями бюджетного законодательства: БК РФ, Закона области о межбюджетных отношениях.

При формировании бюджета учтены изменения регионального законодательства, вступающие в силу с 01 января 2025 года:

– в связи с введением прогрессивной шкалы налогообложения по налогу на доходы физических лиц (в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2024 №177‑ФЗ[[25]](#footnote-25)) установлены нормативы отчислений в бюджеты муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов (далее также – муниципальные образования, МО);

– в связи с наделением муниципального образования город Ефремов статусом муниципального округа (проект закона Тульской области принят Тульской областной Думой в первом чтении 24.10.2024) установлены нормативы отчислений для бюджета муниципального округа[[26]](#footnote-26) (на уровне размеров отчислений для бюджетов муниципальных районов), что позволит бюджету МО г.Ефремов в 2025, 2026, 2027 годах увеличить доходы на 118,0 млн. рублей, 127,3 млн. рублей, 138,1 млн. рублей соответственно;

– в соответствии со статьей 58 БК РФ Законопроектом устанавливаются дифференцированные нормативы отчислений в бюджеты муниципальных образований от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, подлежащего зачислению в бюджет Тульской области. Расчет дифференцированных нормативов осуществлен исходя из среднесписочной численности работников малых и средних предприятий в каждом муниципальном образовании. Согласно представленным расчетам, дополнительно в бюджеты МО по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, поступит доходов порядка 700-970 млн. рублей ежегодно в 2025-2027 годах[[27]](#footnote-27));

– изменение нормативов отчислений от акцизов на нефтепродукты, зачисляемые в бюджет области: в 2025–2026 годах в бюджеты МО предусматривается направить 30% поступивших доходов от акцизов на нефтепродукты (как и в 2024 году); в 2027 году – 23%[[28]](#footnote-28).

Таким образом, увеличение нормативов отчислений от налогов, зачисляемых в бюджет области, позволит бюджетам муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов в новом бюджетном цикле получить дополнительно порядка 815 млн. рублей в 2025 году, 950 млн. рублей в 2026 году, 730 млн. рублей в 2027 году (с учетом уменьшения норматива по акцизам на нефтепродукты).

Объемы бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов в бюджеты муниципальных образований в 2024–2027 годах представлены в таблице.

| Межбюджетные трансферты | Закон о бюджете области на 2024 год (в ред. от 07.10.2024), руб. | Законопроект | Изменение 2025 года к 2024 г. |
| --- | --- | --- | --- |
| на 2025 год, рублей  | на 2026 год, рублей | на 2027 год, рублей | рублей | % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6=гр.3-гр.2 | 7=гр.6/гр.2 |
| Дотации | 3 270 286 892,84 | 3 333 248 806,67 | 3 464 696 242,43 | 3 644 911 203,37 | 62 961 913,83 | 1,9% |
| Субсидии | 11 555 972 219,88 | 6 285 744 476,63 | 3 842 037 351,69 | 3 167 259 226,63 | -5 270 227 743,25 | -45,6% |
| Субвенции | 25 237 116 173,88 | 27 660 793 218,36 | 30 120 139 882,38 | 32 095 202 543,52 | 2 423 677 044,48 | 9,6% |
| Иные межбюджетные трансферты | 7 562 136 267,09 | 2 646 830 461,17 | 555 298 361,34 | 508 509 020,70 | -4 915 305 805,92 | -65,0% |
| **Итого** | **47 625 511 553,69** | **39 926 616 962,83** | **37 982 171 837,84** | **39 415 881 994,22** | **-7 698 894 590,86** | **-16,2%** |

Доля расходов бюджета области на межбюджетные трансферты в общем объеме расходов бюджета области в 2025 году составит 30,2% (в 2024 году – аналогичный показатель составляет 31,7%), в плановом периоде 2026 и 2027 годов – 29% и 29,2% соответственно (без условно утверждаемых расходов).

Структура распределения межбюджетных трансфертов по формам их предоставления бюджетам муниципальных образований в 2024-2027 годах представлена на следующей диаграмме (%).

Как и в предыдущие годы, основная доля межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам муниципальных образований, запланирована в форме субвенций и субсидий.

В 2025-2027 годах отмечается постепенное увеличение доли дотаций, предоставляемых бюджетам муниципальных образований, в объеме межбюджетных трансфертов: с 6,9% в 2024 году до 9,2% в 2027 году. Доля целевых межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам муниципальных образований, в 2025-2027 годах сохранится на высоком уровне 93,1% – 90,8%.

В соответствии со статьей 184.2 БК РФ и статьей 16 Закона о бюджетном процессе области одновременно с Законопроектом представлены методики (проекты методик), определяющие порядок предоставления и распределения и расчеты объемов межбюджетных трансфертов местным бюджетам (приложение №12 к письму Губернатора).

Анализ представленных методик (проектов методик) на соответствие действующим нормативным правовым актам, определяющим порядок предоставления и распределения каждого межбюджетного трансферта, показал, что по всем видам межбюджетных трансфертов приняты нормативно-правовые акты или разработаны соответствующие проекты.

Сведения об объемах межбюджетных трансфертов, распределяемых бюджетам муниципальных образований на 2025 год, представлены в приложении №9 к настоящему заключению.

Анализ распределенных межбюджетных трансфертов (52 вида межбюджетных трансфертов) *в разрезе муниципальных образований* показал, что наибольший объем (свыше 1,0 млрд. рублей) предусматривается направить 9-ти муниципальным образованиям:

Богородицкий район – 1 049,0 млн. рублей (2,9% от общего объема распределенных межбюджетных трансфертов);

город Ефремов – 1 281,2 млн. рублей (3,5%);

город Донской – 1 303,6 млн. рублей (3,6%);

город Алексин – 1 331,4 млн. рублей (3,6%);

Киреевский район – 1 761,4 млн. рублей (4,8%);

Узловский район – 1 931,5 млн. рублей (5,3%);

Щекинский район – 2 135,8 млн. рублей (5,8%);

город Новомосковск – 3 189,0 млн. рублей (8,7%);

город Тула – 13 791,8 млн. рублей (37,6%).

На 2025 год объем распределенных межбюджетных трансфертов составляет 36 673,7 млн. рублей, или 91,9% от общего объема межбюджетных трансфертов (подлежит распределению 3 252,9 млн. рублей, из них: 735,4 млн. рублей – дотации; 1 697,3 млн. рублей – субсидии; 100,0 млн. рублей – субвенции; 720,2 млн. рублей – иные межбюджетные трансферты).

**4.2.***Межбюджетные трансферты федеральному бюджету и бюджету Фонда пенсионного и социального страхования РФ*

Частью 1 статьи 16 Законопроекта предусматриваются бюджетные ассигнования на предоставление *субвенций федеральному бюджету* на финансовое обеспечение полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность на 2025 год в сумме 2,7 млн. рублей, на 2026 и 2027 годы по 2,3 млн. рублей в каждый год.

Частью 2 и частью 3 статьи 16 Законопроекта предусматриваются бюджетные ассигнования на предоставление *межбюджетных трансфертов Отделению Фонда* *пенсионного* *и социального страхования РФ по Тульской области*[[29]](#footnote-29) на возмещение затрат по выплате пенсий, оформленных безработным гражданам досрочно, на 2025 - 2027 годы по 1,4 млн. рублей в каждый год, а также в виде *субвенций* на выплату ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка на 2025 год в сумме 2 696,2 млн. рублей, на 2026 год – 2 797,6 млн. рублей, на 2027 год – 2 846,7 млн. рублей.

**5. ДЕФИЦИТ БЮДЖЕТА ОБЛАСТИ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ДОЛГ ОБЛАСТИ**

Законопроектом на 2025 год предусматривается дефицит бюджета области в размере 6 568,9 млн. рублей (на 6 313,7 млн. рублей меньше оценки исполнения за 2024 год), что составляет 5,4% общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений. Размеры дефицита бюджета области соответствуют требованиям пункта 2 статьи 92.1 БК РФ и требованиям соглашения с Минфином России (не выше 10%).

На 2026 и 2027 годы Законопроектом предполагается профицит в размерах соответственно 1 203,3 млн. рублей и 5 744,9 млн. рублей.

Источники финансирования дефицита бюджета, предусмотренные приложениями №21 и №22 к Законопроекту, сформированы из числа источников, предусмотренных статьей 95 БК РФ для бюджетов субъектов РФ, их общий объем по годам соответствует прогнозируемому объему дефицита бюджета.

В статье 17 Законопроекта и приложениях №21 и №22 к Законопроекту предусматривается предоставление бюджетам муниципальных образований Тульской области бюджетных кредитов в объеме 100,0 млн. рублей ежегодно на покрытие временных кассовых разрывов и для частичного покрытия дефицитов бюджетов.

Статьей 19 Законопроекта Правительству Тульской области предоставляется *право* списать две трети задолженности муниципальных образований по бюджетным кредитам из бюджета области, сложившейся на 01.03.2024[[30]](#footnote-30) (за исключением кредитов на частичное покрытие дефицита местного бюджета), при выполнении условий, указанных в частях 2 и 3 указанной статьи (целевое направление высвобождающихся средств).

При этом, в статье 19 не указан порядок осуществления списания задолженности и отсутствует норма о необходимости утверждения соответствующего порядка списания.

Объемы поступлений и выбытий по источникам финансирования дефицита бюджета области (приложения №21 и №22 к Законопроекту) в части заимствований Тульской области согласуются с показателями Программы государственных внутренних заимствований Тульской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (приложение №19 к Законопроекту).

Программа государственных внутренних заимствований Тульской области и Программа государственных гарантий Тульской области[[31]](#footnote-31) на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (приложения №19 и №20 к Законопроекту) соответствуют требованиям бюджетного законодательства (статьи 106, 110.1 и 110.2 БК РФ). Цели государственных внутренних заимствований соответствуют требованиям пункта 11 статьи 103 БК РФ. В соответствии с пунктом 16 статьи 103 БК РФ статьей 22 Законопроекта право осуществления государственных внутренних заимствований Тульской области предоставлено министерству финансов Тульской области.

Верхние пределы государственного долга области на 1 января 2026, 2027 и 2027 годов устанавливаются Законопроектом (часть 1 статьи 20) с соблюдением требований пункта 3 статьи 107 БК РФ.

Анализ объемов государственного долга области (верхних пределов государственного долга области) в период с 01.01.2025 с учетом показателей, предусмотренных Законопроектом, представлен на следующей диаграмме.

Как видно из диаграммы, в 2025 году с учетом показателей Законопроекта верхний предел государственного долга области по сравнению с 2024 годом планируется увеличить на 14,8%, в плановом периоде Законопроектом запланировано ежегодное снижение верхнего предела государственного долга области – на 7,3% в 2026 году и на 20,8% в 2027 году, до уровня ниже 2024 года.

Справочно: по информации, предоставленной министерством финансов Тульской области, размер госдолга Тульской области на 01.10.2024 составляет 23 498,2 млн рублей, в том числе задолженность по бюджетным кредитам – 22 862,9 млн. рублей, обязательства по предоставленным государственным гарантиям – 635,3 млн. рублей, задолженность по кредитам кредитных организаций отсутствует.

Структура государственного долга области с учетом положений Законопроекта соответствует статье 99 БК РФ.

Доли государственного долга области от суммы доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений с учетом показателей Законопроекта, с учетом положений Постановления Правительства РФ от 13.12.2017 №1531 «О проведении в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам» на 2025, 2026, 2027 годы составят 23%, 19,3% и 12,9% соответственно[[32]](#footnote-32) и соответствуют требованию по уровню долговой нагрузки, предусмотренному дополнительным соглашением с Минфином России о реструктуризации задолженности перед федеральным бюджетом (в соответствии с дополнительным соглашением – 27%).

Расходы на обслуживание государственного долга области по отношению к утвержденному показателю на 2024 год (по оценке, исполнение составит 100%) увеличатся в 2025 году, согласно Законопроекту, в 2,9 раза и составят 1 044,3 млн. рублей, в 2026 году составят 1 774,0 млн. рублей, в 2027 году – 1 656,4 млн. рублей. Годовые объемы расходов на обслуживание государственного долга области, предусматриваемые Законопроектом на 2025-2027 годы, соответствуют требованиям статьи 111 БК РФ[[33]](#footnote-33).

Настоящее заключение одобрено коллегией счетной палаты Тульской области 14 ноября 2024 года (протокол №11).

**Аудитор счетной палаты М.В. Титова**

**Тульской области**

Руководитель

экспертно-аналитического мероприятия –

начальник инспекции

счетной палаты Тульской области Г.Р. Минаева

1. В соответствии с абзацем 8 пункта 3 статьи 184.1 БК РФ: общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов на первый год планового периода утверждается в объеме *не менее 2,5 процента* общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ, имеющих целевое назначение), на второй год планового периода в объеме *не менее 5 процентов* общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ, имеющих целевое назначение). [↑](#footnote-ref-1)
2. Приложение №5 к Письму Губернатора. [↑](#footnote-ref-2)
3. Приложение №6 к Письму Губернатора. [↑](#footnote-ref-3)
4. Индекс потребительских цен в размерах 104,7% в 2025 году и 104% в 2026 и 2027 годах применен при расчете отдельных налогов на добычу общераспространенных полезных ископаемых, налога на добычу прочих полезных ископаемых и платежей за пользование недрами (главный администратор доходов – УФНС по Тульской области).

Индекс потребительских цен (на конец года к декабрю предыдущего года) в размерах по 104% (в 2025–2027 годах применен при расчете прочих доходов от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов субъектов (ГАБС – министерство по региональной безопасности Тульской области). [↑](#footnote-ref-4)
5. В соответствии с *приложениями к проекту* федерального закона «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» №727320-8 (далее – также, ПФЗ на 2025-2027 годы), а также в соответствии с приложениями к пояснительной записке указанного законопроекта:

– норматив распределения доходов от налога на прибыль организаций, уплаченного налогоплательщиками, которые до 1 января 2023 года являлись участниками договора о создании консолидированной группы налогоплательщиков, в бюджеты субъектов РФ на 2025 год установлен для Тульской области в размере 0,1560 ежегодно *приложением 5 к ПФЗ* на 2025-2027 годы. Прогнозируемые суммы поступлений указанного налога в разрезе субъектов Российской Федерации приведены в *Приложении №9 к пояснительной записке* к Проекту закона о федеральном бюджете на 2025-2027 годы, для Тульской области на 2025 год – 521,4 млн. рублей;

– доходы от уплаты акцизов на этиловый спирт и спиртосодержащую продукцию, подлежащие распределению между бюджетами субъектов РФ (по нормативам, установленным федеральным законом о федеральном бюджете), приведены в *Приложении № 7 к пояснительной записке* к ПФЗ на 2025-2027 годы;

– нормативы распределения доходов от «акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов………» в бюджеты субъектов РФ на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов установлены *приложением 4 к ПФЗ* на 2025-2027 годы;

– прогнозируемые суммы поступлений доходов от уплаты акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов (за исключением пива, вин (кроме крепленого (ликерного) вина), вин наливом, плодовой алкогольной продукции, игристых вин…, подлежащих распределению в бюджеты субъектов РФ (по нормативам, установленным федеральным законом о федеральном бюджете в целях компенсации снижения доходов бюджетов субъектов Российской Федерации в связи с исключением движимого имущества из объектов налогообложения по налогу на имущество организаций), приведены в *Приложении №6.1 к пояснительной записке* к ПФЗ на 2025-2027 годы;

– доходы от уплаты акцизов на этиловый спирт и спиртосодержащую продукцию, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации (по нормативам, установленным федеральным законом о федеральном бюджете), приведены в Приложении №7 к пояснительной записке к ПФЗ на 2025-2027 годы;

– прогнозируемые суммы поступлений доходов от уплаты акцизов на дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, автомобильный бензин, прямогонный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации (по нормативам, установленным федеральным законом о федеральном бюджете *в целях формирования дорожных фондов* субъектов Российской Федерации) приведены в *Приложении № 5.1 к пояснительной записке* к ПФЗ на 2025-2027 годы;

– прогнозируемые суммы поступлений доходов от уплаты акцизов на дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, автомобильный бензин, прямогонный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации (по *дополнительным* нормативам, установленным федеральным законом о федеральном бюджете) *в целях реализации национального проекта «Безопасные качественные дороги»* приведены в *Приложении № 5.2 к пояснительной записке* к ПФЗ на 2025-2027 годы. [↑](#footnote-ref-5)
6. Утверждаются Законом о бюджете области (Приложения №5, №6 к Законопроекту), методика расчета нормативов установлена Законом области о межбюджетных отношениях (в редакции от 07.10.2024). [↑](#footnote-ref-6)
7. В доходах бюджета области учтены расчеты прогнозных поступлений госпошлины следующих главных администраторов доходов: Управление Министерства юстиции РФ по Тульской области; УМВД России по Тульской области; Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Тульской области; Управление Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Тульской области; министерство природных ресурсов и экологии Тульской области; министерство культуры Тульской области; министерство образования Тульской области; министерство сельского хозяйства Тульской области; министерство промышленности и торговли Тульской области; инспекция Тульской области по государственному надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники; государственная жилищная инспекция Тульской области. [↑](#footnote-ref-7)
8. При расчете поступлений в бюджет области *акцизов на пиво*, напитки, изготавливаемые на основе пива, производимые на территории Российской Федерации, а также *на сидр, пуаре, медовуху* применены налоговые ставки в 27 рублей за 1 литр на 2025 год, 28 рублей на 2026 год, 29 рублей на 2027 год.

В соответствии с Федеральным законом от 29.10.2024 №362-ФЗ налоговые ставки следующие: 30 рублей на 2025 год, 31 рубль на 2026 год, 32 рубля на 2027 год.

Прогнозируемый объем поступлений по налоговой ставке, установленной Федеральным законом от 29.10.2024 №362-ФЗ, больше учтенного в Законопроекте:

по акцизам на *пиво* на 1 437,6 млн. рублей на 2025 год, на 1 543,2 млн. рублей на 2026 год, на 1 656,4 млн. рублей на 2027 год;

по акцизам *на сидр, пуаре, медовуху* больше учтенного в Законопроекте на 1,11 млн. рублей на 2025 год, на 1,16 млн. рублей на 2026 год, на 1,20 млн. рублей на 2027 год. [↑](#footnote-ref-8)
9. Прогноз составлен на основании сведений главных администраторов доходов, из них по сведениям:

министерства имущественных и земельных отношений Тульской области – доходы от сдачи в аренду имущества, составляющую казну Тульской области (11,4 млн. рублей), земельных участков (29,5 млн. рублей);

другие главные администраторы доходов: доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти (9,9 млн. рублей); плата по соглашениям об установлении сервитута, в отношении земельных участков (28,1 тыс. рублей); прочие поступления от использования имущества (0,8 млн. рублей). [↑](#footnote-ref-9)
10. В доходах от продажи материальных и нематериальных активов учтены доходы на основании сведений главных администраторов доходов: министерства имущественных и земельных отношений Тульской области – доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности Тульской области (0,5 млн. рублей), доходы от продажи земельных участков, находящихся в собственности Тульской области (4,6 млн. рублей); других главных администраторов доходов по доходам от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении учреждений, находящихся в ведении органов государственной власти Тульской области (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации), в части реализации материальных запасов по указанному имуществу (0,1 млн. рублей).

Согласно Закону Тульской области от 21.07.2024 №44-ЗТО «О прогнозном плане (программе) приватизации государственного имущества Тульской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» «прогнозируемые доходы от приватизации государственного имущества Тульской области на 2025 год ожидаются в сумме 624,7 тыс. рублей, в том числе от продажи земельного участка – 145,1 тыс. рублей». [↑](#footnote-ref-10)
11. В методике расчета министерства образования Тульской области по КБК 808 1 11 05322 02 0000 120 – плата по соглашениям об установлении сервитута, заключенным органами исполнительной власти в отношении земельных участков, находящихся в собственности Тульской области предусмотрен учет ожидаемых результатов работы по взысканию дебиторской задолженности по доходам в планируемом периоде, однако в расчетах такая графа отсутствует. [↑](#footnote-ref-11)
12. Проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов №727320-8, принят Государственной Думой в 1 чтении 24.10.2024. [↑](#footnote-ref-12)
13. На основании расчета главного администратора доходов – министерства труда и социальной защиты Тульской области. [↑](#footnote-ref-13)
14. На основании расчета главного администратора доходов – Правительство Тульской области. [↑](#footnote-ref-14)
15. На основании сведений главного администратора доходов – министерства здравоохранения Тульской области. [↑](#footnote-ref-15)
16. На основании сведений главного администратора доходов – министерства труда и социальной защиты Тульской области. [↑](#footnote-ref-16)
17. Увеличение указанных расходов обусловлено:

Увеличены расходы на обеспечение предоставления жилых помещений врачам, прибывшим на работу в государственные учреждения здравоохранения Тульской области (ГРБС – министерство здравоохранения Тульской области), на обеспечение приобретения земельных, (изъятых) земельных участков в собственность Тульской области из земель сельскохозяйственного назначения (ГРБС – министерство имущественных и земельных отношений Тульской области);

Значительно увеличены расходы на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения (ГРБС – министерство транспорта и дорожного хозяйства Тульской области); на бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства собственности Тульской области (ГРБС - министерство спорта Тульской области);

Строительством хирургического корпуса ГУЗ «Тульская городская клиническая больница скорой медицинской помощи имени Д.Я. Ваныкина» в г. Тула, в т.ч. ПИР (ГРБС – министерство строительства Тульской области). [↑](#footnote-ref-17)
18. Указом Губернатора Тульской области от 12.12.2022 №127 «Об осуществлении в 2023-2024 годах единовременных денежных выплат отдельным категориям военнослужащих и лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации, отдельным категориям граждан и членам их семей» *установлены 7 видов единовременных денежных выплат* (от 200,0 тыс. рублей до 2,0 млн. рублей) военнослужащим, лицам, проходящим службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющим специальное звание полиции, гражданам, заключившим контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, или призванным на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации и принимающим (принимавшим) участие в специальной военной операции, проводимой с 24 февраля 2022 года, и членам их семей.

Дополнительные 2 выплаты, установленные в 2024 году введены Указами Губернатора Тульской области от 12.04.2024 № 28 и от 26.09.2024 № 112.

Однако в представленном Перечне публичных нормативных обязательств на 2025 год указанные выплаты *не детализированы и представлены одной суммой, что отмечалось ранее*. [↑](#footnote-ref-18)
19. Приложение №7 к Законопроекту «Распределение бюджетных ассигнований бюджета Тульской области по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета Тульской области на 2025 год», приложение №9 к Законопроекту «Ведомственная структура расходов бюджета Тульской области на 2025 год», приложение №11 к Законопроекту «Распределение бюджетных ассигнований бюджета Тульской области по целевым статьям (государственным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов, разделам, подразделам классификации расходов бюджета Тульской области на 2025 год». [↑](#footnote-ref-19)
20. 2 выплаты объединены в одну целевую статью:

- единовременное денежное вознаграждение спортсменам по видам спорта инвалидов, представляющим область и выступающим в составе сборных команд Российской Федерации или области, за достижение ими высоких спортивных результатов, их тренерам;

- ежемесячное денежное содержание спортсменам по видам спорта инвалидов, представляющим область и выступающим в составе сборных команд Российской Федерации или области, за достижение ими высоких спортивных результатов;

5 выплат объединены в одну целевую статью:

- единовременное денежное вознаграждение спортсменам, представляющим область и выступающим в составе сборных команд Российской Федерации или области, за достижение ими высоких спортивных результатов, их тренерам;

- ежемесячное денежное содержание спортсменам, представляющим область и выступающим в составе сборных команд Российской Федерации или области, за достижение ими высоких спортивных результатов;

- ежемесячное материальное пособие лицам, имеющим звания «Заслуженный мастер спорта СССР», «Заслуженный мастер спорта России»;

- ежемесячное материальное пособие лицам, имеющим звания «Мастер спорта СССР международного класса», «Мастер спорта России международного класса», ставшим инвалидами в процессе занятий спортом;

- ежемесячное материальное пособие лицам, получающим пенсию по старости, не осуществляющим работу и (или) иную деятельность, в период которой они подлежат обязательному пенсионному страхованию в соответствии с Федеральным законом от 15.12.2001 № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации», имеющим звания «Заслуженный тренер СССР», «Заслуженный тренер России». [↑](#footnote-ref-20)
21. 5 видов выплат:

– единовременное пособие на первого усыновленного (удочеренного) ребенка лицам, зарегистрированным по месту постоянного проживания в Тульской области;

- ежемесячное пособие на усыновленного (удочеренного) ребенка лицам, зарегистрированным по месту постоянного проживания в Тульской области;

- единовременное пособие на второго и каждого последующего усыновленного (удочеренного) ребенка лицам, зарегистрированным по месту постоянного проживания в Тульской области;

- единовременное пособие на каждого усыновленного (удочеренного) ребенка с ограниченными возможностями здоровья, то есть имеющего недостатки в физическом и (или) психическом развитии, подтвержденные заключением психолого-медико-педагогической комиссии, либо ребенка-инвалида лицам, зарегистрированным по месту постоянного проживания в Тульской области;

- ежемесячное пособие на усыновленного (удочеренного) ребенка с ограниченными возможностями здоровья либо ребенка-инвалида лицам, зарегистрированным по месту постоянного проживания в Тульской области. [↑](#footnote-ref-21)
22. В соответствии со статьей 81 БК РФ размер резервных фондов исполнительных органов государственной власти устанавливается законом о бюджете. [↑](#footnote-ref-22)
23. По данным сводной бюджетной росписи по состоянию на 01.11.2024. [↑](#footnote-ref-23)
24. Показатели объемов бюджетных ассигнований на реализацию региональных проектов на 2024 год указаны согласно сводной бюджетной росписи по состоянию на 01.11.2024. [↑](#footnote-ref-24)
25. Федеральный закон от 13.07.2024 №177-ФЗ (ред. от 29.10.2024) «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации». [↑](#footnote-ref-25)
26. От налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, размер отчислений для МО г.Ефремов увеличивается с 45% до 75%, что по расчетам счетной палаты составит 62,1 млн. рублей в 2025 году, 68,4 млн. рублей в 2026 году, 76,4 млн. рублей в 2027 году;

От налога на имущество организаций размер отчислений для МО г.Ефремов увеличивается с 10% до 30%, что по расчетам счетной палаты составит 56 млн. рублей в 2025 году, 58,8 млн. рублей в 2026 году, 61,7 млн. рублей в 2027 году.

Таким образом, в связи с увеличением норматива отчислений для МО г.Ефремов в бюджет МО по расчетам может поступить в 2025 году 118,0 млн. рублей, в 2026 году 127,3 млн. рублей, в 2027 году 138,1 млн. рублей. [↑](#footnote-ref-26)
27. В связи с установлением Законопроектом дополнительных дифференцированных нормативов для бюджетов МО по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в бюджеты МО по расчетам счетной палаты дополнительно поступит 697,0 млн. рублей в 2025 году, 819,4 млн. рублей в 2026 году, 965,2 млн. рублей в 2027 году. [↑](#footnote-ref-27)
28. В связи с изменением размера отчислений в 2027 году в бюджеты МО от акцизов на нефтепродукты с 30% до 23% в бюджеты МО уменьшатся поступления порядка 370,0 млн. рублей. [↑](#footnote-ref-28)
29. Статьей 6 Проекта федерального закона №727321-8 «О бюджете Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» предусматривается право Фонда РФ осуществлять в 2025 году финансовое обеспечение выплаты пенсий, назначенных досрочно гражданам, признанным безработными, социального пособия на погребение умерших неработавших пенсионеров, досрочно оформивших пенсию по предложению органов службы занятости населения субъектов РФ (в случае, если смерть пенсионера наступила в период получения досрочной пенсии до достижения им возраста, дающего право на получение соответствующей пенсии), и оказания услуг по погребению согласно гарантированному перечню этих услуг, включая расходы на доставку указанных пенсий и пособия, *с последующим возмещением за счет бюджетных ассигнований, получаемых в форме межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов РФ*. [↑](#footnote-ref-29)
30. Норма о возможности списать две трети задолженности по бюджетным кредитам предусматривается по аналогии с проектом федерального бюджета. [↑](#footnote-ref-30)
31. Согласно программе государственных гарантий Тульской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов предоставление государственных гарантий Тульской области не предусматривается. [↑](#footnote-ref-31)
32. Расчет осуществлен с учетом задолженности по инфраструктурным кредитам по состоянию на 01.01.2024 в сумме 4 642,7 млн. рублей и при условии осуществления в 2024 году заимствований и погашений инфраструктурных кредитов в объемах, предусмотренных Программой государственных внутренних заимствований Тульской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов. При расчете в объеме государственного долга области не учитывались государственные гарантии и задолженность по инфраструктурным кредитам из федерального бюджета. [↑](#footnote-ref-32)
33. Объем расходов на обслуживание государственного долга субъекта РФ в очередном финансовом году и плановом периоде, утвержденный законом о соответствующем бюджете, по данным отчета об исполнении соответствующего бюджета за отчетный финансовый год не должен превышать 15 процентов объема расходов соответствующего бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы РФ. Согласно Законопроекту, доля расходов на обслуживание госдолга в 2025, 2026, 2027 годах составит 0,8%, 1,3% и 1,2% соответственно. [↑](#footnote-ref-33)