

# Вестник СКСО

с 1 по 31 июля 2024 года

Подготовлен  
Департаментом международного  
и регионального сотрудничества СП РФ

Департамент международного и регионального сотрудничества СП РФ представляет Вестник Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации (Вестник СКСО) за период с 1 по 31 июля 2024 года. В выпуске представлены результаты работы контрольно-счетных органов по следующим темам.

- В Республике Хакасия и Приморском крае проанализирована деятельность органов исполнительной власти по администрированию дебиторской задолженности.
- В Астраханской области дана оценка ситуации по сокращению объемов и количества объектов незавершенного строительства.
- В Республике Мордовия проведен мониторинг исполнения программы оздоровления государственных и муниципальных финансов.
- В Ярославской области проверена эффективность формирования, управления и распоряжения казной региона.
- Во Владимирской и Кировской областях завершены аудиты реализации концессионных соглашений в сфере жилищно-коммунального хозяйства.
- В Пензенской области проверены мероприятия по созданию доступной среды, в Челябинской области – по развитию и модернизации агропромышленного комплекса.

В июле в рамках работы СКСО состоялось несколько выездных и онлайн мероприятий. Итоги работы СКСО за первое полугодие 2024 года были подведены в Уфе, где с 30 по 31 июля прошла IV встреча глав высших органов аудита (ВОА) стран БРИКС. Организатором мероприятия выступила СП РФ в рамках российского председательства в этом объединении. Ключевыми темами обсуждения стали: аудит устойчивого развития, национальные особенности аудита на региональном и муниципальных уровнях, а также роль ВОА в развитии среды добросовестности за счет совершенствования мер по противодействию коррупции. В дискуссиях приняли участие руководители ВОА стран БРИКС, представители ВОА Республики Беларусь, руководители контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и федеральной территории «Сириус». В рамках мероприятий БРИКС также состоялись круглые столы СП РФ и КСО по обмену опытом реализации концессионных соглашений в сфере ЖКХ и аудита национальных проектов в субъектах Российской Федерации.

В аналитический блок выпуска вошли обзорный отчет Фонда «Росконгресс» об итогах работы Петербургского международного экономического форума – 2024, исследование «Экономическое здоровье российских регионов: итоги 2023 года выше ожиданий» рейтингового агентства «Эксперт РА» и оценка регионов Российской Федерации по доходам населения, подготовленная Центром экономических исследований агентства «РИА Рейтинг».

В завершение номера – анонсы курсов на осень 2024 года.

Ваш Департамент международного и регионального сотрудничества СП РФ

## Оглавление

1. Цифра месяца.....	4
2. Проверки и экспертизы контрольно-счетных органов .....	4
2.1 Работа в контексте приоритетов СП <i>РФ</i> .....	4
2.2 Национальные и региональные проекты, государственные программы.....	9
2.3 Проверки и обзоры на заметку.....	10
2.4 Опыт муниципальных контрольно-счетных органов .....	11
3. Полезные ресурсы. Исследования.....	13
4. Мониторинг сайтов РОИВ.....	14
5. Активности в рамках СКСО.....	15
5.1 Публикации. Аналитические статьи. Новинки Библиотеки Портала КСО .....	15
5.2 Семинары, совещания СКСО .....	17
5.3 Развитие профессиональных компетенций КСО: анонсы мероприятий.....	21
5.4 Кадровые решения .....	24



# 1. Цифра месяца

## СП РФ Обеспечен возврат средств в бюджет

Более 26 млрд рублей – в таком объеме Счетной палатой Российской Федерации обеспечен возврат средств в федеральный бюджет по итогам работы в прошлом году. Об этом 23 июля 2024 года в ходе рабочей встречи с Президентом Российской Федерации Владимиром Путиным [рассказал](#) Председатель СП РФ Борис Ковальчук. Представляя основные результаты работы СП РФ за 2023 год, глава ведомства отметил, что ключевые мероприятия в рамках данной работы были связаны с возвратом 12,3 млрд рублей – это выявленное необоснованное применение пониженной ставки НДС. 7,7 млрд рублей – довызыскание не включенных в таможенную стоимость товаров лицензионных платежей, 2,9 млрд рублей – это результаты проверок в сфере закупок и соглашений о разделе продукции. По линии аудита оборонной национальной безопасности СП РФ был обеспечен возврат средств в бюджет в сумме 1,3 млрд рублей. По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Правительству Российской Федерации и федеральным органам исполнительной власти было выдано 536 рекомендаций, из которых 469 выполнено.

## 2. Проверки и экспертизы контрольно-счетных органов

### 2.1 Работа в контексте приоритетов СП РФ

#### Республика Хакасия Администрирование дебиторской задолженности

КСП Республики Хакасия [проанализировала](#) деятельность органов исполнительной власти по администрированию дебиторской задолженности. Проверка показала, что объем дебиторской задолженности ежегодно растет (от 12,5 млрд рублей за 2022 год до 22,3 млрд рублей за первый квартал 2024 года). Рост дебиторской задолженности, в основном, обусловлен отражением доходов будущих периодов в соответствии с федеральными стандартами «Аренда»<sup>1</sup> и «Доходы»<sup>2</sup> (так, доходы от сдачи в аренду лесных участков отражаются в бюджетном учете на весь срок действия договора аренды, например, вся сумма договора аренды за 49 лет; ожидаемые поступления субсидий и межбюджетных трансфертов из федерального бюджета и внебюджетных источников – отражаются на весь срок действия соглашений). Принятые

<sup>1</sup> Приказ Минфина России от 16.10.2018 N 208н «Об утверждении Федерального стандарта бухгалтерского учета ФСБУ 25/2018 «Бухгалтерский учет аренды»

<sup>2</sup> Приказ Минфина России от 27.02.2018 № 32н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Доходы»

регламенты реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним, не охватывали полный перечень мероприятий, предусмотренных приказом Минфина Российской Федерации<sup>3</sup>. Установлен ряд нарушений, в том числе Федерального закона № 402-ФЗ<sup>4</sup>, федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора и других нормативных правовых актов. Выявлены недостатки инвентаризации расчетов с должниками. По итогам проверки КСП сформировала предложения органам исполнительной власти, направленные на совершенствование механизма учета дебиторской задолженности и мер по ее снижению.

#### Приморский край Анализ дебиторской задолженности

КСП Приморского края [проанализировала](#) дебиторскую задолженность по доходам за 2022–2023 годы. Выявлено следующее:

- дебиторская задолженность числилась по 40 из 45 органов исполнительной власти (ОИВ), осуществляющих администрирование доходов и охваченных проверкой;
- дебиторская задолженность возросла в целом на 26 %, или на 18,9 млрд рублей;
- просроченная дебиторская задолженность по сравнению с 2022 годом возросла в 4 раза, ее доля имеет тенденцию к увеличению;
- в «дорожной карте» по взысканию дебиторской задолженности по платежам в краевой бюджет, пеням и штрафам по ним, отсутствовали четкие формулировки, этапы и сроки работы, формы и методы контроля;
- анализ ведомственных документов 30 ОИВ, имеющих высокий уровень дебиторской задолженности, показал, что при издании ведомственных правовых актов отсутствовало единообразие, не были установлены показатели оценки работы по управлению дебиторской задолженностью по доходам.

КСП пришла к выводу, что у ОИВ Приморского края отсутствует системный подход к управлению дебиторской задолженностью по доходам. Это несет риски формирования недостоверных данных, а также может привести к неудовлетворительным показателям работы с ней. Отчет о проверке направлен в Законодательное Собрание и Губернатору Приморского края, министру финансов края. КСП будут подготовлены рекомендации по активизации работы администраторов доходов с дебиторской задолженностью.

<sup>3</sup> Приказ Минфина России от 18.11.2022 № 172н «Об утверждении общих требований к регламенту реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним»

<sup>4</sup> Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»

КСП Астраханской области **проанализировала** деятельность органов исполнительной власти, направленную на сокращение объемов и количества объектов незавершенного строительства (ОНС). Отмечено, что в рамках исполнения региональных проектов в составе федеральных проектов реализуются мероприятия по строительству большого количества объектов капитального строительства (ОКС). В настоящее время проблема возникновения незавершенных ОКС остается актуальной. Так, отсутствие средств на строительство ОКС, по которым была разработана проектно-сметная документация, приводит к потере ее актуальности, а также к дополнительным расходам в случае необходимости ее актуализации. КСП даны рекомендации министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Астраханской области и Правительству Астраханской области, в том числе следующие:

- планировать ОКС с учетом анализа уже существующих ОНС;
- разработать нормативные акты о проведении инвентаризации ОНС и оценке их технического состояния;
- разработать «дорожную карту» для сокращения ОНС в регионе;
- усилить контроль за реализацией плана снижения объема и количества ОНС;
- рассмотреть возможные механизмы поддержки муниципальных образований при передаче ОНС для ввода в эксплуатацию или для завершения строительства (реконструкции).

СП Владимирской области **проанализировала** реализацию концессионных соглашений в сфере жилищно-коммунального хозяйства в отношении объектов по производству, передаче и распределению электрической энергии, объектов энергоснабжения, объектов, предназначенных для освещения территорий городских и сельских поселений, объектов благоустройства территорий, объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения. Проверка проведена по поручению Законодательного Собрания Владимирской области. Аудиторы пришли к выводу, что реализуемые в регионе концессионные соглашения в целом направлены на достижение целей, установленных Федеральным законом № 115-ФЗ<sup>5</sup> (обеспечение эффективного использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, а также повышение качества товаров, работ, услуг, предоставляемых потребителям). По итогам аудита выявлено следующее.

---

<sup>5</sup> Федеральный закон от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях»

- Владимирская область входит в число 19 субъектов Российской Федерации, в которых

более **30 %**

всех объектов ЖКХ переданы в концессию.



свыше

**6,8** млрд рублей

фактический объем инвестиций

- На 1 апреля 2024 года органами местного самоуправления было заключено

**33** концессионных соглашения,



из которых:

**26** - в сфере теплоснабжения,

**6** - в сфере водоснабжения и (или) водоотведения,

**1** - в сфере электроснабжения.



- + Прослеживается тенденция к улучшению отдельных показателей функционирования систем коммунальной инфраструктуры муниципальных образований

*(снижен удельный расход топлива на производство единицы тепловой энергии, уменьшено количество прекращений подачи тепловой энергии в расчете на протяженность сети).*

- + Реализация концессионных соглашений в целом не влияет на динамику роста тарифов в муниципальных образованиях относительно роста их среднеобластных значений и уровня инфляции.

- В ходе анализа выявлены нарушения:

- при заключении концессионных соглашений и внесении в них изменений;
- при передаче концедентами концессионерам имущества и земельных участков;
- при исполнении концессионных соглашений;
- при осуществлении концедентами контроля;
- не всегда соблюдались установленные сроки реализации, мероприятия переносились на более поздние периоды, заменялись.

О результатах проверки проинформированы Губернатор Владимирской области и Председатель Законодательного Собрания Владимирской области.

КСП Кировской области проанализировала реализацию концессионных соглашений в отношении объектов по производству, передаче и распределению электрической энергии, объектов энергоснабжения, объектов, предназначенных для освещения территорий городских и сельских поселений, объектов благоустройства территорий, объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения за период с 2022 года по истекший период 2024 года. Экспертно-аналитическое мероприятие проводилось в целях реализации постановления Госдумы<sup>6</sup> по поручению Законодательного Собрания Кировской области. Проверка показала, что в Кировской области в данной сфере заключено 105 концессионных соглашений. Остаточная стоимость объектов концессии на 1 января 2024 составляла порядка 3 млрд рублей. Средний срок заключенных концессионных договоров – 11 лет, полезный срок использования объектов – 16,2 года. В качестве источника возврата расходов инвестора предполагается тарифная выручка. Общий объем инвестиций, предусмотренный соглашениями о передаче объектов в концессию, составляет 42,7 млрд рублей. Фактический объем инвестиций за время реализации соглашений – порядка 3,6 млрд рублей. Выявлены следующие тенденции:

- высокий и растущий средний уровень износа основных фондов, переданных в концессию (на 1 января 2024 года – 62 %), требует значительных инвестиций и расходов на ремонт, которые сложно компенсировать за счет эксплуатации объектов и тарифной выручки;
- положительный эффект реализации концессионных соглашений остается незначительным: так, по сравнению с моментом заключения соглашений по объектам теплоснабжения и горячего водоснабжения расход электроэнергии (кВт×ч/м<sup>3</sup>) снизился на 2 %; количество проб питьевой воды (сточных вод), не соответствующих установленным требованиям, снизилось на 0,5 %;
- в 18 % соглашений срок осуществления инвестиций установлен значительно позднее заключения соглашений и передачи объектов концессионерам (более 7 лет);
- отсутствует систематический контроль за реализацией концессионных соглашений со стороны органов местного самоуправления.

Материалы проверки направлены в СП РФ и в Законодательное Собрание Кировской области. О результатах анализа проинформирован Губернатор области.

<sup>6</sup> Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 27.02.2024 № 5785-8 ГД «О поручении Счетной палате Российской Федерации»



## 2.2 Национальные и региональные проекты, государственные программы

Пензенская область **Доступная среда**

СП Пензенской области [проверила](#) реализацию подпрограммы «Доступная среда» (подпрограмма) государственной программы «Социальная поддержка граждан в Пензенской области». Цель реализации подпрограммы – обеспечение беспрепятственного доступа к приоритетным объектам социальной сферы, получение услуг и информации для инвалидов и других маломобильных групп населения. Объем финансирования на данные мероприятия в 2022 году – 12,3 млн рублей, в 2023 году – 18,8 млн рублей. Средства направлялись, в том числе, на установку пандусов, навигацию для слабовидящих, ремонт санузлов, ремонт входных групп комплексных центров социального обслуживания населения муниципальных районов. По результатам проверки в Министерство труда, социальной защиты и демографии Пензенской области направлено представление, в Министерство образования Пензенской области – информационное письмо о результатах проверки.



Актуализирован перечень объектов социальной сферы, доступных для инвалидов.

Министерство образования Пензенской области [направило рекомендации](#) руководителям профессиональных образовательных учреждений [об эффективном использовании оборудования](#), закупленного в рамках подпрограммы «Доступная среда».

В Пензенском агропромышленном колледже [закончен ремонт](#) в помещении [учебно-производственного комплекса](#), в Кузнецком многопрофильном колледже закупленное оборудование внедрено в учебный процесс.

Утверждена [новая редакция государственной программы «Социальная поддержка граждан в Пензенской области»](#), в которой скорректированы ее цели, задачи, мероприятия.

Челябинская область **АПК** **Модернизация**

КСП Челябинской области [проверила](#) реализацию мероприятий по развитию и технологической модернизации агропромышленного комплекса в рамках региональной государственной программы «Развитие сельского хозяйства в Челябинской области» (ГП) в 2023 году.

Объем финансирования ГП – свыше 2,9 млрд рублей. Получателями поддержки стали более 460 сельхозпроизводителей. Проверка использования бюджетных средств на обеспечение продовольственной безопасности региона, повышение конкурентоспособности и ежегодного роста объемов производства сельскохозяйственной продукции и ее переработки показала, что плановые значения целевого показателя «Энергообеспеченность сельхозорганизаций, крестьянских (фермерских) хозяйств, включая индивидуальных предпринимателей (энергетические мощности в расчете на 100 га сельхозугодий)» ГП не позволяли оценить степень обновления получателями субсидий парка сельхозтехники, поскольку не учитывали приобретение самоходной прицепной и навесной сельхозтехники. Нормативные правовые акты, регулирующие порядки предоставления субсидии, не содержали требований по документальному оформлению процедуры рассмотрения поданных заявок. Установлен ряд фактов искажения получателями субсидий предоставляемых сведений в заявках и в отчетных документах. В адрес Министерства сельского хозяйства Челябинской области направлено представление.

## 2.3 Проверки и обзоры на заметку

Республика Мордовия | Программа оздоровления государственных финансов

СП Республики Мордовия [провела](#) мониторинг исполнения мероприятий программы оздоровления государственных финансов Республики Мордовия и муниципальных финансов муниципальных образований в Республике Мордовия на 2021–2024 годы» (Программа). Выявлено, что за 2021–2023 годы отмечался рост основных показателей, характеризующих развитие экономики республики. Мониторинг показал следующее:

- бюджетный эффект от реализации Программы в части увеличения доходов составил 7,6 млрд рублей, или 131 % от плана, сокращения расходов – более 3,6 млрд рублей, или 115 %;
- налоговые доходы республиканского бюджета ежегодно увеличивались и в 2023 году составили более 34,5 млрд рублей, что выше уровня 2020 года на 9,9 млрд рублей;
- неналоговые доходы республиканского бюджета в 2023 году – 1,3 млрд рублей, что выше уровня 2020 года в 2,3 раза;
- государственный долг снизился на 15,4 млрд рублей (на 31 %) и на 1 января 2024 года составлял 33,7 млрд рублей;
- расходы на обслуживание госдолга в 2023 году составили 301 млн рублей, что в 7 раз меньше уровня 2020 года;
- кредиторская задолженность по республиканскому бюджету снизилась в 6,2 раза (795,9 млн рублей на 1 января 2024 года); по местным бюджетам – сократилась за три года почти на 813 млн рублей;

- на 1 января 2024 года просроченная дебиторская задолженность по аренде государственного имущества и земельных участков составляла 80,4 млн рублей;
- балансовая стоимость вложений в объекты недвижимого имущества, незавершенного строительства (реконструкции) по республиканским заказчикам снизилась на 3,4 млрд рублей, или почти на 26 %, и на 1 января 2024 года составила 9,7 млрд рублей, а количество таких объектов сократилось в два раза и составило 356 объектов.

По результатам мониторинга СП представила рекомендации для принятия управленческих решений, в том числе направленные на увеличение доходов, оптимизацию расходов бюджетов, сокращение просроченной кредиторской и дебиторской задолженностей, а также количества объектов незавершенного строительства (реконструкции), неиспользуемого государственного (муниципального) имущества.

#### Ярославская область **Формирование, управление и распоряжение казной**

КСП Ярославской области [проверила](#) эффективность и соблюдение установленного порядка формирования казны, управления и распоряжения казной региона с 2021 года по апрель 2023 года. Проверка прошла в министерстве имущественных отношений Ярославской области (Министерство). Выявлены существенные проблемы в организации деятельности Министерства, которые повлекли ряд значительных нарушений при управлении и распоряжении имуществом, составляющим казну Ярославской области. Установлено следующее:

- в Министерстве отсутствовала должная организация учета имущества (ни один из двух программных комплексов для учета имущества (SAUMI и АИС «Имущество») по техническим причинам полноценно не использовался, а разработка и обновление системы АИС «Имущество» привело к неэффективному использованию 20,6 млн рублей);
- данные об имуществе казны в Реестре не соответствовали данным бюджетного учета;
- отсутствовала достоверная информация о фактическом наличии и состоянии объектов имущества казны, его сохранности;
- не принимались меры к списанию имущества на основании его физического износа или гибели;
- в результате неправомерной передачи муниципальным образованияам семи объектов водоснабжения был причинен ущерб региону на сумму 107,5 млн рублей;
- в 2022 году не был разработан проект прогнозного плана (программы) приватизации имущества, находящегося в собственности области, в результате чего программа приватизации имущества на 2023–2025 годы законом Ярославской области утверждена не была.

По результатам проверки в адрес Министерства направлено представление о рассмотрении и принятии мер к устранению выявленных нарушений. Информация о результатах проверки

направлена в Прокуратуру Ярославской области. Отчет о ее результатах – Губернатору Ярославской области и в Ярославскую областную Думу.

## 2.4 Опыт муниципальных контрольно-счетных органов

### Улан-Удэ Доходы от продажи земельных участков

КСП города Улан-Удэ [проверила](#) полноту поступления доходов от продажи земельных участков за 2020–2023 годы в муниципальном учреждении «Комитет по управлению имуществом и землепользованию Администрации г. Улан-Удэ» (Комитет). Общая площадь земель муниципального образования «Город Улан-Удэ» на 1 января 2024 года составляла 37 700 га, из которых 51 % территории составляли земли, ограниченные в обороте. В целом приняты все нормативные акты, обеспечивающие продажу земельных участков и администрирование доходов от их продажи. В 2023 году наблюдалось увеличение доли площади земельных участков, являющихся объектами налогообложения земельным налогом. Комитет заключил 2180 договоров купли-продажи земельных участков. Всего за проверенный период от продажи земельных участков в бюджет поступило свыше 162,7 млн рублей. Комитет обеспечил исполнение плановых показателей по доходам от продажи земельных участков. В то же время установлено, что в ряде случаев не начислялись и не взыскивались пени, не принимались меры для начисления и взыскания сумм неосновательного обогащения за пользование публичным земельным участком. Выявлены договоры, по которым отсутствовала оплата. Для устранения выявленных нарушений КСП направила представление Комитету. Отчет о результатах проверки направлен мэру города Улан-Удэ, в Улан-Удэнский городской Совет депутатов.

### Фрязино Детские игровые площадки

КСП городского округа Фрязино Московской области [проверила](#) эффективность расходов на замену, модернизацию, обустройство и установку детских игровых площадок на территории городского округа Фрязино в 2023–2024 годах. В соответствии с муниципальной программой «Формирование современной комфортной городской среды» на 2023–2027 годы» предусматривалось обустройство и установка четырех детских игровых площадок (ДИП) с объемом финансирования более 35 млн рублей, а также замена и модернизация шести ДИП с объемом финансирования свыше 33,1 млн рублей. На комплексное благоустройство дворовых территорий было направлено 22,4 млн рублей. Проверкой выявлено следующее:

- контракты по устройству систем видеонаблюдения на ДИП объемом до 600 тыс. рублей были заключены одним и тем же заказчиком, с одним и тем же поставщиком, в один день, на выполнение одних и тех же работ, что указывает на дробление заказчиком закупки и уход от проведения конкурентных способов определения поставщика;

- принимались и оплачивались невыполненные работы;
- по шести адресам видеокамеры на ДИП не были подключены к системе видеонаблюдения Московской области «Безопасный регион», что привело к безрезультативным расходам на их приобретение и установку в сумме свыше 1 млн рублей;
- нарушения приказа Минфина России № 52н<sup>7</sup> при формировании инвентарных карточек учета ДИП.

### 3. Полезные ресурсы. Исследования

#### Фонд «Росконгресс» ПМЭФ – 2024

Фонд «Росконгресс» [подготовил](#) обзор, посвященный работе Петербургского международного экономического форума – 2024 (ПМЭФ), который состоялся с 5 по 8 июня. В этом году ПМЭФ прошел под девизом «Основа многополярного мира – формирование новых точек роста». Эксперты Фонда проанализировали ключевые события деловой программы и сформировали выводы по каждому из тематических блоков: «Российская экономика: цели и задачи нового цикла», «Переход к многополярной модели мировой экономики», «Технологии, обеспечивающие лидерство», а также «Здоровое общество, традиционные ценности и социальное развитие – приоритеты государства». Отдельное внимание посвящено центральному событию Форума – пленарному заседанию с участием Президента Российской Федерации Владимира Путина.

#### Эксперт РА Экономика регионов

Рейтинговое агентство «Эксперт РА» [провело](#) исследование «Экономическое здоровье российских регионов: итоги 2023 года выше ожиданий». Аналитики отмечают, что для экономического здоровья регионов 2023 год стал этапом стремительного восстановления: в 81 регионе динамика показателей экономического благосостояния находилась в положительной зоне. Однако, как прогнозируется, динамика улучшения экономического благосостояния регионов в 2024 году замедлится, поскольку эффект низкой базы 2022 года будет исчерпан. Повышение реальных денежных доходов составит не более 4 %, в результате чего потребительская активность будет расти медленнее, но это позитивно отразится на снижении инфляции до 5–5,5 %. Напряженность на рынке труда сохранится, и это будет главным ограничением для развития бизнеса в дальнейшем. На фоне ожидаемого замедления темпов налоговых отчислений и продолжения распределения инфраструктурных бюджетных кредитов из федерального бюджета экономическое здоровье консолидированного бюджета большинства регионов, скорее всего, не улучшится.

<sup>7</sup> Приказ Минфина России от 30.03.2015 № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению»

Центр экономических исследований агентства «РИА Рейтинг» опубликовал рейтинг регионов Российской Федерации по доходам населения. Российская экономика в 2023 году показала динамичный рост, что отразилось и на благосостоянии населения. Согласно данным Росстата, реальные денежные доходы населения в Российской Федерации выросли на 5,6 %. По итогам 2023 года снижение доли населения за чертой бедности наблюдалось в 78 регионах. При этом, согласно данным официальной статистики, разница в уровне медианных среднедушевых доходов достигает пяти раз (от 100,7 тысяч рублей в Чукотском автономном округе до 20,2 тысяч рублей в Республике Ингушетия). Таким образом, проблема материальной обеспеченности и бедности в различных регионах ощущается довольно остро.

*В качестве основного показателя, по которому ранжировались регионы России, выступает отношение медианных среднедушевых месячных доходов населения региона к стоимости фиксированного набора товаров и услуг в каждом конкретном субъекте Российской Федерации. Медианные доходы и стоимость фиксированного набора являются оценкой за 2023 год. Дополнительными показателями являются: доля населения за чертой бедности (доходы ниже регионального прожиточного минимума) и годовая динамика доли населения за чертой бедности. Источником данных для расчета являлся Росстат.*

## 4. Мониторинг сайтов РОИВ<sup>8</sup>

5,7 млрд рублей выделено из федерального бюджета в рамках федерального проекта «Развитие инфраструктуры морского и внутреннего водного транспорта» на поддержку паромного сообщения между Республикой Крым и Краснодарским краем, а именно между морскими портами Керчь и Кавказ. Средства будут направлены ФГУП «Научно-исследовательский и конструкторский институт испытательных машин, приборов и средств измерения масс». Учреждение обеспечивает работу шести паромов, которые курсируют между полуостровом и материковой частью России.

Свыше 3,7 млрд рублей будет направлено в ряд регионов на создание инфраструктурных объектов, в том числе многопрофильных медицинских центров и детских больниц. В их числе – инфекционный корпус Ульяновской областной детской клинической больницы им. Ю.Ф. Горячева. В этом году также планируется завершить строительство Областного онкологического диспансера в Саратове, продолжить возведение детского больничного комплекса в Комсомольске-на-Амуре, многопрофильного медицинского центра в Орловской области, закончить строительство образовательного комплекса в Ульяновской области.

Подписано постановление Правительства Российской Федерации, утверждающее правила предоставления регионам субсидий на завершение строительства или реконструкции объектов, которые не были сданы в установленные сроки. Субсидии будут выделяться на основании заявок от глав регионов, на основе софинансирования. Благодаря этим средствам планируется завершить работы на площадках, внесенных в федеральный реестр незавершенных объектов капитального строительства.

<sup>8</sup> Раздел подготовлен с использованием материалов сайта Правительства Российской Федерации

По инициативе Главы государства вдвое увеличен размер выплаты для участников программ «Земский доктор» и «Земский фельдшер» в [новых регионах](#). Для врачей – до 2 млн рублей, для фельдшеров, акушерок и медсестер – до 1 млн рублей. Компенсации в таком же размере получают медработники, приехавшие на работу в сельские населенные пункты, рабочие поселки или поселки городского типа, расположенные на [Дальнем Востоке, Крайнем Севере](#) и в [Арктической зоне](#). Также смягчены условия получения компенсаций для медицинских работников в рамках данных программ. Всего в 2024 году в федеральном бюджете на выплаты медработникам в рамках двух данных программ предусмотрено около 6 млрд рублей.

Инвестиционный проект строительства высокоскоростной железнодорожной магистрали [Москва – Санкт-Петербург](#) включен в перечень самокупаемых проектов, которые на возвратной основе получают финансирование из Фонда национального благосостояния (ФНБ). Из ФНБ можно будет привлечь 300 млрд рублей по ставке не более 1 % годовых. Реализация инвестиционного проекта предусматривает строительство железнодорожной линии протяженностью почти 680 км и запуск движения по ней со скоростью от 200 до 400 км в час. Таким образом, время в пути между Москвой и Санкт-Петербургом сократится до 2 часов 15 минут. Общая стоимость проекта, включая создание инфраструктуры и закупку подвижного состава, оценивается в 2,1 трлн рублей. В начале июля 2024 года было подписано концессионное соглашение о реализации этого проекта.

## 5. Активности в рамках СКСО

### 5.1 Публикации. Выступления. Аналитические статьи. Новинки Библиотеки Портала КСО

[Совет Федерации](#) [Дни Брянской области](#)

В Совете Федерации (СФ) с 1 по 3 июля [прошли](#) Дни Брянской области. Обсуждались вопросы развития экономики региона, в том числе АПК и охраны окружающей среды региона. Брянская область является точкой роста для отечественного агропромышленного комплекса. Доля сельского хозяйства Брянской области в валовой добавленной стоимости субъекта Федерации составляет 18 %. Особое внимание в области уделяется проблемам в сфере охраны окружающей среды и обращения с отходами производства и потребления. Остро стоит вопрос нехватки мощностей по размещению твердых коммунальных отходов (ТКО), так как ни один из имеющихся полигонов не соответствует установленным требованиям. Ранее построенные четыре полигона не были включены в Государственный реестр объектов размещения отходов и, соответственно, не использовались. Строительство новых объектов размещения ТКО требует значительных финансовых затрат со стороны бюджета региона, привлечение внебюджетных средств осложнено риском роста тарифной нагрузки для населения региона. По итогам встречи сенаторов и руководства региона Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации предложено рассмотреть вопрос о выделении в рамках государственной программы «Охрана окружающей среды» бюджетных ассигнований на софинансирование мероприятий по созданию объектов размещения и утилизации ТКО в Брянской области. Также по итогам совместной работы предложено включить в государственную программу «Обеспечение

доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» ряда мероприятий. Речь идет о реконструкции Бордовичских водозаборных сооружений и набережной реки Десна в городе Брянске. Подготовленный по итогам Дней Брянской области аналитический вестник «Современное состояние и перспективы социально-экономического развития Брянской области» доступен по [ссылке](#).

#### Бюллетень СП РФ Инвестиции

Июльский Бюллетень СП РФ [посвящен](#) изучению того, как реализуется меры стимулирования инвестиций на предмет их результативности и влияния на деятельность предприятий. Пока эти меры влияют на динамику инвестиций недостаточно. Анализ выявил пробелы в инвестиционном законодательстве, а также ряд функциональных барьеров, препятствующих получению бизнесом господдержки. О результатах анализа эффективности инструментов по привлечению инвестиций в отрасли промышленности, оценке их востребованности в регионах рассказали контрольно-счетные органы Самарской и Челябинской областей, Москвы и Санкт-Петербурга. С комментариями можно ознакомиться в рубрике «Опыт регионов. Комментарии КСО». Отчет СП РФ о результатах параллельного экспертно-аналитического мероприятия «Аудит реализации мер государственного стимулирования инвестиций в основных секторах российской экономики и оценка их влияния на инвестиционную активность предприятий за период 2021–2022 годов» (с Контрольно-счетной палатой Челябинской области) представлен по [ссылке](#).

#### Иркутская область Бюллетень КСП Иркутской области

КСП Иркутской области [опубликовала](#) новый выпуск бюллетеня, в котором представлены отчеты о результатах следующих контрольных мероприятий:

- «Проверка использования бюджетных средств в 2023 году на проведение физкультурных и спортивных мероприятий для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья»;
- «Проверка законности и результативности (эффективности) использования бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятия по строительству и реконструкции объектов муниципальной собственности Иркутской области в сфере культуры и архивов в 2022–2023 годах, истекшем периоде 2024 года»;
- «Проверка соблюдения законодательства при планировании и использовании в 2021–2022 годах бюджетных средств на проведение капитального ремонта в государственных учреждениях, подведомственных министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (выборочно)».



КСП Москвы [опубликовала](#) в Библиотеке Портала КСО актуализированный стандарт «Риск-ориентированный подход в контрольной и экспертно-аналитической деятельности». В документе определены основы применения риск-ориентированного подхода (РОП) при планировании контрольной (экспертно-аналитической) деятельности, подготовке к проведению мероприятий, а также при проведении проверок. В приложениях к стандарту перечислены базовые риски, подлежащие оценке при планировании деятельности в целях приоритизации контрольных (экспертно-аналитических) мероприятий, а также факторы риска нарушений, недостатков (негативных последствий), подлежащие оценке в ходе подготовки к проведению контрольного (экспертно-аналитического) мероприятия.

Также в новой редакции [размещена](#) Методика применения РОП в контрольной и экспертно-аналитической деятельности, в которой рассмотрены следующие аспекты:

- ранжирование рисков при подготовке к проведению контрольного (экспертно-аналитического) мероприятия;
- оценка аудиторского риска и формирование выборки;
- идентификация рисков при проведении контрольного (экспертно-аналитического) мероприятия.

В приложениях приведены:

- примерный перечень факторов риска нарушений, недостатков (негативных последствий), подлежащих балльной оценке при подготовке к проведению проверок;
- примеры декомпозиции рисков нарушений, недостатков (негативных последствий), идентифицированных в ходе аудита;
- примеры рисков нарушений, недостатков (негативных последствий), подлежащих предотвращению.

## 5.2 Семинары, совещания СКСО

5 июля 2024 года в г. Ростове-на-Дону [состоялось](#) расширенное заседание отделения Совета КСО при СП *РФ* в Южном федеральном округе (СКСО в ЮФО), посвященное оказанию практической помощи в становлении контрольно-счетных органов новых субъектов Российской Федерации в процессе интеграции новых субъектов в социально-экономическое и правовое пространство страны. Совещание прошло под председательством главы отделения СКСО в ЮФО, председателя КСП Ростовской области Валерия Хрипуна. В работе приняли участие члены Президиума СКСО, руководители региональных контрольно-счетных органов и воссоединенных субъектов Российской Федерации. С приветственными словами к участникам

заседания обратились Председатель Законодательного Собрания Ростовской области Александр Ищенко, заместитель Губернатора Ростовской области – министр финансов Лилия Федотова, директор Департамента международного и регионального сотрудничества СП РФ Тимур Махмутов. О проводимой работе рассказали председатели СП ДНР Елена Дейнега, СП ЛНР Павел Муратов, СП Запорожской области Юлия Лавданская, уполномоченный представитель Херсонской области Станислав Крысин. В свою очередь, председатель комиссии СКСО по вопросам методологии, председатель КСП Москвы Виктор Двуреченских, председатель комиссии СКСО по правовым вопросам, председатель КСП г. Севастополя Юлия Кокарева, председатель комиссии СКСО по вопросам открытости деятельности контрольно-счетных органов и профессиональной этики, председатель КСП Воронежской области Игорь Селютин, председатель комиссии СКСО по совершенствованию внешнего финансового контроля на муниципальном уровне, председатель отделения СКСО в Северо-Западном федеральном округе, председатель КСП Вологодской области Ирина Карнакова познакомили коллег из новых регионов с опытом работы комиссий Совета. Было отмечено, что развитие взаимодействия с контрольно-счетными органами новых регионов России ведется, в том числе, по следующим направлениям:

- консультативная поддержка по всему спектру полномочий, по проведению контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;
- методологическая помощь и кадровая поддержка;
- стажировки по правовым и методологическим вопросам для специалистов КСО новых субъектов Российской Федерации;
- подписание соглашений о взаимодействии;
- двусторонние встречи на уровне руководства палат, в том числе с выездом на территорию республик.

Также достигнута договоренность с Южно-Российским институтом управления – филиалом Президентской академии в г. Ростове-на-Дону об организации повышения квалификации сотрудников созданных и создаваемых контрольно-счетных органов четырех новых субъектов России. Завершилась встреча подписанием соглашений о взаимодействии КСП Воронежской области с СП ДНР и СП ЛНР. С решением заседания можно ознакомиться по [ссылке](#). С презентациями спикеров – по [ссылке](#).

**СП РФ** **Казначейство** **Закупки** **Риск-мониторинг**

9 июля 2024 года в режиме видеоконференции состоялся обучающий семинар Федерального казначейства по работе в модуле «Риск-мониторинг» подсистемы «Мониторинг закупок» Государственной единой информационной системы в сфере закупок (ГИС ЕИС ЗАКУПКИ). Мероприятие открыла заместитель руководителя Казначейства России Анна Катамадзе. Она рассказала о ключевом функционале и значимых цифровых решениях

ГИС ЕИС ЗАКУПКИ – возможностях модуля «Риск-мониторинг» как источника аналитической информации о признаках нарушений. Начальник Управления по контролю в сфере контрактных отношений Казначейства России Елена Беликова подробно остановилась на методологии модуля «Риск-мониторинг» и возможностях его применения для целей внешнего государственного финансового контроля. Представители Казначейства России продемонстрировали ключевой функционал модуля «Риск-мониторинг» и ответили на вопросы о его практическом применении. В завершение вебинара директор Департамента международного и регионального сотрудничества СП РФ Тимур Махмутов поблагодарил Казначейство России за готовность к взаимодействию и сотрудничеству.

**СП РФ** **Минстрой России** **КСО** **Комфортная городская среда**

23 июля 2024 года состоялся семинар-совещание на тему «О ходе контроля за реализацией проектов по формированию комфортной городской среды». Мероприятие проведено Минстроем России, СП РФ и Всероссийской ассоциацией развития местного самоуправления в целях обмена опытом об итогах проведенных мероприятий, предупреждения и профилактики нарушений при реализации мероприятий по формированию комфортной городской среды, обсуждения проблематики реализации проектов.

*В 2023 году Счетной палатой Российской Федерации проведено контрольное мероприятие «Проверка целевого и результативного использования межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, направленных в 2019–2022 годах и истекшем периоде 2023 года на реализацию мероприятий федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» национального проекта «Жилье и городская среда», в Республике Башкортостан и Тверской области». Отчет о результатах мероприятия опубликован в специальном номере Бюллетеня СП РФ. Ознакомиться с материалами номера можно по [ссылке](#). Мероприятия по анализу и контролю за реализацией федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» проводятся также контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации. В 2023 году в соответствии с планами работы КСО субъектов Российской Федерации мероприятия проведены в 43 регионах.*

**СП РФ** **КСКО** **БРИКС** **Президиум ККСО**

30–31 июля 2024 года в Уфе (Республика Башкортостан) состоялась IV встреча глав высших органов аудита (ВОА) стран БРИКС. Организатором мероприятия выступила Счетная палата Российской Федерации в рамках российского председательства в этом объединении. Ключевыми темами обсуждения стали:

- [аудит устойчивого развития](#);
- [национальные особенности аудита на региональном и муниципальных уровнях](#);

- [роль высших органов аудита в развитии среды добросовестности за счет совершенствования мер по противодействию коррупции.](#)

В дискуссиях приняли участие руководители ВОА стран БРИКС, представители ВОА Республики Беларусь, руководители контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и федеральной территории «Сириус». По итогам встречи участники утвердили План работы ВОА БРИКС на 2025–2026 годы, а также приняли [Уфимскую декларацию](#), которая закрепляет приверженность ВОА четырем ключевым принципам:

- повышению роли ВОА в достижении ЦУР,
- развитию аудита на всех уровнях публичной власти, включая региональный и муниципальный,
- противодействию коррупции,
- обеспечению открытости и подотчетности.

В рамках мероприятий БРИКС прошли круглые столы, инициированные аудиторами СП *РФ* Натальей Труновой и Дмитрием Зайцевым. Обмен опытом СП *РФ* и контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации состоялся по темам «Анализ реализации концессионных соглашений в сфере ЖКХ» и «Реализация национальных проектов в субъектах Российской Федерации: как достичь комплексных эффектов». Практику аудита на региональном уровне представили председатель КСП Республики Башкортостан Константин Шагмуратов, председатель КСП Чувашской Республики Светлана Аристова, председатель СП Алтайского края Виктор Миненок, председатель КСП Приморского края Дмитрий Виноградов, председатель СП Владимирской области Ирина Тулякова, председатель КСП Воронежской области Игорь Селютин, председатель КСП Иркутской области Юлия Махтина, председатель КСП Калининградской области Ирина Сорокина, председатель СП Самарской области Ольга Крикова, председатель КСП Тверской области Татьяна Ипатова. С презентациями можно ознакомиться в Библиотеке Портала КСО по [ссылке](#).

31 июля 2024 года под председательством заместителя Председателя СП *РФ* Галины Изотовой состоялось заседание Президиума СКСО, на котором были подведены итоги работы рабочих органов СКСО за первое полугодие 2024 года, обсуждены наиболее важные вопросы деятельности Совета, в том числе оказание помощи контрольно-счетным органам новых субъектов Российской Федерации.

## 5.3 Развитие профессиональных компетенций КСО: анонсы мероприятий

СП РФ **Образовательная платформа СП РФ и КСО**

Департамент международного и регионального сотрудничества СП РФ продолжает наполнять материалами [Образовательную платформу](#) СП РФ и КСО. На данный момент доступно **178** курсов по следующим темам:

аудит эффективности;

финансовый аудит;

аудит регионального развития;

аудит нацпроектов и программ;

современные методы сбора, обработки, анализа данных;

опыт контрольно-счетных органов



По восстановлению **логина и пароля** для входа на Образовательную платформу СП РФ и КСО, а также по размещению ваших материалов просим обращаться к главному советнику Департамента международного и регионального сотрудничества **Попову Вячеславу Викторовичу**: тел.: **(495) 986-16-08**.

Будем признательны за ваши предложения по наполнению Образовательной платформы: [kso@ach.gov.ru](mailto:kso@ach.gov.ru)

В июле 2024 года на Образовательной платформе СП РФ и КСО размещены новые курсы:

- [Аудит программ и проектов](#)
- [Мониторинг факторов рисков недостижения плановых значений результатов федеральных \(региональных\) проектов](#)
- [Актуальные вопросы осуществления капитальных вложений](#)
- [Школа доказательного подхода к оценке государственных программ, проектов и мер](#)
- [Практика использования подсистем ГИИС «Электронный бюджет» Счетной палатой Самарской области](#)
- [Проведение экспертиз нормативных правовых актов об утверждении и внесении изменений в документы стратегического планирования](#)
- [Особенности социально-психологического климата в коллективах государственных и муниципальных организаций](#)

С 26 по 28 августа  
Очно/дистанционно  
Программа «Предупреждение (профилактика) коррупционных правонарушений в организациях бюджетной сферы» (16 часов)  
Программа курса по [ссылке](#)

Коммуникации Социальные сети органов власти

С 28 по 30 августа  
Очно/дистанционно  
Программа «Социальные сети и коммуникационные задачи органов власти» (24 часа)  
Программа курса по [ссылке](#)

Организация муниципального контроля

С 9 по 11 сентября  
Очно/дистанционно  
Программа «Организация и осуществление муниципального контроля в 2024 году» (24 часа)  
Программа курса по [ссылке](#)

Государственный контроль

С 9 по 12 сентября  
Очно/дистанционно  
Программа «Государственный контроль (надзор), муниципальный контроль, особенности осуществления в 2024–2026 годах» (30 часов)  
Программа курса по [ссылке](#)

Концессионные соглашения ЖКХ

С 17 по 20 сентября  
Очно/дистанционно  
Программа «Концессионные соглашения в сфере ЖКХ (тепло-, водоснабжения и водоотведения)» (30 часов)  
Программа курса по [ссылке](#)

Муниципальный бюджет Контроль

С 17 по 20 сентября  
Очно/дистанционно  
Программа «Муниципальный бюджет в условиях реформирования бюджетной сферы. Государственный финансовый контроль» (32 часа)  
Программа курса по [ссылке](#)  
#Прогресс

**РЭУ им. Г.В. Плеханова** | **Москва** | **Методология внешнего муниципального финконтроля**

С 23 по 27 сентября  
Очно/дистанционно

Программа «Актуальные тренды в развитии методологии и практики внешнего муниципального финансового контроля (36 часов)

Программа курса по [ссылке](#)

#РЭУ

**СКСО** | **Портал КСО** | **Концессионные соглашения** | **Проекты ГЧП** | **Оценка эффективности**

25 сентября  
10.00  
ВКС

Круглый стол СКСО «Оценка эффективности применения и реализации проектов государственно-частного партнерства и концессионных соглашений»

Ссылка для подключения будет направлена

#Портал\_КСО

**НГУЭУ** | **Новосибирск** | **Государственный и муниципальный финансовый контроль**

С 1 по 10 октября  
Очно/дистанционно

Программа «Государственный и муниципальный финансовый контроль в субъектах Российской Федерации» (72 часа)

Программа курса по [ссылке](#)

#НГУЭУ

**РЭУ им. Г.В. Плеханова** | **Москва** | **Аудит эффективности**

С 28 октября по 1 ноября  
Очно/дистанционно

Программа «Развитие системы методологического обеспечения деятельности региональных КСО с учетом современных тенденций социально-экономического развития: методология и практика аудита эффективности» (36 часов)

Программа курса по [ссылке](#)

#РЭУ

## 5.4 Кадровые решения

В июне и в июле 2024 года



### ★ Республика Калмыкия

На должность председателя  
Контрольно-счетной палаты  
Республики Калмыкия назначен

Орзаев Николай Павлович

### ★ Астраханская область

На должность председателя  
Контрольно-счетной палаты  
Астраханской области назначен

Арыкбаев Равиль Каримович

### ★ Херсонская область

На должность председателя  
Контрольно-счетной палаты  
Херсонской области назначен

Крысин Станислав Николаевич



Вестник КСКО  
Выпуск № 46 (№ 7 – 2024)

Контакты:  
Татьяна Каменщикова  
[kso@ach.gov.ru](mailto:kso@ach.gov.ru)

Портал КСО:  
<https://portalkso.ru>

Образовательная платформа  
СП РФ и КСО:  
<https://education.portalkso.ru>

Telegram-канал «КСО Online»  
(подключение через администраторов  
канала: [kso@ach.gov.ru](mailto:kso@ach.gov.ru))

Департамент международного и регионального сотрудничества