



2024

Вестник СКСО

с 1 по 31 декабря 2024 года

Подготовлен
Департаментом международного
и регионального сотрудничества СП РФ



Департамент международного и регионального сотрудничества СП РФ представляет Вестник Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации (Вестник СКСО) за период с 1 по 31 декабря 2024 года. В выпуске представлены результаты работы контрольно-счетных органов по следующим темам.

- В Республике Коми выявлены нарушения при приобретении быстровозводимых конструкций под размещение фельдшерско-акушерских пунктов.
- В Республике Крым и Омской области дана оценка эффективности деятельности региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами.
- В Республике Татарстан проверены расходы на улучшение технического состояния многоквартирных домов.
- В Хабаровском крае проведен аудит эффективности механизмов вовлечения в оборот земельных участков за 2020–2024 годы.
- В Архангельской области проанализировано исполнение региональной адресной инвестиционной программы за 9 месяцев 2024 года.
- В Иркутской и Орловской областях дана оценка реализации концессионных соглашений в отношении объектов коммунальной инфраструктуры.
- В Москве проверена реализация мероприятий по сокращению объемов незавершенного строительства.

Ключевые события – заключение СП РФ соглашений о сотрудничестве с СП Запорожской области и КСП Херсонской области, заседание Президиума СКСО и ежегодный обучающий семинар для председателей контрольно-счетных органов 15 субъектов Российской Федерации, впервые назначенных на должность.

На заседании Президиума СКСО подведены итоги работы, принят ряд решений, а также сформирован план работы Совета на следующий год.

Темами вебинаров и круглых столов в декабре стали вопросы применения и актуализации Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), аудит осуществления контрольной (надзорной) деятельности, а также отдельных аспектов системы государственного управления, проверки материально-технической базы учреждений образования, вопросы квалификации нарушений порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов, привлечения должностных лиц к административной ответственности.

В завершение номера – анонсы обучающих программ и курсов на начало 2025 года.



***Дорогие коллеги, с наступающим Новым годом!
Благодарим вас за совместную плодотворную работу!
Желаем новых профессиональных достижений, здоровья и счастья!***



Ваш Департамент международного и регионального сотрудничества СП РФ

Оглавление

1. Цифра месяца	4
2. Проверки и экспертизы контрольно-счетных органов	4
2.1 Работа в контексте приоритетов СП <i>РФ</i>	4
2.2 Национальные и региональные проекты, государственные программы.....	6
2.3 Проверки и обзоры на заметку.....	9
2.4 Опыт муниципальных контрольно-счетных органов	11
3. Полезные ресурсы. Исследования.....	12
4. Мониторинг сайтов РОИВ.....	14
5. Активности в рамках СКСО.....	15
5.1 Публикации. Аналитические статьи. Новинки Библиотеки Портала КСО	15
5.2 Семинары, совещания СКСО	15
5.3 Развитие профессиональных компетенций КСО: анонсы мероприятий.....	21
5.4 Кадровые решения	23



1. Цифра месяца

Регионы | Модернизация аэропортов

250 млрд рублей будет выделено из бюджета на реконструкцию 75 аэропортов по всей стране. Об этом Президент Российской Федерации Владимир Путин рассказал 22 декабря 2024 года на церемонии ввода в эксплуатацию объектов аэропортовой и дорожной инфраструктур.

«Правительству уже поставлена конкретная задача: за шесть лет провести модернизацию инфраструктуры не менее 75 аэропортов, это больше трети аэропортовой сети России. Направим на эти цели не менее 250 миллиардов рублей прямого бюджетного финансирования. В результате к 2030 году интенсивность авиасообщения в России должна вырасти в полтора раза к уровню прошлого года», – подчеркнул Владимир Путин.

2. Проверки и экспертизы контрольно-счетных органов

2.1 Работа в контексте приоритетов СП РФ

Иркутская область | Концессионные соглашения | Объекты коммунальной инфраструктуры

КСП Иркутской области проанализировала реализацию концессионных соглашений (КС) в отношении объектов коммунальной инфраструктуры. Выборочный анализ 45 КС на общую сумму 5,4 млрд рублей показал, что по 55 % КС объемы инвестиций не соразмерны стоимости передаваемого имущества, а 16 КС имели практически «нулевую» инвестиционную составляющую. Выявлено также следующее:

- по 29 % КС не были достигнуты плановые показатели на 2021–2023 годы;
- по 49 % КС не предусмотрены формы и сроки отчетности, по 58 % КС – отчетность предоставлялась не в срок, а по 47 % КС – контроль концедентами фактически не осуществлялся.

КСП отметила, что не были определены конкретные и соразмерные меры ответственности по заключенным КС, что лишало концедентов рычагов воздействия на концессионеров, создавало условия для возникновения коррупциогенных факторов. Анализ показал, что механизм концессии для многих муниципальных образований региона остается недоступным, что обусловлено низкой квалификацией или нехваткой кадров, отсутствием достоверной оценки объектов коммунального хозяйства и актуализации схем-теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения. При заключении КС муниципалитеты сталкивались с проблемой отсутствия

потенциальных участников конкурса. Также в муниципальных образованиях не реализовывалась норма Закона № 115-ФЗ¹ по страхованию риска случайной гибели или повреждения объектов КС, нарушались сроки предоставления банковских гарантий. По итогам проверки КСП направила рекомендации и предложила рассмотреть концессионный механизм в качестве приоритетного.

Орловская область Концессионные соглашения в сфере ЖКХ

КСП Орловской области [проверила](#) реализацию КС в сфере жилищно-коммунального хозяйства в отношении объектов теплоснабжения, горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения. Проверка проведена параллельно с СП *РФ*, а также с контрольно-счетными органами г. Орла, Ливенского, Колпнянского, Кромского, Шаблыкинского, Хотынецкого, Урицкого, Верховского, Дмитровского, Болховского, Должанского, Знаменского районов области. Выявлено следующее:



По инициативе концедентов в связи с ненадлежащим исполнением концессионерами своих обязательств расторгнуты КС в отношении имущества Колпнянского и Хотынецкого районов. В отношении имущества Ливенского района КС находится в стадии расторжения по причине прекращения концессионером деятельности в качестве ресурсоснабжающей организации.

Москва Объекты незавершенного строительства

КСП Москвы [проверила](#) реализацию мероприятий по сокращению объемов незавершенного строительства. Аудиторы пришли к выводу, что количество объектов незавершенного

¹ Федеральный закон от 07.08.2001 № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма»

строительства (ОНС) последовательно сокращалось. Отмечена положительная динамика в работе по передаче капитальных вложений по объектам, введенным в эксплуатацию более пяти лет назад. Одновременно сохранялись недостатки регламентации учета и сокращения объемов незавершенного строительства, списания капитальных вложений. Требуют урегулирования вопросы управления «проблемными» ОНС (при расторжении госконтрактов, приостановке выполнения работ, подготовке к возобновлению строительства). В ходе проверки обеспечен возврат в бюджет средств за недопоставленное оборудование и остатка неотработанного аванса. Предотвращено избыточное использование более 405,9 млн рублей. В целях устранения выявленных нарушений, недостатков и рисков в Департамент гражданского строительства, Департамент строительства инженерной и транспортной инфраструктуры, а также в Департамент развития новых территорий города Москвы направлены представления. Также КСП подготовила предложения по совершенствованию нормативного правового регулирования вопросов сокращения ОНС.

2.2 Национальные и региональные проекты, государственные программы

Республика Коми | Модернизация первичного звена здравоохранения | ФАП

КСП Республики Коми [проверила](#) использование бюджетных средств на приобретение модульных быстровозводимых конструкций под размещение фельдшерско-акушерских пунктов (ФАП) в 2023 году в рамках региональной программы модернизации первичного звена здравоохранения. Мероприятия по приобретению 14 ФАПов в восьми муниципалитетах проводились Министерством здравоохранения Республики Коми (Министерство). Фактические расходы на их реализацию составили 140,5 млн рублей, в том числе 131,8 млн рублей – за счет федеральных средств. При объявлении аукциона на поставку и монтаж ФАПов не были установлены требования к участникам закупки в части опыта исполнения договора по строительству некапитальных строений (сооружений), благоустройству территории. Для расчета начальной (максимальной) цены контракта использовались коммерческие предложения организаций с признаками аффилированности. Технические характеристики приобретенных ФАПов не в полной мере соответствовали климатическим условиям региона (модульные конструкции рассчитаны на температуру до -41°C , в то время как минимальная температура в районах поставки достигала от -47°C до -55°C). Также проверка показала следующее.

- **5,3 млн рублей**

возвращено в федеральный бюджет в связи с недостижением установленного результата использования федеральной субсидии



на 1 января 2024 года только 9 из 14 ФАПов получили лицензии на осуществление медицинской деятельности

- **1,7 млн рублей**

дополнительные бюджетные расходы по семи ФАПам в связи с необходимостью установки в них систем водоподготовки и очистки воды



- **0,9 млн рублей**

нецелевое использование бюджетных средств при исполнении контракта



были оплачены фактически невыполненные работы по обустройству систем водоснабжения ФАПов

- **0,5 млн рублей**

повторная оплата одних и тех же работ для устройства скважин на территории ФАПов

- **0,4 млн рублей**

дополнительные расходы по подключению к централизованному водоснабжению ФАПа, который ранее был принят и оплачен в полном объеме

Осмотрами ФАПов в Усть-Куломском и Сысольском районах выявлены множественные недостатки качества выполненных работ, подтверждающие выводы КСП об отсутствии контроля за монтажом ФАПов и формальном подходе к приемке объектов. Отчет о проверке направлен ВРИО Главы Республики и в Государственный Совет Республики Коми. Копия отчета – в республиканскую Прокуратуру. Министерству внесено представление.

Республика Крым | ТКО | Региональные операторы

СП Республики Крым [оценила](#) эффективность деятельности региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами (ТКО). Проверены также законность, эффективность и результативность использования средств субсидий, предоставленных

региональным операторам по обращению с ТКО из бюджета Республики Крым, за 2023 год и истекший период 2024 года. Отмечено, что региональными операторами достигаются показатели регионального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами (Республика Крым)» (РП), в том числе в части захоронения, обработки, утилизации ТКО. В то же время СП отметила наличие факторов, значительно влияющих на эффективность (результативность) деятельности по обращению с ТКО:

- необходимость корректировки Методических указаний по расчету тарифов в области обращения с ТКО или пересмотра метода вложения средств региональными операторами для обеспечения их финансовой устойчивости;
- нехватка персонала (так, укомплектованность водителями составляла 69 %, вакансии производственного персонала достигали 33 % от общей штатной численности региональных операторов);
- значительный удельный вес дебиторской задолженности в оборотных активах региональных операторов – от 49,5 % до 82 %;
- нерациональное и неритмичное использование автотранспорта и спецтехники, что приводило к длительным простоям, повышало риск срыва графика вывоза ТКО.

Отчет о результатах проверки направлен в Государственный Совет и Главе Республики Крым, в республиканские Совет министров, Прокуратуру, Министерство жилищно-коммунального хозяйства. Информационные письма по результатам проверки – в Министерство жилищно-коммунального хозяйства и Акционерное общество «Крымэкоресурсы».

Архангельская область Адресная инвестиционная программа

КСП Архангельской области [проанализировала](#) исполнение областной адресной инвестиционной программы (ОАИП) за 9 месяцев 2024 года, которое составило 59,5 % от объема сводной бюджетной росписи на 2024 год. Отмечено крайне низкое исполнение мероприятий в части капитальных вложений по ряду государственных программ:

- «Культура Русского Севера» – 25,1 %;
- «Развитие здравоохранения Архангельской области» – 15,2 %;
- «Экономическое развитие и инвестиционная деятельность в Архангельской области» – 0,6 %;
- «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Архангельской области» – 0 %.

Среди факторов, негативно влияющих на реализацию ОАИП, отмечены завышенный размер авансовых платежей в условиях неисполнения подрядчиком обязательств по контрактам, несоразмерное обеспечение исполнения контрактов, просрочки их исполнения. По мнению аудиторов, все это создавало предпосылки к образованию значительных объемов просроченной

дебиторской задолженности, в том числе невозвратной. Информация об исполнении ОАИП рассмотрена на заседании Совещательного органа при КСП Архангельской области, в работе которого приняли участие представители Архангельского областного Собрания депутатов и СМИ.

Омская область **ТКО**

КСП Омской области [проверила](#) эффективность деятельности регионального оператора по обращению с ТКО в 2019–2023 годах и за первое полугодие 2024 года. КСП пришла к выводу, что региональный оператор осуществлял деятельность в соответствии с законодательством, исполнял обязанности по оказанию услуги в сфере обращения с ТКО, реализовал ряд эколого-просветительских проектов. По итогам проверки КСП подготовила следующие предложения в адрес регионального оператора:

- усилить работу по собираемости платежей за услуги по обращению с ТКО;
- принять меры по сокращению дебиторской и кредиторской задолженности, в том числе с соблюдением «Дорожной карты» по нормализации деятельности регоператора;
- подключить мусоровозы к ГИС «Региональная навигационно-информационная система Омской области».

Заключение КСП о результатах мероприятия направлено региональному оператору.

Информационные письма – первому заместителю Председателя Правительства Омской области, а также в Министерство природных ресурсов и экологии Омской области.

2.3 Проверки и обзоры на заметку

Республика Татарстан **Техническое состояние многоквартирных домов**

СП Республики Татарстан [проверила](#) использование средств бюджета, выделенных в 2022–2023 годах и за девять месяцев 2024 года на улучшение технического состояния многоквартирных домов (МКД). Проверка регионального оператора по организации и проведению капитального ремонта общего имущества в МКД – Некоммерческой организации «Фонд жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан» (Регоператор, Фонд) показала следующее:

- в реестре МКД – 18 101 дом, при этом аварийный – 291 дом (по данным ГИС «Жилищно-коммунальное хозяйство»);
- по 16 412 МКД фонд капитального ремонта формировался на счете Регоператора;
- доходы Фонда для проведения капитального ремонта МКД составили 20,5 млрд рублей, в том числе – средства республиканского бюджета 4,5 млрд рублей, бюджетов

муниципальных образований – 3,2 млрд рублей, собственников помещений в МКД – 12,8 млрд рублей;

- общая сумма недопоступления взносов на капитальный ремонт – 5,3 млн рублей, в то же время выявлены факты необоснованного начисления взносов на капремонт;
- в перечень подлежащих ремонту домов в нарушение условий формирования соответствующей Региональной программы были включены административные здания, признанные аварийными дома.

Проверкой расходования средств Регоператором установлены следующие нарушения:

- оплата фактически не выполненных строительных работ на сумму 4,3 млн рублей (при этом Фондом оплачивались услуги по осуществлению строительного контроля в сумме 3,8 млн рублей);
- не отражены банковские гарантии на сумму свыше 538,4 млн рублей, предоставленные в качестве обеспечения исполнения договоров на замену лифтов (в ходе проверки нарушение было устранено).

Отчет о результатах мероприятия направлен в Государственный Совет Республики Татарстан.

Информация – в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан,

Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики

Татарстан. Материалы проверки – в Прокуратуру Республики Татарстан.

Хабаровский край **Вовлечение в оборот земельных участков**

КСП Хабаровского края [проанализировала](#) эффективность механизмов вовлечения в оборот земельных участков за 2020–2024 годы. Мероприятие проведено по поручению Губернатора края. В ходе проверки был проведен анализ состава земель по категориям и видам использования, а также существующих механизмов вовлечения земельных участков в оборот.

По итогам мероприятия:

- в качестве наиболее перспективного способа вовлечения земель в оборот определен механизм комплексного развития территорий (КРТ);
- проекты решений о КРТ должны учитывать разработанные мастер-планы развития городов;
- выявлены и предложены к вовлечению в оборот неиспользуемые земли;
- определены резервы повышения доходов от вовлечения в оборот земельных участков за счет урегулирования существующей задолженности по арендной плате.

Отмечены проблемы в применении правовых механизмов вовлечения в оборот земельных участков, в том числе в рамках реализации проектов КРТ, крупных инвестиционных проектов.

КСП рекомендовала принять следующие меры:

- сформировать «единый банк земель (площадок)»;
- рассмотреть возможность резервирования земель с целью исключения их несогласованного использования;
- обеспечить развитие территорий в соответствии с разработанными мастер-планами развития территорий;
- использовать при реализации проектов КРТ механизмов «социального обременения» в части дополнительных вложений застройщиков в объекты инженерной, социальной и коммунально-бытовой инфраструктуры застраиваемых территорий.

2.4 Опыт муниципальных контрольно-счетных органов

Владивосток Управление муниципальным имуществом

КСП города Владивостока [проверила](#) финансово-хозяйственную деятельность муниципального казенного учреждения «Комплексное развитие земель и недвижимости города Владивостока» (Учреждение) за 2023 год. Проверка выполнения Учреждением функций по управлению муниципальным имуществом, а также оценка эффективности его использования показала следующее:

- не принимались достаточные меры к вовлечению имущества в экономический оборот, объекты длительное время находились в казне без обременения третьими лицами, что являлось следствием неэффективного управления имуществом и привело к неэффективным расходам Учреждения на их содержание;
- по 30 объектам установлено наличие помещений, востребованных к сдаче в аренду (с учетом приведения их в надлежащее состояние);
- 14 объектов недвижимого имущества незаконно использовались третьими лицами, сумма недополученных доходов бюджета – свыше 3,5 млн рублей;
- не обеспечен должный контроль за использованием земельных участков, переданных Учреждению в постоянное (бессрочное) пользование, что привело к незаконному использованию земельных участков третьими лицами.

По результатам проверки КСП внесены представления директору Учреждения, начальнику Управления муниципальной собственности г. Владивостока.

Новосибирск Администрирование просроченной дебиторской задолженности по доходам

КСП города Новосибирска [проанализировала](#) деятельность Департамента энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города по администрированию просроченной дебиторской задолженности по доходам бюджета города за 2023 год и первый квартал

2024 года. Просроченная дебиторская задолженность имелась по поступлениям платы за наем жилых помещений муниципального жилищного фонда и поступлениям платы за ЖКУ нанимателей жилых помещений муниципального жилого фонда социального использования, жилых помещений специализированного жилищного фонда. Аудиторы отметили недостаточность принимаемых мер по взысканию задолженности по плате за наем жилых помещений в общежитиях, служебных жилых помещений. По состоянию на 1 апреля 2024 года общая сумма погашенной должниками задолженности составила 5 млн рублей, или 3 % от объема задолженности. Не велась претензионная и судебная (исковая) работа в отношении дебиторской задолженности населения по оплате ЖКУ, не производилось списание задолженности. По результатам проверки КСП предложила:

- активизировать работу по взысканию просроченной дебиторской задолженности по доходам бюджета;
- принять меры по списанию задолженности по плате за наем и оплате жилищно-коммунальных услуг, признанной безнадежной к взысканию;
- привести порядок администрирования платы за наем жилых помещений в соответствие с бюджетным законодательством, перераспределив полномочия с учетом требований подведомственности, установленных пунктом 3 статьи 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- вести бухгалтерский учет в соответствии с Единым планом счетов² и формировать бюджетную отчетность в соответствии с Инструкцией № 191н³.

3. Полезные ресурсы. Исследования

Агентство стратегических инициатив Оценка инвестиционного климата в регионах

В 2025 году [оценивать](#) инвестиционный климат в регионах будут по усовершенствованной методике. В Национальный инвестиционный рейтинг Агентства стратегических инициатив (АСИ) включают ряд новых показателей, в том числе эксперты будут учитывать условия защиты бизнеса и доступность трудовых ресурсов. По итогам актуализации методики Национального рейтинга включены новые показатели рейтингового направления и внерејтинговые показатели:

- направление А «Регуляторная среда» трансформируется в два отдельных направления – «Недвижимость» и «Инженерные сети и коммуникации»;

² Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 1 декабря 2010 г. № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению»

³ Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»

- направление Б «Институты для бизнеса» трансформируется в «Защиту бизнеса», «Меры поддержки бизнеса» и «Экспортную деятельность»;
- направления В «Инфраструктура и ресурсы» и «Поддержка МСП» трансформируются в блоки «Инфраструктура, технологии и связь», «Кадровые и трудовые ресурсы» и «Развитие рынка и конкуренция».

Итоги [Национального рейтинга](#) состояния инвестиционного климата АСИ подводит ежегодно с 2014 года. Мониторинг оценивает усилия региональных властей по созданию благоприятных условий ведения бизнеса и выявляет лучшие практики, а его результаты стимулируют конкуренцию в борьбе за инвестиции на региональном уровне.

Эксперт РА ESG-трансформация регионов

Рейтинговое агентство «Эксперт РА» [подготовило](#) исследование «ESG-трансформация регионов: пауза затянулась?». По оценке экспертов, ESG-рейтинги регионов по-прежнему не пользуются популярностью, как и финансовые инструменты устойчивого развития. Результаты проведенного исследования показали, что это обусловлено низкой осведомленностью респондентов относительно региональной ESG-тематики. Однако публичное признание приверженности принципам устойчивого развития может послужить мощным драйвером повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации. Так, климатическая повестка в регионах показывает незначительные положительные изменения по сравнению с прошлым годом. Регионы все еще настороженно относятся к теме углеродного регулирования, при этом из климатических проектов выбирают лесоклиматические и возобновляемую энергетику. Внешние условия, внутренние процессы и сложности бюджетирования создают дополнительные преграды на пути к интеграции принципов устойчивого развития в деятельность регионов.

ИНТОСАИ Глобальные тренды в работе БОА

На сайте международной деятельности СП *РФ* [опубликованы](#) ключевые тезисы доклада ИНТОСАИ о глобальных трендах, которые будут влиять на работу высших органов аудита (БОА) в течение следующих 15 лет⁴. Доклад был представлен участникам 78-го заседания Управляющего совета ИНТОСАИ в октябре 2024 года. Выделены семь следующих ключевых тенденций:

- Снижение доверия к государственным институтам.
- Экономические проблемы и рост государственной задолженности.
- Цифровая трансформация государственного управления и общественной жизни.

⁴ СП *РФ* в качестве председателя [Рабочей группы ИНТОСАИ по ЦУР и ключевым показателям устойчивого развития](#) (WGSDG KSDI) и Рабочей группы по аудиту государственных закупок (WGPPA) приняла участие в проекте. БОА России были обозначены следующие тренды: рост востребованности аудита достоверности макроэкономических прогнозов и аудита ESG-практик, цифровизация аудита госзакупок и другие.

- Тройной планетарный кризис (изменение климата, утрата биоразнообразия, загрязнение окружающей среды).
- Демографические изменения.
- Глобальная миграция.
- Рост неравенства.

С полным текстом доклада Navigating Global Trends. Future Implications for Supreme Audit Institutions на английском языке можно ознакомиться по [ссылке](#).

4. Мониторинг сайтов РОИВ⁵

76 регионов России выполнили цели нацпроекта «Жилье и городская среда» по переселению граждан из аварийных домов. Благодаря программе с 2019 года расселено более 13 млн кв. м аварийных домов и переселено из них более 771 тысячи человек. Значимую роль в выполнении целей сыграла активная работа регионов. Часть из них дополнительно расселяла аварийные дома за счет своих бюджетов, отметил Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации Марат Хуснуллин.

В 2025 году жители **новых регионов** продолжат получать бесплатную медицинскую помощь, в том числе высокотехнологичную, в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования (ОМС). Речь идет о продлении действия правил предоставления Федеральным фондом ОМС межбюджетных трансфертов территориальным фондам ОМС **Донецкой и Луганской народных республик, Запорожской и Херсонской областей**. Такой порядок финансирования действует с 2024 года в рамках переходного периода. Общий объем средств, которые будут выделены на эти цели из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в 2025 году, составит более 58 млрд рублей.

В ближайшие три года число участников пилотного проекта по оказанию услуг по комплексной реабилитации и абилитации детей-инвалидов с помощью электронных сертификатов вырастет с **трех до 38 регионов**. Эксперимент стартовал в 2022 году в **Свердловской и Тюменской областях**, с 2024 года – в **Рязанской области**. С 2025 года к этому проекту присоединятся **Московская область, Удмуртская Республика и Ханты-Мансийский автономный округ-Югра**, а с 2026 и 2027 годов – еще по **16 регионов** ежегодно. В рамках пилотного проекта все основные и сопутствующие услуги по реабилитации детей-инвалидов, проживающих в этих регионах, предоставляются комплексно и на основании электронного сертификата, с помощью которого можно оплачивать реабилитационные мероприятия в специализированных учреждениях, питание и проживание как самих пациентов, так и их сопровождающих в этих учреждениях. Предусмотрена компенсация расходов на проезд до места прохождения реабилитации.

Утверждены индивидуальные программы социально-экономического развития **республик Адыгея, Марий Эл, Чувашской Республики, Курганской области** на 2025–2030 годы. Каждая программа нацелена на формирование условий для обеспечения опережающего социально-экономического развития конкретного региона на основе эффективного использования потенциала и увеличения конкурентоспособности, роста инвестиций и устойчивого увеличения доходов населения. На реализацию каждой программы из федерального бюджета будет направлено по 6 млрд рублей. Индивидуальные программы социально-экономического развития еще шести регионов будут утверждены до конца 2024 года. Это индивидуальные программы развития **республик Алтай, Калмыкия, Тыва, Хакасия, Алтайского края и Псковской области**.

⁵ Раздел подготовлен с использованием материалов сайта Правительства Российской Федерации

5. Активности в рамках СКСО

5.1 Публикации. Выступления. Аналитические статьи. Новинки Библиотеки Портала КСО

СП РФ | Бюллетень | Инвентаризация лесов

Декабрьский номер Бюллетеня СП РФ [посвящен](#) вопросам инвентаризации лесов, которая проводится Рослесхозом с 2008 года и включает в себя оценку количественных и качественных характеристик лесных ресурсов, а также контроль за использованием лесов и проведением лесохозяйственных работ. Оценив результаты инвентаризации в 2020–2024 годах, СП РФ пришла к выводу, что государственная инвентаризация лесов проводится недостаточно эффективно и не обеспечивает актуализацию данных о лесных ресурсах страны. Одно из ключевых предложений СП РФ по итогам проверки, которое уже поддержал Президент Российской Федерации Владимир Путин, – создание единой системы лесочетных работ. О тематических проверках и их результатах рассказали контрольно-счетные органы республик Коми и Саха (Якутия), Сахалинской и Тульской областей. Подробнее с комментариями КСО можно ознакомиться в рубрике «Опыт регионов. Комментарии КСО».

Журнал «Финконтроль» | Республика Коми | Управление дебиторской задолженностью

В журнале «Финконтроль» [опубликована](#) статья председателя КСП Республики Коми Игоря Гурьева, в которой представлен опыт КСП по анализу и мониторингу управления дебиторской задолженностью по доходам. Отмечены недостатки, выявляемые при анализе качества управления задолженностью, приведены примеры типичных нарушений. Объем дебиторской задолженности по доходам бюджета Республики Коми на 1 января 2024 года составил порядка 39 млрд рублей (в том числе 2 млрд рублей (5 %) – просроченная дебиторская задолженность). В течение 2023 года размер задолженности сократился на 6,3 млрд рублей, или на 13,8 %. Дебиторская задолженность по доходам – финансовый актив, требующий грамотного управления. Мероприятия по сокращению объема дебиторской задолженности, а также повышение эффективности деятельности главных администраторов доходов бюджета по управлению задолженностью напрямую влияют на уровень поступлений в бюджет. Поэтому и субъекты Российской Федерации, и муниципалитеты работают над тем, чтобы задействовать имеющиеся резервы.

5.2 Семинары, совещания СКСО

СП РФ Квалификационная комиссия

23 декабря 2024 года состоялось заседание Квалификационной комиссии СП РФ. Был рассмотрен запрос в отношении кандидата на должность председателя Контрольно-счетной палаты Омской области. Квалификационной комиссией проведена проверка документов кандидата на предмет соответствия требованиям к образованию и опыту работы, тестирование на знание законодательства, а также индивидуальное собеседование с кандидатом. По результатам заседания в Законодательное Собрание Омской области направлено заключение СП РФ.

Союз МКСО Материально-техническая база учреждений образования Контроль расходов

5 декабря 2024 года в режиме видеоконференции на Портале КСО состоялся круглый стол Союза МКСО на тему «Контроль расходования бюджетных средств, выделенных на укрепление материально-технической базы учреждений образования». Контрольно-счетные органы Липецка, Саратова, Воронежа, Тулы, Железногорска поделились опытом проверок строительства школ в рамках федерального проекта «Современная школа», реконструкции учреждений образования, аудита эффективности расходов на проведение ремонта учреждений образования, контроля за расходованием средств на укрепление их материально-технической базы. По итогам встречи принята резолюция с рекомендациями, направленными на применение практического опыта работы контрольно-счетных органов муниципальных образований, обеспечение системного контроля использования и сохранности муниципального имущества, закрепленного на праве оперативного управления за образовательными учреждениями. С презентациями и записью круглого стола можно ознакомиться по [ссылке](#).

СП РФ Классификатор нарушений

6 декабря 2024 года в режиме видеоконференции на Портале КСО состоялся вебинар Департамента финансового аудита СП РФ (ДФА) на тему «Вопросы применения и актуализации Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), в Счетной палате Российской Федерации, контрольно-счетных органах субъектов Российской Федерации и муниципальных образований». Начальник отдела контроля карт итогов контрольных мероприятий ДФА Елена Крупенева рассказала о работе по анализу и обобщению предложений по актуализации и изменению действующего Классификатора нарушений, отметила активное участие контрольно-счетных органов в его совершенствовании. Сотрудники ДФА рассказали о практике применения Классификатора нарушений при проведении предварительного аудита проекта федерального бюджета и последующего контроля его

исполнения, привели примеры кодировки нарушений из карт итогов проведения контрольных мероприятий. На встрече также обсудили применение отдельных критериев при классификации нарушений. Спикеры СП РФ ответили на поступившие вопросы. С презентацией и записью вебинара можно ознакомиться по [ссылке](#).

СП РФ КСО Обучающий семинар для новых председателей

11 декабря 2024 года в СП РФ состоялся ежегодный обучающий семинар для председателей контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, впервые назначенных на должность. В мероприятии приняли участие 15 председателей контрольно-счетных органов Донецкой и Луганской народных республик, республик Карелия и Крым, Камчатского, Пермского и Ставропольского краев, Астраханской, Запорожской, Иркутской, Курганской, Новгородской, Самарской, Ульяновской и Херсонской областей. Опытom поделились представители Департамента исследований и методологии, Департамента цифровой трансформации, Департамента аудита регионального развития и ЖКХ, Правового департамента, Сводного департамента аудита федерального бюджета и Департамента финансового аудита. Модератор встречи – директор Департамента международного и регионального сотрудничества СП РФ Тимур Махмутов. Эксперты СП РФ представили свою практику по следующим тематикам:

- современные подходы и инструменты мониторинга показателей национальных целей развития после утверждения новых нацпроектов;
- методологические подходы к оценке эффективности, критерии эффективности;
- взаимодействие СП РФ с экспертами;
- цифровая трансформация деятельности контрольно-счетных органов, актуальная практика организации работы по созданию и наполнению аналитических баз данных;
- проведение последующего контроля за исполнением федерального бюджета;
- контроль и анализ межбюджетных отношений;
- правовое обеспечение контрольной и экспертно-аналитической деятельности;
- инструменты риск-ориентированного подхода, контрольные и аналитические процедуры при проведении финансового аудита в СП РФ.

СП РФ СП Запорожской области КСП Херсонской области Подписание соглашений

12 декабря 2024 года СП РФ заключила соглашения о сотрудничестве с СП Запорожской области и КСП Херсонской области. Торжественная церемония подписания состоялась по итогам рабочей встречи Председателя СП РФ Бориса Ковальчука с председателями КСО Запорожской и Херсонской областей Юлией Лавданской и Станиславом Крысиным.

«Счетная палата Российской Федерации с 2014 года принимает активное участие в формировании органов внешнего государственного финансового контроля в новых субъектах Российской Федерации. В настоящее время контрольно-счетные органы Республики Крым и города Севастополя стали действенными институтами внешнего контроля в своих регионах, на устойчивый уровень выходят контрольно-счетные органы ДНР и ЛНР. Сегодня мы подписываем соглашения с контрольно-счетными органами Запорожской и Херсонской областей», – отметил в ходе подписания Борис Ковальчук.

Год назад, 19 декабря 2023 года, СП РФ подписала соглашения о сотрудничестве с контрольно-счетными органами Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики, федеральной территории «Сириус».

СП РФ КСО **Круглый стол** **Члены Президиума СКСО** **Новые председатели КСО**

12 декабря 2024 года в СП РФ в рамках обучающего семинара для председателей контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, впервые назначенных на должность, состоялся круглый стол с участием членов Президиума СКСО. Пул тематик был сформирован участниками круглого стола с учетом актуальности и практической значимости вопросов при осуществлении внешнего государственного финансового контроля в регионах. Члены Президиума СКСО – главы отделений в федеральных округах и профильных комиссий СКСО – представили подходы к проведению аудита (анализа) реализации стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, оценке эффективности бюджетных расходов, в том числе к систематизации фактов неэффективного использования бюджетных ресурсов, рассмотрены критерии признания бюджетных расходов неэффективными. Большое внимание было уделено важности взаимодействия контрольно-счетных органов с законодательными и исполнительными органами власти регионов, правоохранительными и финансовыми органами, а также с органами местного самоуправления. Целый ряд вопросов касался осуществления внешнего государственного финансового контроля с учетом особенностей, установленных законодательством Российской Федерации для новых регионов.

«Ежегодные обучающие семинары для новых председателей контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, которые мы проводим в конце года в Счетной палате, доказывают свою эффективность. В обмене опытом приняли участие не только эксперты Счетной палаты, но и члены Президиума СКСО. В этом году всеми членами СКСО особое внимание было уделено поддержке и развитию контрольно-счетных органов новых регионов, которые теперь в полном составе влились в нашу аудиторскую семью», – отметил по итогам круглого стола директор Департамента международного и регионального сотрудничества СП РФ Тимур Махмутов.

СП РФ **Заседание Президиума СКСО**

13 декабря 2024 года в Москве состоялось заседание Президиума СКСО. Заседание провела заместитель Председателя СКСО, заместитель Председателя СП РФ Галина Изотова. На встрече были подведены итоги деятельности рабочих органов СКСО – комиссий и отделений в федеральных округах. Рассмотрены планы работы на 2025 год, заслушана информация об оказании помощи контрольно-счетным органам новых регионов и о внесении изменений в составы комиссий. Обсуждался персональный состав Президиума СКСО и Конкурс СКСО «Лучший финансовый контролер Российской Федерации».

СП РФ **ВОА БРИКС** **СП Самарской области** **Аудит устойчивого городского развития**

13 декабря 2024 года состоялся семинар высших органов аудита (ВОА) стран БРИКС на тему «Аудит устойчивого городского развития – устойчивые города и районы, зеленые города», организованный Управлением Генерального контролера и аудитора Республики Индии. В мероприятии приняли участие представители ВОА Бразилии, Египта, Индии, Ирана, Китайской Народной Республики, Объединенных Арабских Эмиратов, Российской Федерации, Эфиопии. Участники семинара обсудили роль ВОА в содействии прогрессу в устойчивом городском развитии. От Российской Федерации с докладом на тему «Устойчивое развитие городов и муниципальных районов Самарской области. Практика Счетной палаты Самарской области по контролю реализации регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» национального проекта «Жилье и городская среда» выступила заместитель председателя СП Самарской области Татьяна Яковлева. Были представлены результаты проверок исполнения указанного регионального проекта. Отмечено, что взаимодействие федерального центра и регионов, оказываемая господдержка позволяют эффективно планировать и реализовывать социально значимые проекты.

СП РФ **ВОА Лаоса** **КСП Московской области** **КСП Санкт-Петербурга** **Региональный бюджет**

17 декабря 2024 года в рамках официального визита Государственного аудиторского агентства Лаосской Народно-Демократической Республики в СП РФ состоялись семинары по обмену опытом по вопросам аудита региональных бюджетов и повышения квалификации кадров. Во встрече по тематике региональных бюджетов принял участие председатель КСП Московской области Виктор Королихин. 20 декабря 2024 года в Санкт-Петербурге состоялась рабочая встреча делегации ВОА Лаоса и председателя КСП Санкт-Петербурга Константина Желудкова с участием директора Департамента международного и регионального сотрудничества СП РФ Тимура Махмутова. Стороны обменялись опытом проведения контрольных и аналитических мероприятий, обсудили принципы работы ведомств и вопросы подготовки кадров для госаудита.

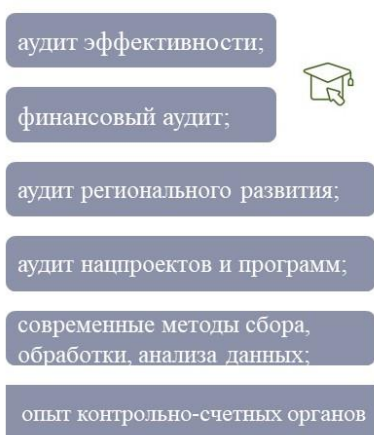
19 декабря 2024 года в режиме видеоконференции на Портале КСО состоялся вебинар внешнего эксперта Союза МКСО на тему «Вопросы квалификации нарушений порядка и (или) условий предоставления (расходования) межбюджетных трансфертов и привлечения должностных лиц к административной ответственности». Начальник инспекции – инспектор аппарата КСП Ленинградской области Герман Склярков представил анализ введения ответственности за составы, предусмотренные статьей 15.15.3 КоАП Российской Федерации, а также выводы по итогам анализа нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, которыми утверждены правила, устанавливающие общие требования к формированию, предоставлению и распределению субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации местным бюджетам. Был представлен опыт КСП Ленинградской области по проведению проверок межбюджетных трансфертов, в том числе в рамках проведения внешней проверки годовой отчетности ГАБС и годового отчета об исполнении бюджета. Был представлен обзор типовых нарушениях условий и порядка предоставления межбюджетных трансфертов, даны практические рекомендации по профилактике таких нарушений. С записью вебинара можно ознакомиться по [ссылке](#).

25 декабря 2024 года в режиме видеоконференции на Портале КСО состоялся вебинар Департамента аудита государственного управления СП РФ на тему «Аудит осуществления контрольной (надзорной) деятельности, а также отдельных аспектов системы государственного управления». О подходах к аудиту осуществления контрольной (надзорной) деятельности и отдельных аспектах системы государственного управления рассказал директор Департамента аудита государственного управления СП РФ Алексей Грановский. Были представлены меры по совершенствованию государственного контроля и надзора, в том числе управление рисками и дистанционные методы контроля. Особое внимание было уделено реализации рекомендаций СП РФ. О системных проблемах при управлении рисками рассказала начальник инспекции Департамента аудита государственного управления СП РФ Ирина Картавых. С записью вебинара можно ознакомиться на Портале КСО по [ссылке](#).

5.3 Развитие профессиональных компетенций КСО: анонсы мероприятий

СП РФ Образовательная платформа СП РФ и КСО

Департамент международного и регионального сотрудничества СП РФ продолжает наполнять материалами [Образовательную платформу](#) СП РФ и КСО. На данный момент доступно **192** курса по следующим темам:



По восстановлению **логина и пароля** для входа на Образовательную платформу СП РФ и КСО, а также по размещению ваших материалов просим обращаться к главному советнику Департамента международного и регионального сотрудничества **Попову Вячеславу Викторовичу**: тел.: (495) 986-16-08. Будем признательны за ваши предложения по наполнению Образовательной платформы: kso@ach.gov.ru

В декабре 2024 года на Образовательной платформе СП РФ и КСО размещены новые курсы:

- [Образовательный курс по профессиональной адаптации сотрудников контрольно-счетных органов, впервые назначенных на должности государственной \(муниципальной\) гражданской службы](#)
- [Анализ возможных причин признания закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд несостоявшимися](#)
- [Аудит реализации принципов устойчивого финансирования и ответственного ведения бизнеса](#)

Союз МКСО Портал КСО Проверка бюджетной отчетности

16 января
9.00
ВКС

Круглый стол Союза МКСО «Основные аспекты внешней проверки бюджетной отчетности и экспертизы годового отчета об исполнении бюджета»

Подключение к ВКС по [ссылке](#)
#Союз_МКСО #Портал_КСО

ЦПК «Лидер» **Руководитель**

С 27 по 29 января
Дистанционно
Программа «Руководитель XXI века: комплексное нестандартное мышление и продуктивные технологии» (20 часов)
Программа курса по [ссылке](#)
#Лидер

Союз МКСО **Портал КСО** **Бюджетная отчетность ГАБС**

30 января
9.00
ВКС
Вебинар Союза МКСО «Внешняя проверка бюджетной отчетности ГАБС»
Подключение к ВКС по [ссылке](#)
#Союз_МКСО #Портал_КСО

ЦНТИ «Прогресс» **Москва** **Трудовое законодательство**

С 3 по 6 февраля
Очно
Программа «Трудовые отношения: практика применения трудового законодательства в 2025 году» (32 часа)
Программа курса по [ссылке](#)

ЦНТИ «Прогресс» **Санкт-Петербург** **Корпоративное обучение персонала**

С 10 по 14 февраля
Очно
Программа «Корпоративное обучение и развитие персонала в современных условиях» (40 часов)
Программа курса по [ссылке](#)
#Прогресс

РЭУ им. Г.В. Плеханова **Москва** **Методологическое обеспечение КСО**

С 17 по 21 февраля
Дистанционно
Программа «Развитие системы методологического обеспечения деятельности региональных КСО с учетом современных тенденций социально-экономического развития: методология и практика аудита эффективности» (36 часов)
Программа курса по [ссылке](#)

Методология и практика муниципального финконтроля

С 17 по 21 марта
Дистанционно
Программа «Актуальные тренды в развитии методологии и практики внешнего муниципального финансового контроля» (36 часов)
Программа курса по [ссылке](#)

5.4 Кадровые решения



✦ Краснодарский край

На должность председателя Контрольно-счетной палаты Краснодарского края назначен

Усенко Сергей Павлович

(с 14 января 2025 года)

✦ Челябинская область

На должность председателя Контрольно-счетной палаты Челябинской области назначен

Пшеницын Андрей Вадимович

✦ Приморский край

На должности аудиторов Контрольно-счетной палаты Приморского края назначены

Афони́на Анна Валерьевна

Иони́на Светлана Викторовна

Пантеле́ева Ольга Геннадьевна

Плыгуно́ва Виктория Владимировна

Полте́ва Ольга Николаевна

Шитц Вероника Анатольевна

✦ Ярославская область

На должность председателя Контрольно-счетной палаты Ярославской области назначен

Федоров Анатолий Павлович

Вестник КСКО
Выпуск № 51 (№ 12 – 2024)

Контакты:
Татьяна Каменщикова
kso@ach.gov.ru

Портал КСО:
<https://portalkso.ru>

Образовательная платформа
СП РФ и КСО:
<https://education.portalkso.ru>

Телеграм-канал «КСО Online»
(подключение через администраторов
канала: kso@ach.gov.ru)