**Тезисы выступления аудитора счетной палаты Тульской области Гремяковой О.П. на семинаре-совещании руководителей**

**контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации,**

**входящих в Центральный федеральный округ, на тему:**

**«Достижение национальных целей и стратегических задач прорывного развития России. Государственный аудит как условие качественного управления общественными финансами» на тему:**

*«Организация системы мониторинга и контроля за ходом реализации национальных проектов по основным направлениям стратегического развития Тульской области»*

г.Орел 23.05.2019

Слайд №1

Добрый день, уважаемые коллеги!

Вопрос мониторинга и контроля за реализацией национальных проектов является актуальной темой для органов контроля. И здесь важно определиться на начальном этапе их формирования с методологией его осуществления. Представляю вам опыт работы счетной палаты Тульской области по организации системы мониторинга и контроляза ходом реализации национальных проектов по основным направлениям стратегического развития Тульской области, как мы это видим и уже начали реализовывать на практике. Думаю, совместными усилиями, по результатам сегодняшнего мероприятия, будут выработаны оптимальные решения по данному направлению.

Слайд №2

Счетная палата в соответствии с законом области «О стратегическом планировании» является участником стратегического планирования.

В целях осуществления полномочий по стратегическому аудиту и организации системы мониторинга за реализацией региональных приоритетных программ в 2018 году было проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ реализации приоритетных проектов и программ по основным направлениям стратегического развития Тульской области».

*Целями экспертно-аналитического мероприятия являлись* определение уровня организации проектной деятельности в органах государственной власти области (в том числе в части нормативного правового регулирования и методической работы), оценка степени и уровня эффективности реализации приоритетных проектов и программ.

По результатам проведенного мероприятия было установлено, что правительством области сформирована структура проектного управления, создан Координационный совет по проектному управлению в органах исполнительной власти Тульской области.

Счетной палатой подготовлены и направлены предложения в правительство области по совершенствованию нормативной, методической базы в области проектного управления, а также рекомендовано привести паспорта проектов и программ, иные материалы в рамках проектного управления в соответствие с нормативными и методическими документами.

Для осуществления деятельности бюджетно-финансового характера, связанной с реализацией проектов и программ, а также открытости и прозрачности процесса проектного управления рекомендовано провести мероприятия по интеграции проектов в госпрограммы Тульской области и включения их в бюджетный процесс Тульской путем введения соответствующих целевых статей для отражения бюджетных ассигнований на реализацию проектов и программ.

Все предложения счетной палаты были рассмотрены на Координационном совете по проектному управлению и на сегодняшний день практически все реализованы правительством области.

Слайд №3

В дальнейшем система мониторинга организуется посредством проведения финансово-экономической экспертизы госпрограмм, путем проведения оценки соответствия целей, задач и конечных результатов реализации госпрограмм аналогичным параметрам, установленным в документах по стратегическому развитию области, а также соответствия включения в госпрограммы мероприятий по реализации проектов аналогичным параметрам, утвержденным паспортами проектов.

В целях реализации задач социально-экономического развития, отраженных в Указе Президента Российской Федерации «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 г.» и в рамках реализации национальных проектов правительством Тульской области:

- разработаны и утверждены на заседаниях президиума Координационного совета по проектному управлению в органах исполнительной власти Тульской области паспорта региональных приоритетных программ и проектов;

- закреплена персональная ответственность кураторов региональных приоритетных программ распоряжением Губернатора Тульской области «О регулировании отдельных вопросов, связанных с реализацией национальных проектов в Тульской области»;

- подписаны указы Губернатора Тульской области:

«О стратегических направлениях, целях и задачах развития Тульской области на период до 2024 года»;

«Об утверждении Основных направлений деятельности правительства Тульской области на период до 2024 года»;

- утвержден план действий правительства Тульской области по реализации Основных направлений деятельности правительства Тульской области на период до 2024 года.

По итогам осуществления мониторинга на данном этапе счетной палатой даются рекомендации органам исполнительной власти, являющимся разработчиками программ, по синхронизации госпрограмм с документами стратегического планирования, утвержденными паспортами региональных приоритетных проектов по объемам финансирования, установленными показателями достижения заявленных целей, обоснованности планируемых бюджетных ассигнований.

Слайд №4

В настоящий момент в области сформирован и утвержден портфель проектов, состоящий из 12 региональных приоритетных программ и 52 региональных проектов в их составе. Паспорта рассмотрены и утверждены на заседаниях президиума Координационного совета по проектному управлению в органах исполнительной власти Тульской области в декабре 2018 г.

Намечены ключевые цели, мероприятия, а также показатели региона по каждому из национальных проектов.

Всего до 2024 года для реализации портфеля региональных приоритетных проектов потребуется порядка 65 млрд. рублей. Это серьезные финансовые ресурсы, которые требуют создания региональными и муниципальными органами контроля постоянного и системного мониторинга, анализа и контроля.

Учитывая, что реализация мероприятий национальных и региональных проектов осуществляется за счет финансирования федерального, регионального, местных бюджетов, внебюджетных источников финансирования необходимо выстроить взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации, контрольно-счетными органами муниципальных образований области в рамках организации совместных и параллельных мероприятий, проведения обучающих мероприятий, разработке методических материалов и обмена опытом.

Данное взаимодействие видится еще более востребованным, с точки зрения полного охвата мониторингом и контролем за распределением и исполнением выделенных бюджетных ресурсов, а также с точки зрения мониторинга достижения утвержденных показателей данных проектов.

Кроме того, важная роль отводится взаимодействию с общественным контролем. Ведь многие проекты формируются по инициативе жителей области с учетом результатов голосования: например, проект «Формирование комфортной городской среды», «Народный бюджет», «Безопасные и качественные дороги», проекты в сфере образования, культуры и здравоохранения. Обратная связь от граждан, общественных организаций о реализации проектов очень важна в работе государственных органов контроля.

В дальнейшем мониторинг будет осуществляться в ходе текущего контроля при подготовке квартальных заключений на исполнение бюджета, а также путем проведения отдельных экспертно-аналитических мероприятий.

С учетом выявленных рисков при осуществлении мониторинга будем определять мероприятия по проведению контрольных действий с выходом на объекты контроля.

Слайд №5

Остановлюсь на проблемных моментах, с которыми мы сталкиваемся в ходе осуществления данной работы:

- отсутствие единой методологии за проведением мониторинга по реализации национальных проектов;

- отсутствие доступа к системе «Электронный бюджет», в которую заносится информация о реализации проектов.

Слайд №6

В целях организации более эффективной работы по данному направлению предлагаю:

разработать методические рекомендации по мониторингу реализации национальных проектов контрольно-счетными органами субъектов и муниципальных образований;

выстроить взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации при осуществлении данного мониторинга (информирование региональных контрольно-счетных органов при направлении запросов в субъекты о мониторинге национальных проектов, а также выработать единые подходы по набору данных в этих запросах);

предоставить доступ региональным контрольно-счетным органам к информационному ресурсу Счетной палаты Российской Федерации по мониторингу национальных проектов.

Слайд №7

В заключении хотелось бы отметить, что проблемы, как мы видим, есть, но мы работаем в этом направлении, выстраиваем взаимодействие по данному вопросу с правительством области, контрольно-счетными органами муниципальных образований, органами общественного контроля и надеюсь, что сегодняшнее мероприятие позволит выработать совместные предложения по выстраиванию нашей общей работы.

Благодарю за внимание.