**Выступление председателя счетной палаты Тульской области на публичных слушаниях 20 ноября 2018 года «О заключении счетной палаты Тульской области на проект закона «О бюджете Тульской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»**

**Уважаемые коллеги!**

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства Счетной палатой подготовлено заключение на проект Закона «О бюджете Тульской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и представлено Губернатору Тульской области и председателю Тульской областной Думы.

Проект закона внесен с соблюдением срока, установленного бюджетным законодательством. Заключение содержит детальный анализ всех показателей проекта бюджета, поэтому не буду повторять цифры, представленные предыдущими докладчиками.

Выделю несколько важных аспектов, которые на сегодняшний день имеет первостепенное значение.

Прогноз доходов сформирован в условиях действующего на день внесения Законопроекта законодательства о налогах и сборах, с учетом нормативов их распределения между уровнями бюджетов.

В целом в Законопроекте соблюдены принципы полноты отражения расходов бюджета и общего (совокупного) покрытия расходов бюджета.

Предлагаемые Законопроектом размеры дефицита, государственного долга, расходы на обслуживание государственного долга соответствуют нормам, определенным бюджетным законодательством, а также с учетом дополнительных ограничений, установленных соглашениями с Минфином России.

Законопроект, как и в прошлом году, сформирован на основе 30 госпрограмм. Доля программных расходов составит 96,3% общего объема расходов бюджета области.

В общем объеме расходов бюджета области наибольшие доли приходятся на Госпрограммы: «Развитие образования»; «Развитие здравоохранения»; «Социальная поддержка и социальное обслуживание населения».

В проекте бюджета заложены средства на реализацию майских Указов Президента РФ, стратегических направлений развития области, в том числе на реализацию 7 национальных и 21 регионального проектов.

Необходимо отметить, что на момент проведения экспертизы Законопроекта паспорта региональных проектов не утверждены. Данные проекты предстоит также интегрировать в состав государственных программ в виде отдельных мероприятий или подпрограмм в соответствии с классификацией, предусмотренной в Законопроекте.

В условиях неполного распределения межбюджетных трансфертов, планируемых к выделению из федерального бюджета субъектам Российской Федерации на реализацию данных проектов, предстоит еще работа по уточнению параметров областного бюджета по доходам и расходам.

В проекте бюджета обеспечивается сохранение комплекса мер государственной поддержки населения.

В соответствии с Основными направлениями бюджетной политики области предусмотрена ежегодная индексация на прогнозный уровень инфляции публичных нормативных обязательств и иных обязательств, подлежащих индексации. В текстовой части Законопроекта процент индексации не предусматривается. Выборочный анализ нормативных правовых актов, отраженных в перечне публичных нормативных обязательств, показал, что отсутствует единообразие в подходах к индексации социальных выплат и выплат несоциального характера (по основаниям (например, в привязке к закону о федеральном бюджете) и срокам индексации). В связи с чем счетная палата рекомендует индексацию устанавливать в Законопроекте.

Бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в Законопроекте предусматриваются с увеличением к прошлому году, основная доля которых направлена на завершение строительства начатых объектов и строительство новых объектов социального характера.

Дорожный фонд сформирован в пределах прогнозируемых доходов, установленных Законом области о дорожном фонде.

Бюджетные ассигнования на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования определены без применения утвержденных нормативов затрат и коэффициента платной деятельности, в связи с чем подлежат корректировке.

В целях оказания финансовой поддержки со стороны бюджета области в финансировании первоочередных расходов бюджетов муниципальных образований и сбалансированности местных бюджетов в прогнозируемый период предусматривается рост объема средств, передаваемых бюджетам муниципальных образований на выравнивание бюджетной обеспеченности, в 2019 году – на 6,4% к уровню 2018 года.

Законодательно распределяемый объем межбюджетных трансфертов составил 81,8% от общего объема, в том числе по субвенциям – 98,3%, дотациям 94,6%. Это достаточно высокий процент, что позволит муниципалитетам своевременно исполнять полномочия.

А вот по субсидиям и иным межбюджетным трансфертам распределение составило – 9,4% и 5,8% соответственно. Согласно Законопроекта оставшуюся часть предстоит распределить да 1 апреля 2019 года. В связи с тем, что предстоит еще корректировка параметров бюджета по расходам в части реализации национальных проектов, а из них значительная часть средств будет передана муниципалитетам, в целях своевременного и эффективного использования данных ресурсов, важно выдержать установленный срок.

При подготовке заключения счетной палатой было отмечено о необходимости корректировки ряда методик по расчету объема субвенций в соответствии с действующим законодательством.

Проведенный анализ Законопроекта и документов, составляющих основу формирования бюджета области, дает основание сделать вывод о возможности принятия Законопроекта.

***Спасибо за внимание!!!!***