**Доклад счетной палаты Тульской области**

**на публичных слушаниях по отчету об исполнении бюджета Тульской области за 2018 год**

**г**. Тула 25.06.2019

**Уважаемые участники публичных слушаний!**

**Слайд № 1**

В соответствии с бюджетным законодательством счетной палатой проведена экспертиза Законопроекта об исполнении бюджета области за 2018 год с учетом результатов внешней проверки годовых отчетов главных распорядителей бюджетных средств.

Достоверность годового отчета об исполнении бюджета в целом счетной палатой подтверждена.

Показатели Законопроекта и приложений к нему, соответствуют показателям годового отчета об исполнении бюджета, представленного в счетную палату Правительством области.

Исполнение бюджета осуществлялось в соответствии с положениями Закона Тульской области «О бюджете области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» с учетом внесенных в него изменений.

**Слайд № 2**

Как уже отмечалось, В 2018 году бюджет области исполнен с превышением доходов над расходами, профицит составил более 3,7 млрд. рублей.

Доходы поступили с превышением законодательно утвержденных показателей, исполнение по расходам сложилось ниже утвержденных показателей на 5,6 процента.

 **Слайд № 3**

Проводимая правительством области политика управления государственным долгом, позволила сохранить объем долга на экономически безопасном уровне. Уровень объема государственного долга существенно ниже предельного значения, установленного Бюджетным кодексом.

Показатель долговой нагрузки к уровню 2017 года сократился на 4,9 процентных пункта и составил 30,4%. Расходы бюджета области на обслуживание государственного долга увеличились на 0,2 процентных пункта и составили 857,9 млн. рублей.

В общем объеме расходов бюджета области без учета расходов, осуществляемых за счет субвенций, доля расходов на обслуживание государственного долга Тульской области составила 1,3%, что существенно ниже предельного значения, установленного в БК РФ.

**Слайд № 4**

Администраторы доходов обеспечили поступление доходов бюджета на уровне 101,8% от плановых назначений.

В структуре доходов, фактически поступивших в бюджет области, налоговые и неналоговые доходы составили 79,9 %, безвозмездные поступления – 20,1 %.

В 2018 году сохранилась тенденция увеличения доли налоговых доходов в общем объеме бюджета области, по сравнению с 2017 годом доля налоговых доходов увеличилась на 0,6 % и составила 78,6%.

В общей сумме налоговых и неналоговых доходов 92,8 % обеспечили поступление доходов по следующим налогам: налог на прибыль организаций – 36,5% (21,6 млрд. рублей), налог на доходы физических лиц – 30,6% (18,1 млрд. рублей), акцизы – 17,1% (10,1 млрд. рублей); налог на имущество организаций – 8,6% (5,1 млрд. рублей).

К уровню 2017 года рост налоговых и неналоговых доходов составил 11,6% или 6,2 млрд рублей, безвозмездных поступлений – 9 % или 1,2 млрд. рублей.

**Слайд № 5**

Хотелось бы отметить, что при достаточно высоком уровне исполнения бюджета по доходам, имеются резервы по пополнению доходной базы бюджета. Недоимка организаций по налогам и сборам, подлежащим зачислению в консолидированный бюджет, на 1 января 2019 года составила по региональным налогам 1,4 млрд. рублей.

Следует отметить, что недоимка к уровню 2017 года снизилась на 506,2 млн. рублей (на 9,9%),

По мнению счетной палаты, необходимо продолжить начатую работу по повышению эффективности межведомственного взаимодействия с Управлением федеральной налоговой службы по Тульской области в части сокращения недоимки по региональным налогам и увеличению поступлений в бюджет области.

**Слайд № 6**

Объем доходов, не поступивших в консолидированный бюджет области в результате использования налогоплательщиками льгот, установленных законами области по отдельным налогам (налогу на прибыль организаций, налогам, взимаемым в связи с применением упрощенной системы налогообложения, налогу на имущество организаций, транспортному налогу), составил 1,6 млрд. рублей. Данный анализ проведен счетной палатой на основании сведений, представленных УФНС по Тульской области.

Оценка эффективности налоговых льгот за 2018 год будет проведена Министерством экономического развития области до 15 августа 2019 года.

**Слайд № 7**

Как и в предыдущие годы в отчетном периоде социальный блок остается самым финансово емким, на него направлено практически 70 процентов всех расходов бюджета области. Расходы соответствующих главных распорядителей бюджетных средств составили:

Министерство образования –18,5 млрд. руб.

Министерство труда и социальной защиты –16,5 млрд. руб.

Министерство здравоохранения –13 млрд. руб.

**Слайд № 8**

Основным инструментарием реализации Стратегии развития области остаются государственные программы. В 2018 году действовали 30 государственных программ. Это на 7 программ больше, чем 2017 году. Доля программных расходов составила 96,1% от объема кассовых расходов бюджета области. Уровень использования бюджетных ассигнований на реализацию программ в целом составил 95,8 % к Сводной бюджетной росписи. Доля Госпрограмм с высоким (более 95 %) уровнем исполнения увеличилась. Высокий уровень использования бюджетных ассигнований отмечается по 22 Госпрограмм.

Анализ выполнения показателей Госпрограмм показал, что из 714 показателей, в целом по всем Госпрограммам выполнены и перевыполнены 612 показателей (85,7% от общего количества). Плановые значения достигнуты не в полном объеме по 102 показателям. Доля невыполненных показателей по сравнению с 2017 годом уменьшилась на 1,5 процентных пункта.

Следует отметить, что при достаточно высоком (более 93%) уровне использования финансовых средств за счет всех источников отмечается недостижение значительного количества показателей по отдельным Госпрограммам:

– «Улучшение инвестиционного климата Тульской области» ;

– «Улучшение демографической ситуации и поддержка семей, воспитывающих детей, в Тульской области» ;

– «Развитие транспортной системы Тульской области и повышение безопасности дорожного движения».

**Слайд № 9**

Политика в сфере межбюджетных отношений в отчетном периоде была направлена на обеспечение сбалансированности местных бюджетов, повышение эффективности предоставления целевых межбюджетных трансфертов.

Расходы бюджета области на межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований составили 29,5 % к общему объему расходов бюджета (20,7 млрд. рублей). К уровню 2017 года указанные расходы увеличились на 1,2 млрд. рублей, или на 6,2%.

Наибольшая доля в объеме межбюджетных трансфертов из бюджета области, как и в предыдущем году, приходится на субвенции – 68,6%, или 14,2 млрд.рублей.

В 2018 году общий объем дотаций составил 1,6 млрд. рублей, из них 1,4 млрд. рублей – на выравнивание бюджетной обеспеченности МО. Получателями данных дотаций являлись все муниципальные образования, за исключением муниципальных образований город Тула и Щекинский район.

Объем субсидий и иных межбюджетных трансфертов, направленных в бюджеты МО составил в 2018 году 4,9 млрд. рублей. В муниципальные образования направлено 77 видов межбюджетных трансфертов.

В 2018 году наибольший объем бюджетных ассигнований на межбюджетные трансферты находился в распоряжении Министерства образования области (68,4%), Министерства финансов области (10,1%), Министерства строительства и ЖКХ области (9,1%).

**Слайд № 10**

По результатам рассмотрения Законопроекта по исполнению бюджета счетной палатой подготовлены следующие предложения:

1. Рекомендовать Главным распорядителям бюджетных средств принять меры по соблюдению ритмичности осуществления расходования средств бюджета области.

2. Рекомендовать Правительству области, главным распорядителям средств бюджета области принять меры по предоставлению и распределению субсидий бюджетам МО с соблюдением срока распределения межбюджетных субсидий, установленного Законом о бюджете области, а также провести инвентаризацию правил предоставления и распределения субсидий на предмет соответствия указанному сроку.

3. Предложить Правительству области, исполнителям Госпрограмм (главным распорядителям средств бюджета области) и Министерству финансов области при формировании Госпрограмм (внесении в них изменений) использовать анализ исполнения Госпрограмм на предмет взаимосвязи выделяемых на реализацию Госпрограмм бюджетных ассигнований и показателей их результативности, представленный в заключении счетной палаты на проект закона Тульской области «Об исполнении бюджета Тульской области за 2018 год».

**Слайд № 11**

Благодарю за внимание!