**Информация о заключении счетной палаты Тульской области
на проект закона Тульской области «О внесении изменений в Закон Тульской области «О бюджете Тульской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (первое уточнение)**

Счетной палатой Тульской области в соответствии с пунктом 1.1.3. Плана работы на 2019 год, в период с 18.03.2019 по 26.03.2019, подготовлено заключение на проект закона Тульской области «О внесении изменений в Закон Тульской области «О бюджете Тульской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – *Законопроект)*.

Перечень и содержание документов, представленных одновременно с Законопроектом, соответствуют требованиям статьи 25 Закона Тульской области от 09.06.2008 №1015‑ЗТО «О бюджетном процессе в Тульской области», в том числе представлен уточненный прогноз социально-экономического развития Тульской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов по основным макроэкономическим показателям.

Законопроектом вносятся изменения в показатели бюджета Тульской области (далее – *бюджет области*) на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Внесение изменений обусловлено необходимостью:

– уточнения объемов налоговых и неналоговых доходов бюджета области на 2019-2021 годы, объемов безвозмездных поступлений в бюджет области на 2019 год;

– уточнения расходов бюджета области на 2019-2021 годы в связи с изменением объемов доходов бюджета области на 2019-2021 годы, а также в связи с перераспределением бюджетных ассигнований на 2019-2021 годы между разделами, подразделами, целевыми статьями, группами и подгруппами видов расходов бюджета области;

– уточнения параметров государственного долга Тульской области (далее – *госдолг области*) на 2019-2021 годы и источников внутреннего финансирования дефицита бюджета области на 2019-2021 годы.

Объем *доходов* бюджета области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, согласно представленному Законопроекту, составит:

на **2019** год – 76 606 200,7 тыс. рублей, в том числе:

– налоговые и неналоговые доходы – 60 295 096,4 тыс. рублей;

– безвозмездные поступления – 16 311 104,3 тыс. рублей;

на **2020** год – 75 384 274,7 тыс. рублей, в том числе:

– налоговые и неналоговые доходы – 62 639 661,7 тыс. рублей;

– безвозмездные поступления – 12 744 613,0 тыс. рублей;

на **2021** год – 77 382 760,5 тыс. рублей, в том числе:

– налоговые и неналоговые доходы – 66 166 816,4 тыс. рублей;

– безвозмездные поступления – 11 215 944,1 тыс. рублей.

Показатель *налоговых и неналоговых доходов* бюджета области на **2019** год в целом увеличивается на 3 037 661,9 тыс. рублей, или на 5,3% (с 57 257 434,5 тыс. рублей до 60 295 096,4 тыс. рублей), в том числе за счет *увеличения* показателей по налогу на прибыль организаций; акцизам; доходам от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности; платежам при пользовании природными ресурсами; доходам от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства; доходам от продажи материальных и нематериальных активов; штрафам, санкциям, возмещению ущерба.

*Безвозмездные поступления* на **2019** год в целом увеличиваются на 660 144,1 тыс. рублей (на 4,2%) и составят 16 311 104,3 тыс. рублей.

Доля безвозмездных поступлений в объеме доходов бюджета области в **2019** году составит 21,3% (уменьшится на 0,2 процентного пункта).

Объем безвозмездных поступлений *из федерального бюджета* в целом увеличивается на 648 222,7 тыс. рублей (на 4,2%), уточняется в соответствии с объемами межбюджетных трансфертов, распределенными для Тульской области распоряжениями Правительства Российской Федерации о распределении межбюджетных трансфертов, предоставляемых в 2019 году бюджетам субъектов Российской Федерации, в том числе бюджету Тульской области, а также с учетом фактических поступлений по состоянию на 07.03.2019.

Безвозмездные поступления *из бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации* предусматриваются в сумме 9,4 тыс. рублей – прочие безвозмездные поступления в соответствии с фактическими поступлениями по состоянию на 07.03.2019.

Безвозмездные поступления от негосударственных организаций предусматриваются в сумме 9 782,1 тыс. рублей, в том числе в соответствии с Соглашением Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, и правительства Тульской области «О выделении денежных средств в виде гранта на выполнение Комплекса мер по развитию эффективных практик оказания комплексной помощи детям группы риска с признаками расстройства аутического спектра и с расстройством аутического спектра в Тульской области на 2018-2019 годы» и с учетом фактических поступлений по состоянию на 07.03.2019.

Прочие безвозмездные поступления увеличиваютсяна 2 129,9 тыс. рублей (за счетфактических поступлений по состоянию на 07.03.2019) и составят 135 265,1 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления на плановый период **2020** и **2021** годов не изменяются.

Законопроектом вносятся изменения в Приложение 9 к Закону о бюджете области на 2019–2021 годы «*Перечень главных администраторов доходов бюджета Тульской области*» к Закону о бюджете области на 2019–2021 годы.

В Перечень главных администраторов доходов бюджета области внесены изменения в соответствии с изменениями в структуре органов исполнительной власти: перечень дополнен главным администратором доходов Комитетом по делам записи актов гражданского состояния и обеспечению деятельности мировых судей в Тульской области (829), который наделен полномочиями главного администратора следующих видов доходов: «Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов Российской Федерации», «Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты субъектов Российской Федерации»; контрольный комитет Тульской области переименован в министерство по контролю и профилактике коррупционных нарушений в Тульской области (изменения в части переименования учтены и в приложении 11 к Закону о бюджете области на 2019–2021 годы «Перечень главных администраторов отдельных источников доходов бюджетов муниципальных образований Тульской области - органов государственной власти (государственных органов) Тульской области»).

Кроме того, перечень дополняется отдельными видами налоговых доходов (по главному администратору доходов – Федеральное казначейство) в соответствии с Приказом Минфина России от 08.06.2018 №132н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», а также неналоговых доходов, безвозмездных поступлений по восьми главным администраторам доходов: министерству природных ресурсов и экологии Тульской области, министерству здравоохранения Тульской области, комитету Тульской области по развитию туризма, министерству культуры Тульской области, министерству образования Тульской области, министерству финансов Тульской области, комитету Тульской области по предпринимательству и потребительскому рынку, министерству труда и социальной защиты Тульской области.

*Расходы* бюджета области на **2019** год относительно показателя, утвержденного Законом о бюджете области на 2019–2021 годы, в целом увеличиваются на 4,8%, или на 3 697 806,0 тыс. рублей, в том числе за счет:

– целевых межбюджетных трансфертов из федерального бюджета – на 648 222,7 тыс. рублей;

– собственных доходов – на 3 037 702,3 тыс. рублей;

– безвозмездных поступлений от негосударственных организаций и прочих безвозмездных поступлений – на 11 871,6 тыс. рублей;

– поступлений из бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации – на 9,4 тыс. рублей.

Расходы бюджета области на **2020** год относительно показателя, утвержденного Законом о бюджете области на 2019–2021 годы, в целом увеличиваются на 1 530 539,4 тыс. рублей (на 2%) за счет собственных доходов.

Расходы бюджета области на **2021** год относительно показателя, утвержденного Законом о бюджете области на 2019–2021 годы, в целом увеличиваются на 3 458 521,3 тыс. рублей (на 4,4%) за счет собственных доходов.

Объемы условно утверждаемых расходов на плановый период 2020 и 2021 годов увеличиваются на 40 000,0 тыс. рублей и на 200 000,0 тыс. рублей, составят 1 795 000,0 тыс. рублей и 3 800 000,0 тыс. рублей, что соответствуют требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Общий объем бюджетных ассигнований на исполнение *публичных нормативных обязательств* на **2019** год увеличивается на 364,8 тыс. рублей (с 8 501 508,5 тыс. рублей до 8 501 873,3 тыс. рублей), или менее чем на 0,1% к показателю, утвержденному Законом о бюджете области на 2019–2021 годы, в том числе изменяется по обязательствам, принятым в соответствии с:

– Федеральным законом «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» в части ежемесячного пособия по уходу за ребенком лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, а также лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами), – *уменьшаются* на 16,2 тыс. рублей, или менее чем на 0,1% (с 485 255,8 до 485 239,6 тыс. рублей);

– Законом Тульской области «О ежемесячной доплате к пенсии гражданам, достигшим 100-летнего возраста» – бюджетные ассигнования *увеличиваются* на 305,0 тыс. рублей, или на 33,5% (с 910,9 тыс. рублей до 1 215,9 тыс. рублей);

– Законом Тульской области «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Тульской области» в части ежемесячного денежного пособия на содержание и воспитание ребенка в многодетной семье – бюджетные ассигнования *увеличиваются* на 76,0 тыс. рублей (с 1 060 592,9 тыс. рублей до 1 060 668,9 тыс. рублей).

На *плановый период* объемы бюджетных ассигнований увеличиваются на исполнение публичных нормативных обязательств в соответствии с Законом Тульской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий жителей Тульской области» в части ежемесячных денежных выплат ветеранам труда, а также гражданам, приравненным к ним по состоянию на 31 декабря 2004 года, в **2020** году – на 200 176,2 тыс. рублей, или на 15,8% (с 1 270 644,4 тыс. рублей до 1 470 820,6 тыс. рублей); в **2021** году – на 200 078,3 тыс. рублей, или на 15,4% (с 1 297 235,1 тыс. рублей до 1 497 313,4 тыс. рублей).

Законопроектом вносятся изменения в ведомственную структуру расходов бюджета области, количество главных распорядителей средств бюджета области (далее – ГРБС) увеличивается на один (комитет Тульской области по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям – код 817) и составит 32 ГРБС.

В ведомственной структуре расходов учтены изменения в соответствии с Указом Губернатора Тульской области от 28.12.2018 №291 «Вопросы совершенствования структуры органов исполнительной власти Тульской области», а именно:

– реорганизация министерства природных ресурсов и экологии Тульской области и комитета Тульской области по охоте и рыболовству путем присоединения комитета Тульской области по охоте и рыболовству к министерству природных ресурсов и экологии Тульской области, с сохранением у последнего наименования;

– реорганизация комитета Тульской области по делам записи актов гражданского состояния и службы по организационному обеспечению деятельности мировых судей в Тульской области путем присоединения службы по организационному обеспечению деятельности мировых судей в Тульской области к комитету Тульской области по делам записи актов гражданского состояния, с переименованием последнего в комитет по делам записи актов гражданского состояния и обеспечению деятельности мировых судей в Тульской области.

Значительное *увеличение* (в абсолютном выражении) бюджетных ассигнований предусматривается:

– министерству транспорта и дорожного хозяйства Тульской области (на 1 499 038,8 тыс. рублей (на 20,8%), из них 1 054 312,8 (70,3% от объема увеличения) – по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фоны)» на реализацию мероприятий дорожного фонда);

– министерству здравоохранения Тульской области (на 635 061,5 тыс. рублей (на 4,6%), в основном по подразделам 0901 «Стационарная медицинская помощь» и 0902 «Амбулаторная помощь» на обеспечение деятельности (оказание услуг) государственных учреждений, по подразделу 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения» на централизованные закупки медикаментов и медицинского оборудования; единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам (врачам, фельдшерам) в возрасте до 50 лет, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тыс. человек; создание условий для привлечения медицинских работников на работу в медицинские организации Тульской области, сокращение оттока специалистов, повышение престижа профессии);

– министерству сельского хозяйства Тульской области (на 454 008,9 тыс. рублей (на 32,2%) по подразделу 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» в основном на поддержку отрасли животноводства, а также на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе);

– министерству экономического развития Тульской области (на 359 601,0 тыс. рублей (на 68,4%) по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» на субсидии уполномоченной организации в сфере создания и развития инфраструктуры индустриальных парков на возмещение затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ и оказанием услуг, а также на имущественный взнос в Региональный фонд «Агентство экономического развития Тульской области» на организацию презентационно-выставочной деятельности и на содержание Регионального фонда «Агентство экономического развития Тульской области»);

*уменьшение* бюджетных ассигнований предусматривается:

– министерству по информатизации, связи и вопросам открытого управления Тульской области (на 33 225,2 тыс. рублей (на 2,6%) в рамках реализации регионального проекта «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)»);

– министерству имущественных и земельных отношений Тульской области (на 825,0 тыс. рублей (на 0,3%) в рамках проведения комплексных кадастровых работ);

– службе по организационному обеспечению деятельности мировых судей в Тульской области (на 121 463,5 тыс. рублей, или на 74,4%) и комитету Тульской области по охоте и рыболовству (на 23 051,0 тыс. рублей, или на 93,1%) в соответствии с указом Губернатора Тульской области от 28.12.2018 №291 в связи с их реорганизацией.

Расходы бюджета области, предусматриваемые *за счет средств федерального бюджета,* на **2019** год составят 13 754 306,1 тыс. рублей (16,9% в общем объеме расходов бюджета области), увеличиваются на 648 222,7 тыс. рублей (4,9%), изменяются по восьми подразделам, в том числе по пяти – в сторону увеличения, по трем – в сторону уменьшения. *Увеличение* предусматривается на сумму 723 720,6 тыс. рублей по подразделам:

0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» – на сумму 354 008,9 тыс. рублей на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе;

0704 «Среднее профессиональное образование» – на сумму 10 432,8 тыс. рублей на государственную поддержку отрасли культуры (оснащение образовательных учреждений в сфере культуры (детских школ искусств и училищ) музыкальными инструментами, оборудованием и учебными материалами);

0902 «Амбулаторная помощь» – на сумму 305 003,9 тыс. рублей на оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов;

0904 «Скорая медицинская помощь» – на сумму 37 309,3 тыс. рублей на обеспечение закупки авиационных работ органами государственной власти субъектов Российской Федерации в целях оказания медицинской помощи;

1006 «Другие вопросы в области социальной политики» – на сумму 16 965,7 тыс. рублей на создание системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами.

Законопроект вносит изменения в статью 8 «*Дорожный фонд*» Закона о бюджете области на 2019–2021 годы.

Бюджетные ассигнования дорожного фонда Тульской области на **2019** год увеличиваются на 1 054 312,8 тыс. рублей (с 5 925 064,2 тыс. рублей до 6 979 377,0 тыс. рублей, или на 17,8%).

Общий объем бюджетных ассигнований на *реализацию госпрограмм* на **2019** год Законопроектом увеличивается с 74 750 119,4 тыс. рублей до 78 064 964,2 тыс. рублей, то есть на 3 314 844,8 тыс. рублей, или на 4,4%. При этом предусматриваются изменения бюджетных ассигнований по 25 госпрограммам из 30: уменьшение бюджетных ассигнований предполагается по трем госпрограммам на общую сумму 101 310,5 тыс. рублей, увеличение – по 22 госпрограммам на общую сумму 3 361 155,3 тыс. рублей.

*Непрограммные расходы* в **2019** году в целом предполагается увеличить на 382 961,2 тыс. рублей, или на 13,3% (с 2 873 539,8 тыс. рублей до 3 256 501,0 тыс. рублей), доля непрограммных расходов в общем объеме расходов бюджета области увеличится с 3,7% до 4%, в том числе:

Законопроектом общий объем бюджетных ассигнований на предоставление в **2019** году *межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных районов (городских округов)*, увеличивается на 423 647,3 тыс. рублей (с 22 497 120,8 тыс. рублей до 22 920 768,1 тыс. рублей), или на 1,9%.

Объемы *дотаций* бюджетам муниципальных образований на **2019** год не изменяются.

Объем *субсидий* бюджетам муниципальных образований на **2019** год Законопроектом в целом увеличивается на 43 829,6 тыс. рублей (на 1,1%).

Согласно Законопроекту, субсидии бюджетам муниципальных образований в 2019 году предусматриваются в рамках реализации 14 госпрограмм (впервые предусматриваются в рамках 3 госпрограмм: «Модернизация и развитие автомобильных дорог общего пользования в Тульской области», «Информационное общество Тульской области» и «Модернизация и обновление специализированной техники в Тульской области»), а также непрограммного мероприятия – реализация проекта «Народный бюджет».

Объемы бюджетных ассигнований на предоставление субсидий *увеличиваются* на общую сумму 323 980,0 тыс. рублей по семи госпрограммам (на 295 599,0 тыс. рублей) и на реализацию проекта «Народный бюджет» (на 28 381,0 тыс. рублей); *уменьшаются* на общую сумму 280 150,4 тыс. рублей по пяти госпрограммам.

Объем *иных межбюджетных трансфертов* бюджетам муниципальных образований на **2019** год Законопроектом в целом увеличивается на 379 817,7 тыс. рублей (с 1 542 756,9 тыс. рублей до 1 922 574,6 тыс. рублей).

Объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых в 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годов Отделению Пенсионного фонда Российской Федерации по Тульской области на возмещение затрат по выплате пенсий, оформленных безработным гражданам досрочно, Законопроектом не изменяется и составляет в 2019-2021 годах по 16 800,0 тыс. рублей ежегодно.

Объем субвенций федеральному бюджету предоставляемых в 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годов на финансовое обеспечение полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных законом области об административных правонарушениях, Законопроектом не изменяется и составляет в 2019-2021 годах по 2 269,0 тыс. рублей ежегодно.

Законопроектом вносятся изменения в статью 24 «*Государственный долг Тульской области*» Закона о бюджете области на **2019-2021** годы, что обусловлено изменением программы государственных внутренних заимствований Тульской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Предельные объемы заимствований, предусматриваемые Законопроектом, соответствуют ограничению, установленному статьей 106 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Предельные объемы госдолга области Законопроектом:

– на 2019 год увеличиваются на 2 896 465,0 тыс. рублей до 27 336 541,2 тыс. рублей;

– на 2020 год уменьшаются на 3 472 300,9 тыс. рублей до 23 481 455,5 тыс. рублей;

– на 2021 год уменьшаются на 421 665,8 тыс. рублей до 24 959 451,0 тыс. рублей.

Указанные предельные объемы госдолга области соответствуют ограничению, установленному пунктом 2 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Показатели Законопроекта в части объемов госдолга области соответствуют условиям реструктуризации задолженности, установленным в вышеуказанных дополнительных соглашениях.

Объемы расходов на обслуживание госдолга области в **2019** году и плановом периоде **2020** и **2021** годов изменятся следующим образом:

– в 2019 году уменьшатся на 98 772,9 тыс. рублей (на 11,5%) до 760 156,1 тыс. рублей;

– в 2020 году уменьшатся на 78 744,5 тыс. рублей (на 8,4%) до 862 083,0 тыс. рублей;

– в 2021 году увеличатся на 116 250,0 тыс. рублей (на 14,6%) до 911 991,0 тыс. рублей.

Планируемые объемы бюджетных ассигнований на обслуживание госдолга области соответствуют ограничению, установленному статьей 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Размер *дефицита бюджета* области в соответствии с Законопроектом составит:

– на **2019** год 4 715 264,5 тыс. рублей, или 7,8% объема доходов бюджета области без учета объема безвозмездных поступлений;

– на **2020** год 2 634 713,7 тыс. рублей, или 4,2%;

– на **2021** год 4 560 640,0 тыс. рублей, или 6,9%.

Указанные размеры дефицита бюджета соответствуют ограничению, установленному статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (15%) и нормам заключенных дополнительных соглашений о реструктуризации задолженности бюджета области перед федеральным бюджетом (не более 10%).

Законопроектом вносятся изменения в источники финансирования дефицита бюджета области на 2019-2021 годы в соответствии с изменениями, вносимыми в объемы доходов и расходов бюджета области, в объемы получения и погашения кредитов кредитных организаций.

Подготовленное заключение направлено в Тульскую областную Думу.

Аудитор счетной палаты
Тульской области О.П. Гремякова