**Информация о заключении
счетной палаты Тульской области по результатам контрольного мероприятия по внешней проверке годового отчета об исполнении бюджета Тульской области за 2018 год**

Счетной палатой Тульской области во исполнение статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 30 Закона Тульской области от 09.06.2008 №1015-ЗТО «О бюджетном процессе в Тульской области», статьи 8 Закона Тульской области от 04.12.2008 №1147-ЗТО «О счетной палате Тульской области» в соответствии с пунктом 1.3.2 в период с 11.04.2019 по 22.05.2019 проведено контрольное мероприятие по внешней проверке годового отчета об исполнении бюджета Тульской области за 2018 год.

Цели контрольного мероприятия:

Определение соответствия годового отчета об исполнении бюджета области и годовой бюджетной отчетности ГАБС требованиям Бюджетного кодекса РФ и иным нормативным правовым актам по составу, содержанию и срокам внесения.

Установление достоверности показателей годового отчета об исполнении бюджета области, документов и материалов, представляемых одновременно с ним, в том числе установление соответствия показателей годовой бюджетной отчетности ГАБС и годового отчета об исполнении бюджета области данным, полученным в ходе внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета области и иных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, выявление фактов, способных повлиять на достоверность показателей годовой бюджетной отчетности.

Предмет контрольного мероприятия:

– годовой отчет об исполнении бюджета области со следующими материалами:

балансом исполнения бюджета области;

отчетом о финансовых результатах деятельности;

отчетом о движении денежных средств;

пояснительной запиской;

отчетом об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда правительства области;отчетом об использовании средств *Резервного фонда Тульской области*;

отчетностью об исполнении консолидированного бюджета области за отчетный финансовый год;

отчетом о предоставлении и погашении бюджетных кредитов;

информацией о направлениях использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Тульской области за отчетный финансовый год.

– иные дополнительные материалы и документы, характеризующие исполнение закона о бюджете области.

Объекты контрольного мероприятия:

министерство финансов Тульской области, как орган исполнительной власти области, ответственный за составление и исполнение бюджета области;

министерство имущественных и земельных отношений Тульской области, как орган, осуществляющий управление и распоряжение имуществом Тульской области;

министерство транспорта и дорожного хозяйства Тульской области, как главный распорядитель бюджетных средств дорожного фонда Тульской области.

В соответствии с п. 1 статьи 264.4 БК РФ внешняя проверка Годового отчета включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

В соответствии с ч. 1 статьи 30 Закона о бюджетном процессе для осуществления внешней проверки годовую бюджетную отчетность в Счетную палату области представили 32 главных администратора бюджетных средств. Бюджетная отчетность представлена с соблюдением сроков, установленных Законом о бюджетном процессе.

Счетной палатой области проведен комплекс контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по внешней проверке отчетности главных администраторов средств бюджета, из них: 10 контрольных мероприятий (выездные проверки), 22 экспертно-аналитических мероприятия (камеральные проверки).

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

Годовой отчет представлен Правительством области в Счетную палату области, в законодательно установленный срок. Документы и материалы, представленные одновременно с Годовым отчетом, соответствуют перечню, установленному частью 2 статьи 30 Закона о бюджетном процессе.

Законом о бюджете области на 2018 год (в редакции от 18.12.2017) доходы бюджета области на 2018 год установлены в сумме 63 624 593,7 тыс. рублей; расходы бюджета области – в сумме 68 035 178,1 тыс. рублей; дефицит бюджета области – 4 410 584,4 тыс. рублей (8,3% к объему доходов бюджета области без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений).

В течение 2018 года изменения в Закон о бюджете области на 2018 год вносились 2 раза.

В результате уточнений основные параметры бюджета области составили:

доходы – 72 724 822,8 тыс. рублей (увеличены на 9 100 229,1 тыс. рублей, или на 14,3%, относительно первоначально утвержденного показателя);

расходы – 74 446 937,9 тыс. рублей (увеличены на 6 411 759,9 тыс. рублей, или на 9,4%);

дефицит бюджета – 1 722 115,1 тыс. рублей (3% к объему доходов бюджета области без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений).

Во исполнение положений статьи 215.1 БК РФ исполнение бюджета области организовано Министерством финансов области на основе кассового плана и Сводной бюджетной росписи, порядок составления и ведения которых установлен соответствующими приказами Министерства финансов области.

В отчетном периоде исполнение бюджета области осуществляли 32 главных администратора бюджетных средств (государственных органов Тульской области), в ведении которых на конец 2018 года находится 221 учреждение (42 казенных, 161 бюджетное, 18 автономных).

По данным Годового отчета, основные характеристики исполнения *консолидированного бюджета* Тульской области за 2018 год составили:

доходы – 92 181 341,2 тыс. рублей, что на 1 292 823,1 тыс. рублей (на 1,4%) больше прогнозного показателя по доходам;

расходы – 89 149 661,6 тыс. рублей, что на 5 288 786,3 тыс. рублей (на 5,6%) ниже планового показателя, отраженного в Годовом отчете.

В 2018 году консолидированный бюджет Тульской области исполнен с превышением доходов над расходами в сумме 3 031 679,6 тыс. рублей.

Согласно данным Годового отчета, исполнение бюджета области за 2018 год сложилось следующим образом:

доходы – 74 010 396,5 тыс. рублей, что на 1 285 573,7 тыс. рублей (на 1,8%) больше объема доходов, утвержденного Законом о бюджете области на 2018 год;

расходы – 70 284 694,7 тыс. рублей, что на 4 162 243,2 тыс. рублей (на 5,6%) меньше объема расходов, утвержденного Законом о бюджете области на 2018 год, и на 3 539 113,7 тыс. рублей (на 4,8%) меньше объема расходов, установленного уточненной Сводной бюджетной росписью (планового показателя, отраженного в Годовом отчете в соответствии с Инструкцией №191н).

В 2018 году бюджет области исполнен с превышением доходов над расходами в сумме 3 725 701,8 тыс. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы бюджета области составили 59 103 583,3 тыс. рублей, или 103% утвержденного показателя (на 1 710 518,7 тыс. рублей больше).

В 2018 году 92,8% поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета области обеспечили следующие налоги: налог на прибыль организаций – 36,5% (21 566 284,2 тыс. рублей), налог на доходы физических лиц – 30,6% (18 093 993,4 тыс. рублей), акцизы – 17,1% (10 098 118,2 тыс. рублей), налог на имущество организаций – 8,6% (5 082 776,9 тыс. рублей).

В 2018 году к уровню 2017 года поступления по налоговым и неналоговым доходам увеличились на 6 145 364,8 тыс. рублей, или на 11,6%, из них за счет роста поступлений по: налогу на прибыль организаций – на 4 032 545,5 тыс. рублей (на 23%); налогу на доходы физических лиц – на 1 880 984,5 тыс. рублей (на 11,6%); налогам на имущество – на 664 082,6 тыс. рублей (на 11,6%). В то же время отмечается уменьшение поступлений к уровню 2017 года по акцизам (за счет снижения поступлений акцизов на пиво (на 885 234,4 тыс. рублей меньше, чем в 2017 году, или на 11,5%).

В 2018 году безвозмездные поступления в бюджет области составили 14 906 813,2 тыс. рублей, или 97,2% от объема, утвержденного в Законе о бюджете области на 2018 год.

Безвозмездные поступления из федерального бюджета в 2018 году составили 13 889 299,6 тыс. рублей (96,1% утвержденного объема и 105,9% к уровню 2017 года (больше на 772 256,7 тыс. рублей)), в том числе:

дотации – 3 752 896,9 тыс. рублей (119,2% утвержденного объема и 122,1% к уровню 2017 года (больше на 678 545,9 тыс. рублей));

субсидии – 2 507 385,2 тыс. рублей (84,8% утвержденного объема и 93,1% к уровню 2017 года (меньше на 186 598,2 тыс. рублей));

субвенции – 5 772 289,4 тыс. рублей (83,8% утвержденного объема и 95,2% к уровню 2017 года (меньше на 289 272,5 тыс. рублей));

иные межбюджетные трансферты – 1 856 728,1 тыс. рублей (127,8% утвержденного объема и 144,3% к уровню 2017 года (больше на 569 581,5 тыс. рублей)).

Объем неиспользованных по состоянию на 01.01.2019 целевых межбюджетных трансфертов федерального бюджета составил 33 197,8 тыс. рублей (0,3% от объема целевых средств, поступивших в бюджет области в 2018 году), из них: 31 573,4 тыс. рублей – средства резервного фонда Правительства РФ.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденных уточненной Сводной бюджетной росписью на 2018 год, составляет 73 823 808,4 тыс. рублей, что на 623 129,5 тыс. рублей меньше объема расходов, утвержденных Законом о бюджете области на 2018 год. Основной причиной отклонения показателей уточненной Сводной бюджетной росписи и бюджетных ассигнований, утвержденных Законом о бюджете области на 2018 год (в окончательной реакции) является уточнение межбюджетных трансфертов в соответствии с абзацем 8 пункта 3 статьи 217 БК РФ (в основном, за счет уменьшения межбюджетных трансфертов Министерству труда и социальной защиты области).

Объем программных расходов бюджета области в 2018 году составил 67 517 084,8 тыс. рублей (или 96,1% в объеме расходов бюджета области).

В 2018 году расходы бюджета области направлялись на реализацию 30 Госпрограмм, уровень использования бюджетных ассигнований в целом составил 95,8% к уточненной Сводной бюджетной росписи.

В 2018 году бюджетные ассигнования дорожного фонда Тульской области использованы в сумме 4 937 154,7 тыс. рублей, что составляет 82,5% от показателей уточненной Сводной бюджетной росписи (5 986 710,6 тыс. рублей).

Статьей 10 Закона о бюджете области на 2018 год Резервный фонд правительства установлен в объеме 140 000,0 тыс. рублей, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций. Размер Резервного фонда правительства, утвержденный Законом о бюджете области на 2018 год, предусмотрен в пределах, установленных пунктом 3 статьи 81 БК РФ, и не превышает 3% утвержденного объема расходов.

Кассовые расходы средств Резервного фонда правительства составили 57 721,1 тыс. рублей, или 41,2% от законодательно предусмотренного объема и 90,4% от объема выделенных средств согласно распоряжениям Правительства области.

В 2018 году по распоряжениям Правительства области из бюджета области бюджетам шести МО предоставлено 8 бюджетных кредитов на общую сумму 133 000,0 тыс. рублей (88,7% от лимита, установленного Законом о бюджете области на 2018 год). Показатели Годового отчета в части задолженности по бюджетным кредитам соответствуют данным бухгалтерского учета.

Объем государственного долга Тульской области за 2018 год сократился на 736 319,8 тыс. рублей (на 3,9%) и по состоянию на 01.01.2019 составил 17 940 076,2 тыс. рублей, что ниже утвержденного Законом о бюджете области на 2018 год верхнего предела государственного внутреннего долга Тульской области на 01.01.2019 на 504 947,7 тыс. рублей, или на 2,7%.

В ходе исполнения бюджета области предельный объем государственного долга Тульской области, установленный статьей 24 Закона о бюджете области на 2018 год в объеме 27 310 883,7 тыс. рублей, превышен не был.

Расходы бюджета области на обслуживание государственного долга Тульской области составили 857 864,7 тыс. рублей (98,5% от плановых назначений), или 1,3% от объема расходов бюджета области без учета расходов, осуществленных за счет субвенций, поступивших из федерального бюджета, что соответствует положениям статьи 111 БК РФ.

Основные характеристики исполнения консолидированных бюджетов муниципальных образованийв 2018 году составили:

доходы – 39 127 861,1 тыс. рублей, или 108,6% к уровню 2017 года;

расходы – 39 821 883,2 тыс. рублей, или 104,3% к уровню 2017 года.

Консолидированные бюджеты муниципальных образований в 2018 году в целом исполнены с дефицитом в сумме 694 022,1 тыс. рублей.

В 2018 году система межбюджетных отношений между бюджетом Тульской области и бюджетами МО включала 5 видов дотаций, 44 вида субсидий, 21 вид субвенций, 24 вида иных межбюджетных трансфертов. Общий объем безвозмездных поступлений из бюджета области в местные бюджеты составил 21 116 995,7 тыс. рублей (увеличился к уровню 2017 года на 1 158 372,4 тыс. рублей, или на 5,8%).

Средства консолидированных бюджетов МО направлялись в основном на текущие расходы. Доля первоочередных расходов в общем объеме расходов консолидированных бюджетов муниципальных образований составила 61,8% и к уровню 2017 года увеличилась на 0,8 процентного пункта.

Консолидированный муниципальный долг по состоянию на 01.01.2019 составил 5 778 900,6 тыс. рублей (увеличившись за 2018 год на 778 438,6 тыс. рублей (на 15,6%), в том числе задолженность на 01.01.2019 по бюджетным кредитам составляет 378 476,0 тыс. рублей, по коммерческим кредитам – 5 400 424,6 тыс. рублей.

В 2018 году исполнение расходов бюджета области осуществляли 31 ГРБС. Средний процент исполнения бюджета области по расходам составил 94,4% к показателям, утвержденным Законом о бюджете области на 2018 год, и 95,2% к уточненной Сводной бюджетной росписи.

Из 14 разделов классификации расходов бюджета области по 6 разделам расходы исполнены ниже общего уровня исполнения расходов (95,2% к показателям уточненной Сводной бюджетной росписи): от 76,6% по разделу 0600 «Охрана окружающей среды» до 94,1% по разделу 0200 «Национальная оборона».

В ходе внешних проверок годовой бюджетной отчетности за 2018 год отмечены следующие основные причины неполного использования бюджетных ассигнований:

– оплата расходов по контрактам по их фактическому исполнению, а также экономия, сложившаяся при проведении конкурентных процедур;

– увеличение бюджетных ассигнований в конце финансового года и позднее объявление конкурентных процедур;

– расторжение контракта по соглашению сторон;

– финансирование расходов по фактической потребности, в том числе в части предоставления межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Тульской области и в части осуществления социальных выплат гражданам, имеющих заявительный характер.

Анализ годовой бюджетной и бухгалтерской отчетности главных администраторов бюджетных средств показал следующее.

Бюджетная и бухгалтерская отчетность в основном представлена в полном объеме форм, предусмотренных Инструкциями № 191н и № 33н, но имеются отдельные недостатки при заполнении форм и таблиц, входящих в состав Пояснительной записки к годовому отчету, в отдельных случаях не представлены формы и таблицы, входящие в состав Пояснительной записки, а также информация о формах отчетности, не включенных в состав отчетности в связи с отсутствием числовых значений, допущены нарушения при заполнении форм и таблиц, входящих в состав Пояснительной записки к годовому отчету.

В ходе осуществления внешней проверки годовой бюджетной и сводной бухгалтерской отчетности, сформированной в соответствии с Инструкциями № 191н и № 33н главными администраторами средств бюджета установлены отдельные нарушения бюджетного и законодательства о бухгалтерском учете (нарушение порядка применения бюджетной классификации РФ при формировании и исполнении бюджетов;нарушение требований по формированию учетной политики; нарушение ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности (в том числе требований, предъявляемых к проведению инвентаризации); нарушение Правил осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита).

По результатам внешней проверки бюджетной отчетности и в целях устранения выявленных нарушений Счетной палатой области *выданы представления* в органы исполнительной власти Тульской области и их подведомственные учреждения.

Должностными лицами Счетной палаты области по результатам внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств области составлены 2 протокола об административных правонарушениях по статье 15.11 КоАП РФ.

Достоверность годового отчета об исполнении бюджета области за 2018 год в части проверенной бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета области в целом Счетной палатой области подтверждена.

По результатам контрольного мероприятия заключение направлено в Тульскую областную Думу и правительство области.

Аудитор счетной палаты О.П. Гремякова