**Информация**

**о результатах экспертно-аналитического мероприятия  
«Анализ исполнения консолидированных бюджетов муниципальных  
образований Тульской области за 2018 год»**

Счетной палатой Тульской области в соответствии с пунктом 1.4.1 Плана на 2019 год в период с 04.03.2019 по 05.04.2019 проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ исполнения консолидированных бюджетов муниципальных образований Тульской области за 2018 год».

**Цель экспертно-аналитического мероприятия:**

Целью проводимых счетной палатой с 2014 года экспертно-аналитических мероприятий по анализу исполнения консолидированных бюджетов муниципальных образований Тульской области является оценка исполнения доходов и расходов консолидированных бюджетов муниципальных образований Тульской области, а также основных показателей, характеризующих долговую политику муниципальных образований Тульской области.

**Объекты экспертно-аналитического мероприятия:**

Муниципальные районы и городские округа Тульской области (26).

По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее.

В соответствии с законодательством Тульской области на территории Тульской области в 2018 году осуществляли свою деятельность аналогично 2017 году 103 муниципальных образования (7 [городских округов](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%93%D0%BE%D1%80%D0%BE%D0%B4%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B9_%D0%BE%D0%BA%D1%80%D1%83%D0%B3), 19 [муниципальных районов](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9C%D1%83%D0%BD%D0%B8%D1%86%D0%B8%D0%BF%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D1%8B%D0%B9_%D1%80%D0%B0%D0%B9%D0%BE%D0%BD), 23 [городских поселения](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%93%D0%BE%D1%80%D0%BE%D0%B4%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B5_%D0%BF%D0%BE%D1%81%D0%B5%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5), 54 [сельских поселения](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A1%D0%B5%D0%BB%D1%8C%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B5_%D0%BF%D0%BE%D1%81%D0%B5%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5)), в том числе в разрезе территорий и видов МО:

Исполнение сводных плановых показателей консолидированных бюджетов муниципальных образований за 2018 год составило:

по доходам – 39 127 861,1 тыс. рублей (98,1% от прогнозного годового показателя);

по расходам – 39 821 883,2 тыс. рублей (94% от планового годового показателя).

Консолидированные бюджеты муниципальных образований исполнены с дефицитом в общем размере 694 022,1 тыс. рублей, что в 3,1 раза ниже аналогичного показателя за 2017 год. Снижение размера дефицита консолидированных бюджетов МО обусловлено превышением в 2018 году темпов роста доходов (108,6%) над темпами роста расходов (104,3%). Консолидированные бюджеты муниципальных районов и бюджеты поселений (в отличие от 2017 года) исполнены с профицитом, бюджеты городских округов – с ростом дефицита в 1,5 раза.

Темпы роста доходов консолидированных бюджетов МО в 2018 году к уровню 2017 года составили 108,6%, ниже темпа роста доходов бюджета Тульской области (111,1%) на 2,5% процентного пункта. При этом сохраняется тенденция предыдущих лет по значительному превышению темпов роста расходов консолидированных бюджетов МО (2016 год – 108%, 2017 год – 110,3%, 2018 год – 104,3%) над темпами роста расходов бюджета Тульской области (2016 год – 105,8%, 2017 год – 105,9%, 2018 год – 101,6%).

В 2018 году объем доходов консолидированных бюджетов муниципальных образований на душу населения составил 26 459,61 рубля (к уровню 2017 года увеличился на 2 311,94 рубля (на 9,6%)), объем расходов консолидированных бюджетов муниципальных образований на душу населения – 26 928,93 рубля (к уровню 2017 года увеличился на 1 339,38 рубля (на 5,2%)). Объем доходов на душу населения варьируется от 17 194,15 рубля по МО город Донской до 58 213,34 рубля по МО Славный; объем расходов на душу населения – от 16 914,88 рубля по МО город Донской до 58 205,63 рубля по МО Славный; разница между МО увеличилась до 3,4 раза, в 2017 году – 2,3 раза.

В 2018 году к уровню 2017 года объем доходов консолидированных бюджетов муниципальных образований в целом увеличился на 8,6%, в том числе за счет увеличения на 10,6% объема налоговых и неналоговых доходов, на 7% объема безвозмездных поступлений.

Наибольшая доля доходов консолидированных бюджетов муниципальных образований (59,4%), приходится на четыре территории области: город Тула (39% в общем объеме доходов); город Новомосковск (8,9%); Щекинский район (6,1%); Киреевский район (5,4%).

В структуре доходов консолидированных бюджетов муниципальных образований доля налоговых и неналоговых доходов составила 45,4% и увеличилась к уровню предыдущего года на 0,8 процентного пункта.

Общий объем поступлений налоговых и неналоговых доходов в 2017 году составил 17 758 090,3 тыс. рублей, что выше уровня 2017 года на 1 705 105,7 тыс. рублей, в том числе за счет изменений регионального бюджетного законодательства и налогового законодательства, действующих с 1 января 2018 года и позволивших увеличить доходную часть местных бюджетов (порядка 631 млн. рублей): увеличен норматив отчислений по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, с 40 до 65 процентов; увеличен норматив отчислений в бюджеты городских округов по налогу на имущество организаций с 5 до 8 процентов; по налогу на имущество физических лиц применен коэффициент к сумме налога в размере 0,4 (в 2017 году – 0,2).

Более 57,3% налоговых и неналоговых доходов консолидированных бюджетов МО в 2018 году сконцентрировано на территории двух МО – город Тула (47%) и город Новомосковск (10,3%). В бюджеты городских округов Тульской области в 2018 году поступило более 66,5% налоговых доходов муниципальных образований, в бюджеты муниципальных районов и поселений – 24% и 9,5% соответственно.

Основными бюджетообразующими налогами консолидированных бюджетов МО в 2018 году являлись: налог на доходы физических лиц (в общем объеме налоговых и неналоговых доходов доля указанного налога составила 44,8%); налоги на совокупный доход (11,6%); земельный налог (10,7%); акцизы на нефтепродукты (6,7%).

Общий объем межбюджетных трансфертов, поступивших в 2018 году из бюджета области в местные бюджеты, составил 21 116 995,7 тыс. рублей и увеличился к уровню 2017 года на 5,8%. В 2018 году система межбюджетных отношений между бюджетом области и бюджетами муниципальных образований включала 5 видов дотаций (7,8% в объеме межбюджетных трансфертов), 44 вида субсидий (13,4% в объеме межбюджетных трансфертов), 21 вид субвенций (67,4% в объеме межбюджетных трансфертов), 24 вида иных межбюджетных трансфертов (11,4% в объеме межбюджетных трансфертов).

Объем дотаций в 2018 году составил 1 642 189,4 тыс. рублей, к уровню 2017 года в целом увеличился на 96 972,3 тыс. рублей, или на 6,3%, в том числе объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности увеличился на 99 396,5 тыс. рублей (на 7,5%), объем дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов уменьшился на 2 424,2 тыс. рублей (на 1,2%). Предоставление в 2018 году из бюджета области дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетов муниципальных образований способствовало сокращению различий в уровне расчетной бюджетной обеспеченности между пятью наиболее обеспеченными и пятью наименее обеспеченными муниципальными образованиями с 4,9 до 1,7 раза.

Объем субсидий в 2018 году составил 2 837 187,8 тыс. рублей и уменьшился к уровню 2017 года на 1 498 924,6 тыс. рублей (на 34,6%).

Объем субвенций в 2018 году составил 14 243 170,1 тыс. рублей и увеличился к уровню 2017 года на 1 010 257,6 тыс. рублей (на 7,6%).

Объем иных межбюджетных трансфертов в 2018 году составил 2 394 448,4 тыс. рублей и увеличился к уровню 2017 года на 1 550 067,1 тыс. рублей (на 183,6%).

Наибольшая доля поступлений доходов в местные бюджеты в 2018 году, как и в предыдущие годы, приходится на четвертый квартал (35,8% годового объема доходов). Наибольшая доля расходов консолидированных бюджетов МО также приходится на четвертый квартал: 36,9% расходов. В связи с чем на конец 2018 года на счетах местных бюджетов образовались остатки в объеме 2 050 031,3 тыс. рублей, в том числе остатки целевых межбюджетных трансфертов 348 357,1 тыс. рублей (1,8% от объема целевых средств, поступивших из бюджета области в 2018 году).

В 2018 году уровень исполнения расходов консолидированных бюджетов муниципальных образований Тульской области составил в целом 94% от сводной бюджетной росписи. Ниже общего уровня исполнения расходов консолидированных бюджетов муниципальных образований исполнены консолидированные бюджеты 18-ти МО, в том числе по МО Веневский район – 87,5%, МО Заокский район – 86,3%, МО Суворовский район – 85,9%.

В 2018 году расходы консолидированных бюджетов МО относительно предыдущего года в целом увеличились на 1 645 990,3 тыс. рублей, или на 4,3%. При этом по 14 муниципальным образованиям темп прироста расходов выше среднего уровня, в том числе по МО Славный – 46,2%, МО Одоевский район – 29,8%, МО Щекинский район – 21,6%, МО Арсеньевский район – 20,7%. Сокращение расходов отмечается по 8 муниципальным образованиям, в том числе по МО Киреевский район – на 27,5%, МО Узловский район – на 24,4%, МО Кимовский район – на 14,3%.

В структуре расходов консолидированных бюджетов МО по состоянию на 01.01.2019 в разрезе разделов классификации расходов наибольшая доля приходится на образование (52,9% в общем объеме расходов), жилищно-коммунальное хозяйство (13,5%), национальную экономику (12,6%) и общегосударственные вопросы (9,3%).

В объеме расходов консолидированных бюджетов МО доля первоочередных расходов в целом составила 61,8%. В разрезе МО указанный показатель варьируется от 35,5% по МО город Алексин до 78,5% по МО город Новомосковск. В разрезе структуры первоочередных расходов наибольшее увеличение в 2018 году отмечается по расходам на оплату труда в казенных учреждениях (на 10,2%) и расходам на оплату коммунальных услуг (на 12,2%).

За 2018 год объем консолидированного муниципального долга составил 5 778 900,6 тыс. рублей, к уровню 2017 года увеличился на 778 438,6 тыс. рублей (на 15,6%) за счет привлечения коммерческих кредитов. Доля долговых обязательств по кредитам кредитных организаций составляет 93,5%, в начала 2018 года увеличилась на 7,6 процентного пункта (на 1 107 024,6 тыс. рублей).

Средний показатель долговой нагрузки на бюджеты МО в 2018 году составил 32,5% (к уровню 2017 года увеличился на 1,4 процентного пункта). Максимальная долговая нагрузка на начало 2019 года сложилась по МО город Тула (52,3%), минимальная – по Арсеньевскому району (2,3%).

В 2018 году расходы консолидированных бюджетов МО на обслуживание муниципального долга составили 392 814,6 тыс. рублей, или 1% от общего объема расходов консолидированных бюджетов МО.

Отчет по результатам экспертно-аналитического мероприятия направлен в Тульскую областную Думу и правительство Тульской области.

Аудитор О.П. Гремякова