**Выступление председателя счетной палаты Тульской области на публичных слушаниях 16 ноября 2017 года «О заключении счетной палаты Тульской области на проект закона «О бюджете Тульской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»**

**Уважаемые коллеги!**

**Слайд №1**

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства Счетной палатой подготовлено заключение на проект Закона Тульской области «О бюджете Тульской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» и представлено Губернатору Тульской области и председателю Тульской областной Думы.

Проект закона внесен с соблюдением срока, установленного бюджетным законодательством. Заключение содержит детальный анализ всех показателей проекта бюджета, поэтому не буду повторять цифры, представленные предыдущими докладчиками.

Выделю несколько важных аспектов, которые на сегодняшний день имеет первостепенное значение.

Формирование бюджета осуществлялось с учетом базового варианта и реального положения дел в экономике, оценки исполнения бюджета за 2017 год.

В проекте бюджета заложены средства на реализацию майских Указов Президента РФ, а также Основных направлений деятельности Правительства области до 2021 года***.***

При формировании проекта бюджета важным моментом являлось обеспечение соблюдения требований соглашений с Минфином России по уровню дефицита бюджета, а также объему и структуре государственного долга.

Проект бюджета сформирован с учетом индексации размера социальных выплат и компенсаций, заработной платы работников бюджетной сферы, стипендиального фонда для студентов исходя из уровня инфляции 4% ежегодно, а также с учетом увеличения расходов на оплату коммунальных услуг в соответствии с прогнозируемыми индексами роста тарифов.

**Слайд №2**

В целом доходы бюджета области соответствуют требованиям налогового и бюджетного законодательства. Бюджетообразующими налогами традиционно являются налог на прибыль организаций, налог на доходы физических лиц, акцизы, доля которых в объеме налоговых и неналоговых доходов составит ежегодно порядка 84%.

**Слайд №3**

Законопроектом прогнозируется ежегодный рост доли налоговых и неналоговых доходов области. Доля безвозмездных поступлений сокращается, в том числе из-за отсутствия распределения в федеральном бюджете на 2018 год дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета и неполного распределения субсидий на реализацию программных мероприятий.

**Слайд №4**

Расходы на 2018 год предусматриваются ниже уровня расходов, по оценке исполнения на 2017 год на 1,5%, или на 1 млрд. рублей. В 2019 году предусматривается увеличение расходов бюджета области на 3% к уровню 2018 года, в 2020 годов – на 3,5% к уровню 2019 года.

В структуре расходов бюджета традиционно превалируют отрасли социального блока: «Социальная политика», «Образование», «Здравоохранение», также значительную долю в расходах бюджета области занимают расходы на национальную экономику.

**Слайд №5**

Хочу отметить снижение доли инвестиционной составляющей в структуре расходов бюджета области (с 6,2% в 2018 году до 4,7% в 2020 году); но в то же время запланированы расходы на завершение строительства и строительство новых объектов социального характера.

**Слайд №6**

Законопроект сформирован на основе 30 госпрограмм, что на семь госпрограмм больше, чем в текущем периоде, в связи с выделением составляющих ряда госпрограмм в самостоятельные госпрограммы, а также в связи с появлением новой госпрограммы – «Модернизация и обновление специализированной техники в Тульской области». Доля программных расходов составит 96,3% общего объема расходов бюджета области.

В общем объеме расходов бюджета области наибольшие доли приходятся на Госпрограммы: «Развитие образования»; «Развитие здравоохранения»; «Социальная поддержка и социальное обслуживание населения».

По сравнению с предыдущим годом качество представленных паспортов государственных программ улучшилось, но вопрос своевременной корректировки госпрограмм с учетом планируемых бюджетных ассигнований все еще остается актуальным. Любое изменение объемов финансового обеспечения программных мероприятий должно сопровождаться корректировкой показателей их реализации, иначе создаются риски нивелирования программно-целевого подхода при осуществлении бюджетных расходов.

**Слайд №7**

При формировании и исполнении бюджета одной из приоритетных является задача финансового обеспечения реализации гарантий и обязательств государства перед населением.

Представленный законопроект обеспечивает сохранение комплекса мер государственной поддержки населения. Общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств предусматривается с увеличением к уровню предшествующего года на уровень инфляции по 4% ежегодно.

**Слайд №8**

В целях сбалансированности муниципальных бюджетов в прогнозируемый период предусматривается ежегодный рост объема средств, передаваемых бюджетам муниципальных образований на выравнивание бюджетной обеспеченности.

В целях укрепления доходной базы местных бюджетов с 1 января 2018 года вступят в силу положения Закона области о межбюджетных отношениях, предусматривающие увеличение единых нормативов отчислений:

в бюджеты муниципальных районов от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения с 40 до 65 процентов, в среднем дополнительные поступления составят 107 млн. рублей*;*

в бюджеты городских округов от налога на имущество организаций с 5 до 8 процентов, в среднем дополнительные поступления составят 120 млн. рублей*.*

**Слайд №9**

Бюджет сформирован с дефицитом. Предлагаемые Законопроектом размеры дефицита, государственного долга, расходы на обслуживание государственного долга соответствуют нормам, определенным бюджетным законодательством, в том числе с учетом дополнительных ограничений, установленных соглашениями с Минфином России.

**Слайд №10**

Законопроектом предусмотрена реструктуризация бюджетных кредитов. На 2018–2020 годы структура государственного долга области спрогнозирована с преобладанием доли кредитов кредитных организаций, причем к 2021 году доля коммерческих кредитов составит 72,2%.

**Слайд №11**

Проведенный анализ Законопроекта и документов, составляющих основу формирования бюджета области, дает основание сделать вывод о возможности принятия Законопроекта в первом чтении.

***Спасибо за внимание!!!!***