**ЗАКЛЮЧЕНИЕ
счетной палаты Тульской области
на отчет об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Тульской области за 2016 год**

Счетной палатой Тульской области в соответствии со статьей 149 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 34 Закона Тульской области от 09.06.2008 № 1015‑ЗТО «О бюджетном процессе в Тульской области», статьей 8 Закона Тульской области от 04.12.2008 № 1147‑ЗТО «О счетной палате Тульской области» подготовлено заключениена отчет об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Тульской области (далее –Фонд) за 2016 год.

Отчет об исполнении бюджета Фонда представлен правительством Тульской области в счетную палату области с соблюдением срока, установленного статьей 34 Закона Тульской области «О бюджетном процессе в Тульской области».

Состав Бюджетной отчетности Фонда, представленной в счетную палату области, соответствует требованиям статьи 264.1 БК РФ и Инструкции о порядке составления отчетности.

Бюджетная отчетность Фонда, представленная в счетную палату области, составлена в соответствии с требованиями Инструкции о порядке составления отчетности.

Бюджет Фонда в 2016 году исполнен:

– *по доходам* в сумме 13 144,0 млн. рублей, что составляет 100,5% к назначениям, утвержденным Законом о бюджете Фонда в последней редакции;

– *по расходам* в сумме 13 133,2 млн. рублей, что составляет 100,3% к назначениям, утвержденным Законом о бюджете Фонда в последней редакции, и 99,8% к показателям уточненной сводной бюджетной росписи бюджета Фонда, в том числе:

на выполнение территориальной программы ОМС на 2016 год – 12 720,6 млн. рублей;

на оплату медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями области лицам, застрахованным на территориях других субъектов РФ, – 228,1 млн. рублей (возмещение указанных расходов от ТФОМС других субъектов РФ поступило в сумме 222,5 млн. рублей; для сравнения: в другие ТФОМС за лечение лиц, застрахованных в Тульской области, направлено 722,9 млн. рублей);

на выполнение аппаратом управления Фонда своих функций – 118,9 млн. рублей;

на предоставление межбюджетных трансфертов бюджету области на осуществление единовременных компенсационных выплат медицинским работникам – 27,9 млн. рублей;

на проведение мероприятий по повышению квалификации медицинских работников, а также по приобретению и ремонту медицинского оборудования – 37,7 млн. рублей.

Бюджет Фонда в 2016 году исполнен с *профицитом* в размере 10,9 млн. рублей при утвержденном Законом о бюджете Фонда в последней редакции объеме дефицита бюджета в сумме 14,2 млн. рублей.

В ходе проведения контрольного мероприятия был проведен анализ выполнения территориальной программы ОМС за 2016 год

В системе ОМС Тульской области в 2016 году произошли изменения, связанные с реорганизацией страховой медицинской организации: с 01.08.2016 вместо ЗАО «Капитал Медицинское страхование» обязательное медицинское страхование жителей Тульской области осуществляет ООО «РГС-Медицина», являющееся правопреемником первого.

Численность застрахованных в Тульской области на 01.01.2017 составила 1 503 100 человек, что является минимумом за весь период с 01.01.2011. Предыдущий минимум отмечался на 01.01.2013 (1 514 964 застрахованного лица).

В перечень медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы ОМС на 2016 год, согласно Территориальной программе госгарантий, было включено 69 медицинских организации, из них государственные задания были распределены 60 медицинским организациям.

Расходы бюджета Фонда на финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС на 2016 год составили 12 720,6 млн. рублей, или 99,95% утвержденной стоимости территориальной программы ОМС на 2016 год (12 726,4 млн. рублей). Средства в сумме 5,8 млн. рублей были отвлечены на оплату в соответствии с действующим законодательством в области ОМС медицинской помощи, оказанной гражданам, застрахованным на территориях других субъектов РФ (в связи с задержкой возмещения стоимости данной медицинской помощи от ТФОМС других субъектов РФ по причине необходимости проведения проверки документов и экспертизы ее оказания).

Подушевое финансирование территориальной программы ОМС на 2016 год (фактически сложившееся финансирование в расчете на одного застрахованного в Тульской области гражданина) составило 8 393,6 рубля (99,95% по отношению к утвержденному территориальному подушевому нормативу за счет средств ОМС), что на 229,8 рубля (на 2,8%) больше аналогичного показателя 2015 года.

Объемы медицинской помощи, оказанной в рамках территориальной программы ОМС на 2016 год, в целом незначительно отличаются от плановых, за исключением медицинской помощи в неотложной форме (93%) и скорой медицинской помощи (92,9%). Соответственно аналогичная ситуация сложилась и с выполнением территориальных нормативов объема медицинской помощи на одно застрахованное лицо по территориальной программе ОМС.

В разрезе МО и видов медицинской помощи государственные задания за 2016 год в целом выполнены на высоком уровне, за исключением скорой медицинской помощи.

Объемы высокотехнологичной медицинской помощи в стационарных условиях в 2016 году фактически составили 3 136 случаев, из них за пределами территории Тульской области – 1 040 (из них в федеральных государственных учреждениях – 760).

Расчетная сложившаяся стоимость медицинской помощи в рамках территориальной программы ОМС на 2016 год составила 12 903,2 млн. рублей и в части своей структуры незначительно (по подвидам амбулаторно-поликлинической помощи – в более значительной степени) отличается от плановой структуры. При этом территориальные нормативы финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи значительно перевыполнены по амбулаторно-поликлинической помощи в форме посещений с профилактической целью (на 35,4%) и по скорой медицинской помощи (на 9,2%), а по амбулаторно-поликлинической помощи в форме обращений по поводу заболевания недовыполнены на 6,8%.

Стоимость высокотехнологичной медицинской помощи в стационарных условиях в 2016 году составила 386,4 млн. рублей, из них за пределами территории Тульской области – 120,1 млн. рублей (из них в федеральных государственных учреждениях – 85,9 млн. рублей).

Остатки средств ОМС на счетах медицинских организаций за 2016 год уменьшились на 369,5 млн. рублей (на 46,5%, что на 36,6 процентного пункта больше, чем за 2015 год).

Наибольшую долю (69,6%) в расходах медицинских организаций 2016 года традиционно составляли расходы, связанные с оплатой труда, причем указанная доля выросла по сравнению с 2015 годом на 0,3 процентного пункта. При этом доля расходов на приобретение медикаментов и перевязочных средств по сравнению с 2015 годом (несмотря на инфляционные процессы) уменьшилась на 0,8 процентного пункта и составила 9,7%.

Контрольным мероприятием «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Тульской области за 2016 год, подготовка заключения на годовой отчет об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Тульской области» достоверность представленного Отчета об исполнении бюджета Фонда в целом подтверждена.

Заключение рассмотрено и утверждено на заседании коллегии счетной палаты Тульской области (протокол от 22.05.2017 № 5) и направлено Губернатору Тульской области и в Тульскую областную Думу.