**ЗАКЛЮЧЕНИЕ
счетной палаты Тульской области
на проект закона Тульской области «О бюджете Тульской области
на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»**

Заключение счетной палаты Тульской области на проект закона Тульской области «О бюджете Тульской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законами Тульской области «О бюджетном процессе в Тульской области», «О счетной палате Тульской области» и утверждено на коллегии счетной палаты Тульской области 22 ноября 2016 года.

Проект закона Тульской области «О бюджете Тульской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» внесен Губернатором Тульской области в Тульскую областную Думу в срок, установленный пунктом 2 статьи 21-2 Закона Тульской области «О бюджетном процессе в Тульской области».

Проект бюджета области составлен на три года в форме проекта закона Тульской области, что соответствует БК РФ и Закону о бюджетном процессе области.

Законопроект составлен в соответствии с проектом изменений в Приказ Минфина России от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации», применение которых предполагается, начиная с бюджетов на 2017 год.

Формирование бюджета области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов осуществлялось с учетом базового варианта и реального положения дел в экономике, оценки исполнения бюджета области за 2016 год.

Проект бюджета области формировался в условиях необходимости решения задач, обозначенных в Основных направлениях бюджетной политики области: сохранение стабильности ситуации при обеспечении долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости бюджетной системы; накопление и рациональное использование резервов; анализ рисков и обеспечение предсказуемости ситуации с учетом сложившихся условий и перспектив развития экономики; преемственность и реализация поставленных ранее стратегических целей.

На проект бюджета области оказали влияние изменения, внесенные и планируемые к внесению в законодательство РФ и нормативные правовые акты Правительства РФ, вступающие в силу с 1 января 2017 года.

Формирование проекта бюджета области осуществлялось с учетом необходимости реализации майских Указов Президента РФ, а также Основных направлений деятельности Правительства области, в том числе поддержки инвестиций и роста предпринимательской активности методами региональной налоговой политики.

При формировании проекта бюджета области важным моментом являлось обеспечение соблюдения требований соглашений с Минфином России по уровню дефицита бюджета и объему государственного долга в условиях повышения уровня бюджетной обеспеченности и, соответственно, уменьшения дотационности Тульской области.

Одним из приоритетов при формировании проекта бюджета области была индексация размера выплат, компенсаций и предоставляемых льгот в соответствии с законами Тульской области исходя из уровня инфляции 4% ежегодно.

Основные параметры бюджета Тульской области на 2017 год и на плановый период 2018 – 2019 годов:

2017 год:

поступление доходов предполагается в объеме 60 855 252,9 тыс. рублей, что на 1 897 062,8 тыс. рублей, или на 3%, меньше ожидаемого исполнения в 2016 году;

расходы предполагаются в объеме 65 988 240,1 тыс. рублей, что на 1 562 435,8 тыс. рублей, или на 2,3%, меньше утвержденных расходов на 2016 год;

плановый период 2018 и 2019 годов:

поступление доходов предполагается в объемах 62 827 345,3тыс. рублей и 65 294 423,3 тыс. рублей соответственно. К уровню предшествующего года в 2018 году предполагается увеличение доходов на 3,2%, в 2019 году – на 3,9%;

расходы предполагаются в объемах 66 492 871,3 тыс. рублей (в том числе условно утверждаемые – 1 450 000,0 тыс. рублей) и 71 054 875,2 тыс. рублей (в том числе условно утверждаемые – 5 050 000,0 тыс. рублей) соответственно. К уровню предшествующего года в 2018 году предполагается увеличение расходов на 0,8%, в 2019 году – на 6,9%.

Бюджет Тульской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов сформирован с дефицитом в размерах 5 132 987,2 тыс. рублей (9,7%, к годовому объему доходов бюджета области без учета объема безвозмездных поступлений); 3 665 526,0 тыс. рублей (6,6%) и 5 760 451,9 тыс. рублей (10%) соответственно.

Предлагаемые Законопроектом размеры дефицита бюджета области на 2017-2019 годы соответствуют норме, определенной пунктом 2 статьи 92.1 БК РФ.

Характерными особенностями проекта бюджета области являются:

– в доходах бюджета области не предусматриваются дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности из федерального бюджета в связи с отсутствием распределения данного вида межбюджетных трансфертов по бюджетам субъектов РФ;

– увеличение в 2017–2019 годах общего объема зачисления в бюджеты муниципальных районов (городских округов) акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории РФ (за счет увеличения с 22% до 30% нормативов отчислений по данным налоговым доходам), с последующим установлением дифференцированных нормативов отчислений по муниципальным образованиям;

– формирование расходов на осуществление закупок товаров, работ и услуг с учетом мониторинга сложившихся цен и экономии средств за текущий и предшествующий периоды;

– невысокая доля инвестиционной составляющей в структуре расходов бюджета области, которая имеет тенденцию к уменьшению в течение планируемого бюджетного цикла; в то же время запланированы расходы на завершение строительства и строительство ряда новых объектов социального и экономического характера;

– установление единого размера платы за пользование бюджетными кредитами из бюджета области бюджетам муниципальных районов (городских округов) вне зависимости от уровня бюджетной обеспеченности муниципального образования (в размере 1/2 ключевой ставки Центрального банка РФ, действующей на день заключения договора о предоставлении бюджетного кредита);

– сохранение государственного долга Тульской области на экономически безопасном уровне.

В прогнозируемом периоде предусматривается ежегодный рост налоговых и неналоговых доходов. Объем налоговых и неналоговых доходов составит:

в 2017 году – 52 996 061,1 тыс. рублей, или 104,7% к оценке 2016 года;

в 2018 году – 55 250 215,1 тыс. рублей, или 104,3% к прогнозу 2017 года;

в 2019 году – 57 746 465,4 тыс. рублей, или 104,5% к прогнозу 2018 года.

Бюджетообразующими налогами в 2017–2019 годах традиционно являются налог на прибыль организаций, налог на доходы физических лиц, акцизы, доля которых в объеме налоговых и неналоговых доходов составит в 2017 – 2019 годах 85,2%, 84,9% и 84,8% соответственно.

Объем безвозмездных поступлений в общем объеме доходов бюджета Тульской области составит:

в 2017 году – 7 859 191,8 тыс. рублей (12,9% в общем объеме доходов);

в 2018 году – 7 577 130,2 тыс. рублей (12,1%);

в 2019 году – 7 547 957,9 тыс. рублей (11,6%).

Снижение объема безвозмездных поступлений в доходах бюджета области в 2017 году по сравнению с утвержденным объемом 2016 года (на 39,4%, или на 5 101 076,8 тыс. рублей) связано с отсутствием распределения в бюджеты субъектов РФ межбюджетных трансфертов федерального бюджета.

В структуре расходов бюджета области 2017 – 2019 годов превалируют отрасли социального блока: «Образование» (в 2017 году – 28%, в 2018 году – 28,7%, в 2019 году – 29,3%), «Социальная политика» (33,2%, 34,5%, 35,3%), «Здравоохранение» (10%, 11,1%, 11%), также значительную долю в расходах бюджета области занимают расходы на национальную экономику (13,6% – в 2017 году, 14,1% – в 2018 году и 12,6% – в 2019 году).

Общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств в 2017-2019 годах предусматривается с увеличением к уровню предшествующего года: в 2017 году – на 0,7% (до 10 859 757,8 тыс. рублей), в 2018 году – на 4,2% (до 11 314 717,8 тыс. рублей), в 2019 году – 5,4% (до 11 930 767,6 тыс. рублей).

Перечень публичных нормативных обязательств на 2017-2019 годы увеличился по сравнению с 2016 годом на обязательство по осуществлению ежемесячных денежных выплат одиноким матерям и родителям-инвалидам на каждого ребенка-инвалида, установленных Законом Тульской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей-инвалидов, в Тульской области».

Кроме того, в связи с ростом численности усыновленных (удочеренных) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, продлевается до 01.01.2019 срок действия Постановления Правительства области от 02.06.2014 № 272 «О дополнительных мерах социальной поддержки в виде дополнительных пособий лицам, зарегистрированным по месту постоянного проживания в Тульской области, усыновившим (удочерившим) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

В соответствии с ведомственной структурой расходов бюджета области на 2017-2019 годы бюджетные ассигнования установлены по 32 ГРБС. Наибольшие объемы бюджетных ассигнований предусматриваются трем ГРБС: Министерству образования области, Министерству труда и социальной защиты области и Министерству здравоохранения области, суммарная доля которых в общем объеме бюджетных ассигнований 2017 года составит 69,4%, в 2018 и 2019 годах – 72,6% и 73,7% соответственно.

Законопроект сформирован на основе 23 госпрограмм.

В соответствии с Законопроектом расходы на реализацию госпрограмм планируются в следующих объемах:

2017 год – 63 200 325,0 тыс. рублей (95,8% общего объема расходов бюджета);

2018 год – 63 288 931,1 тыс. рублей (97,3% общего объема расходов бюджета без учета условно утверждаемых расходов);

2019 год – 64 271 154,9 тыс. рублей (97,4%).

В общем объеме расходов бюджета области, направляемых на реализацию госпрограмм в 2017-2019 годах, наибольшие доли приходятся на Госпрограммы:

«Развитие образования Тульской области» (27,8%, 28%, 28,7%);

«Развитие здравоохранения Тульской области» (20%, 20,8%, 20,5%);

«Социальная поддержка и социальное обслуживание населения Тульской области» (17,6%, 18,4%, 19,2%).

В соответствии с Законопроектом объем бюджетных ассигнований на осуществление непрограммных направлений деятельности составит в 2017 году 2 787 915,2 тыс. рублей (4,2% от общего объема расходов); в 2018 и 2019 годах – 1 753 940,2 тыс. рублей и 1 733 720,3 тыс. рублей (2,7% и 2,6% от общего объема расходов без учета условно утверждаемых расходов) соответственно. Наибольший объем бюджетных ассигнований по непрограммным направлениям предусматривается по разделам 0100 «Общегосударственные вопросы» и 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство».

Объемы бюджетных ассигнований дорожного фонда предусмотрены на 2017 год в сумме 3 952 658,3 тыс. рублей; на 2018 – 2019 годы – 4 000 167,3 тыс. рублей и 4 016 730,1 тыс. рублей соответственно.

Дорожный фонд сформирован в пределах прогнозируемых доходов, установленных Законом Тульской области от 20.07.2011 №1613–ЗТО «О дорожном фонде Тульской области» исходя из 100 процентного исполнения бюджетных ассигнований 2016 года.

Объем дорожного фонда области на 2017 год уменьшается на 1 054 473,6 тыс. рублей (на 21,1%) к уровню утвержденных бюджетных ассигнований 2016 года (5 007 131,9 тыс. рублей).

На 2017 год расходы бюджета области на межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований предусматриваются в объеме 18 285 442,8 тыс. рублей (с уменьшением к уровню 2016 года (оценке) на 0,7%); на 2018 год – в объеме 16 802 141,2 тыс. рублей (с уменьшением к уровню 2017 года на 8,1%), на 2019 год – в сумме 17 446 598,4 тыс. рублей (с увеличением к уровню 2018 года на 3,8%, и с уменьшением к уровню 2016 года на 5,3%).

Предлагаемые Законопроектом показатели государственного долга области на 2017-2019 годы, объем расходов на обслуживание государственного долга области соответствуют нормам, определенным статьями 106, 107, 111 БК РФ.

Проведенный анализ Законопроекта и документов, составляющих основу формирования бюджета области, дает основание сделать вывод о возможности принятия Законопроекта в первом чтении.

Аудитор счетной палаты
Тульской области О.П. Гремякова

Аудитор счетной палаты
Тульской области О.П. Гремякова

Аудитор счетной палаты
Тульской области В.В. Киселева

Аудитор счетной палаты
Тульской области Т.А. Сергеева