**Информация о заключении**

**счетной палаты Тульской области по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Тульской области за 2019 год**

Заключение по внешней проверке годового отчета об исполнении бюджета Тульской области за 2019 годподготовлено счетной палатой Тульской области (далее – счетная палата) с учетом результатов комплекса проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. В рамках указанного комплекса проведено контрольное мероприятие в министерстве финансов Тульской области как органе исполнительной власти Тульской области, ответственном за составление бюджета области, за организацию его исполнения, за составление бюджетной отчетности Тульской области и экспертно-аналитические мероприятия по проверке отчетов главных администраторов бюджетных средств.

Годовой отчет об исполнении бюджета Тульской области за 2019 год (далее – годовой отчет) представлен правительством Тульской области в счетную палату в законодательно установленный срок. Документы и материалы, представленные одновременно с годовым отчетом, соответствуют перечню, установленному частью 2 статьи 30 Закона от 09.06.2008 №1015-ЗТО «О бюджетном процессе в Тульской области».

Для осуществления внешней проверки годовую бюджетную отчетность в счетную палату представили все главные администраторы бюджетных средств. Бюджетная отчетность представлена с соблюдением сроков, установленных действующим законодательством.

Согласно данным годового отчета исполнение бюджета области за 2019 год сложилось следующим образом:

• доходы бюджета области – 82 314 463,0 тыс. рублей, что на 127 270,7 тыс. рублей (на 0,2%) больше законодательно утвержденного на 2019 год объема доходов;

• расходы бюджета области – 82 087 474,2 тыс. рублей, что на 3 248 332,1 тыс. рублей (на 3,8%) меньше законодательного утвержденного на 2019 год объема расходов.

В 2019 году бюджет области исполнен с превышением доходов над расходами в сумме 226 988,8 тыс. рублей.

Поступления налоговых и неналоговых доходов в 2019 году составили 65 292 193,3 тыс. рублей, или 101,5% к утвержденному показателю, к уровню поступлений 2018 года – 110,5%. Счетная палата отмечает, что структура доходов бюджета области в 2019 году не претерпела существенных изменений несмотря на изменения в налоговом законодательстве. Доля налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов бюджета области в 2019 году составила 79,3% (в 2018 году – 79,9%).

В 2019 году, как и в 2018 году, более 90% поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета области обеспечили следующие налоги: налог на прибыль организаций – 37,2% (24 272 623,5 тыс. рублей), налог на доходы физических лиц – 29,9% (19 511 282,0 тыс. рублей), акцизы – 18,4% (12 042 891,5тыс. рублей), налог на имущество организаций – 7,3% (4 771 575,6 тыс. рублей).

Доля безвозмездных поступлений в доходах бюджета области составила 20,7%. Объем безвозмездных поступлений в 2019 году составил 17 022 269,7 тыс. рублей, или 95,4% от объема, утвержденного в Законе Тульской области от 21.12.2018 №107-ЗТО «О бюджете Тульской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Закон о бюджете области на 2019 год), к уровню 2018 года – 114,2%. Безвозмездные поступления из федерального бюджета в 2019 году составили 15 507 647,5 тыс. рублей (96,4% утвержденного объема и 111,7% к уровню 2018 года (больше на 1 618 348,0 тыс. рублей)).

В 2019 году исполнение расходов бюджета области осуществляли 32 главных распорядителя бюджетных средств. Средний процент исполнения бюджета области по расходам составил 96,2% к показателям, утвержденным Законом о бюджете области на 2019 год.

Объем программных расходов бюджета области в 2019 году составил 77 838 973,3 тыс. рублей (или 94,8% в объеме расходов бюджета области), к объему программных расходов 2018 года – 115,3%, на 10 321 888,5 тыс. рублей больше, при этом доля программных расходов в 2019 году меньше аналогичного показателя в 2018 году (96,1%).

В Законе о бюджете области на 2019 год было предусмотрено бюджетные ассигнования на исполнение 35 региональных проектов, реализуемых в рамках национальных проектов. Кассовые расходы были осуществлены по 34 региональным проектам и составили в 2019 году 7 160 760,3 тыс. рублей (82,8% от показателей сводной бюджетной росписи), что составляет 8,7% общего объема расходов бюджета области.

В 2019 году бюджетные ассигнования дорожного фонда Тульской области использованы в сумме 7 369 535,6 тыс. рублей, что составляет (98,5% от показателей сводной бюджетной росписи), в том числе за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета – 1 261 146,9 тыс. рублей. Следует отметить значительное увеличение расходов дорожного фонда в 2019 году к уровню 2018 года – в 1,5 раза (на 2 432 380,9 тыс. рублей больше).

В 2019 году из Резервного фонда правительства Тульской области выделено 38 161,7 тыс. рублей на основании 32 распоряжений правительства Тульской области. Значительная часть средств резервного фонда не распределена (61 838,3 тыс. рублей, или 61,8% предусмотренного объема резервного фонда).

Кассовые расходы бюджета области за счет средств Резервного фонда правительства Тульской области составили 28 686,3 тыс. рублей, или 75,2% от объема выделенных средств согласно распоряжениям правительства Тульской области.

Общая сумма задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным из бюджета области муниципальным образованиям и юридическим лицам, за 2019 год увеличилась на 13 838,6 тыс. рублей, или на 1,9%, и на 01.01.2020 составила 738 735,5 тыс. рублей.

Объем государственного долга Тульской области за 2019 год сократился на 1 986 319,8 тыс. рублей (на 11,1%) и на 01.01.2020 составил 15 953 756,4 тыс. рублей. Долговая нагрузка на бюджет области (отношение государственного долга к объему доходов без учета объема безвозмездных поступлений) в 2019 году составила 24,4% (к уровню 2018 года сократилась на 6 процентных пунктов), что соответствует показателю, установленному постановлением Правительства области от 27.09.2018 №398 «Об утверждении долговой политики Тульской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», а также установленным Минфином России условиям реструктуризации задолженности бюджета области по бюджетным кредитам, предоставленным в 2015 году (не более 36%).

В 2019 году общий объем безвозмездных поступлений из бюджета области в местные бюджеты составил 23 655 244,7 тыс. рублей (увеличился к уровню 2018 года на 2 888 249,0 тыс. рублей, или на 13,9%).

В результате принятых мер при формирования межбюджетных отношений между бюджетом области и бюджетами муниципальных образований, при предоставлении в 2019 году из бюджета области дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетов муниципальных образований разрыв между пятью наименее обеспеченными и пятью наиболее обеспеченными муниципальными образованиями в 2019 году сократился с 5,3 до 1,7 раза.

Анализ годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств показал следующее.

Бюджетная отчетность в основном представлена в полном объеме форм, предусмотренных Инструкцией № 191н, но имеются отдельные недостатки при заполнении форм и таблиц, входящих в состав Пояснительной записки к годовому отчету, в отдельных случаях не представлены формы и таблицы, входящие в состав Пояснительной записки, а также информация:

о сведениях, отражение которых в Пояснительной записке предусмотрено вступившими в силу федеральными стандартами по бухгалтерскому учету в организациях бюджетной сферы;

о причинах образования дебиторской и кредиторской задолженности, задолженности по оплате исполнительных документов и правового обоснования их возникновения.

Аналогичные недостатки были отмечены счетной палатой и при проведении внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2018 год.

По результатам внешней проверки бюджетной отчетности и в целях устранения выявленных нарушений счетной палатой области предложено:

– органам исполнительной власти Тульской области повысить качество управления государственными финансами, принять меры к обеспечению исполнения расходов в утвержденных объемах, а также равномерности кассовых расходов бюджета области в течение финансового года;

– активизировать работу главных администраторов доходов по исполнению плановых показателей по неналоговым доходам;

– в целях сокращения расходов бюджетов муниципальных образований, рассмотреть возможность снижения платы за пользование бюджетными кредитами, предоставляемыми из бюджета Тульской области бюджетам муниципальных образований;

– усилить контроль за организацией бюджетного учета в органах исполнительной власти в части операций по исполнительным документам;

– учитывая выявляемые ежегодно недостатки по заполнению форм отчетности главных администраторов бюджетных средств в составе пояснительной записки, усилить контроль за соблюдением установленных действующим законодательством требований к ее формированию;

– принять меры по устранению выявленных недостатков и нарушений в ходе комплекса мероприятий в рамках внешней проверки годового отчета.

Заключение по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Тульской области за 2019 год направлено в Тульскую областную Думу и правительство Тульской области.