**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**счетной палаты Тульской области
на проект закона Тульской области «О бюджете Тульской области
на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»**

Настоящее заключение счетной палаты Тульской области на проект закона Тульской области «О бюджете Тульской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Законопроект) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законами Тульской области «О бюджетном процессе в Тульской области», «О счетной палате Тульской области».

В счетную палату Тульской области (далее – счетная палата) проект закона Тульской области «О бюджете Тульской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» направлен письмом Тульской областной Думы от 02.11.2023 №Д/16‑3367/2.

Перечень документов и материалов, представленных одновременно с Законопроектом, соответствует требованиям статьи 16 Закона Тульской области «О бюджетном процессе в Тульской области» (далее – Закон области о бюджетном процессе). Перечень показателей Законопроекта и приложений к Законопроекту соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), статьи 15 Закона области о бюджетном процессе.

**1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА
ПРОЕКТА БЮДЖЕТА ОБЛАСТИ и условий его формирования**

Проект бюджета Тульской области составлен на три года в форме проекта закона Тульской области, что соответствует БК РФ и Закону области о бюджетном процессе.

Формирование бюджета области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов осуществлялось с учетом особенностей экономической ситуации, на основе оценки исполнения бюджета области за 2023 год и базового варианта прогноза социально-экономического развития.

При формировании проекта бюджета области важным моментом являлось обеспечение достижения национальных целей в реализации национальных и региональных проектов, безусловное выполнение всех публичных нормативных обязательств, реализация Указов Президента Российской Федерации, обеспечение сбалансированности бюджета области и финансовая поддержка муниципальных образований области.

На проект бюджета области оказали влияние изменения, вносимые в бюджетное и налоговое законодательство и применяемые, начиная с формирования бюджета области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

Показатели Законопроекта соответствуют установленным БК РФ принципам сбалансированности бюджета (статья 33 БК РФ) и общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов (статья 35 БК РФ).

Основные показатели бюджета области представлены в следующей таблице.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | 2023 год | 2024 год | 2025 год | 2026 год |
| Закон о бюджете области на 2023 г.[[1]](#footnote-1), млн. рублей | Оценка исполнения, млн. рублей | Проект бюджета, млн. рублей | к 2023г. (Закон), % | к 2023г. (оценка), % | Проект бюджета, млн. рублей | к 2024 г., % | Проект бюджета, млн. рублей | к 2025 г., % |
| **Доходы,** в том числе: | **113 654,5** | **117 471,2** | **109 855,5** | **96,7%** | **93,5%** | **111 831,5** | **101,8%** | **118 109,0** | **105,6%** |
| налоговые и неналоговые | 93 327,0 | 97 082,8 | 101 002,5 | 108,2% | 104,0% | 106 750,5 | 105,7% | 113 107,8 | 106,0% |
| безвозмездные поступления | 20 327,5 | 20 388,4 | 8 853,0 | 43,6% | 43,4% | 5 081,0 | 57,4% | 5 001,2 | 98,4% |
| **Расходы,** | **127 713,6** | **123 791,5** | **114 050,5** | **89,3%** | **92,1%** | **110 608,0** | **97,0%** | **114 866,8** | **103,9%** |
| из них условно утверждаемые |  | х | х | х | х | 2 720,0 | х | 5 660,0 |  |
| **Дефицит**  | **14 059,1** | **6 320,3** | **4 195,0** | **29,8%** | **66,4%** |  |  |  |  |
| **%** | 15,1% | 6,5% | 4,2% | х | х | х | х | х | х |
| **Профицит** |  |  |  |  |  | **-1 223,5** | **х** | **-3 242,2** | **х** |

Доходы бюджета области на 2024 год в целом планируются ниже уровня оценки исполнения доходов бюджета области за 2023 год (на 6,5%), что обусловлено отсутствием распределения между бюджетами субъектов Российской Федерации (далее – РФ) отдельных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, при этом объем налоговых и неналоговых доходов прогнозируется с ростом от ожидаемой оценки исполнения за 2023 год на 4%, объем безвозмездных поступлений составляет 43,4% от ожидаемой оценки исполнения за 2023 год.

На 2025 и 2026 годы доходы в целом спрогнозированы с ростом к предыдущему году на 1,8% и на 5,6% соответственно (рост прогнозируется за счет увеличения поступлений налоговых и неналоговых доходов).

Анализ утвержденных параметров бюджетов в предыдущие годы и параметров бюджетов, внесенных в Тульскую областную Думу для рассмотрения в первом чтении, позволяет отметить, что объемы доходов и расходов утвержденных бюджетов увеличены (относительно внесенного в Тульскую областную Думу) – в основном за счет увеличения объема безвозмездных поступлений из федерального бюджета (см. таблицу ниже).

|   | **на 2022 год** | **на 2023 год** | **на 2024 год** |
| --- | --- | --- | --- |
| проект бюджета, внесенный в Тульскую областную Думу | утвержден-ный бюджет в первой редакции | изменение утвержденного бюджета от внесенного проекта бюджета | проект бюджета, внесенный в Тульскую областную Думу | утвержден-ный бюджет в первой редакции | изменение утвержденного бюджета от внесенного проекта бюджета | проект бюджета, внесенный в Тульскую областную Думу |
| млн. рублей | млн. рублей | млн. рублей | % | млн. рублей | млн. рублей | млн. рублей | % | млн. рублей |
| **Доходы,** в том числе: | **93 884,0** | **99 957,8** | **6 073,7** | **6,5** | **100 363,7** | **104 460,6** | **4 096,9** | **4,1** | **109 855,5** |
| налоговые и неналоговые доходы | 79 537,3 | 79 537,3 | 0,0 | х | 87 572,0 | 87 572,0 | 0,0 | х | 101 002,5 |
| безвозмездные поступления,из них  | 14 346,7 | 20 420,5 | 6 073,8 | 42,3 | 12 791,7 | 16 888,6 | 4 096,9 | 32,0 | 8 853,0 |
| безвозмездные поступления из ***федерального бюджета*** | 14 207,8 | 18 835,1 | 4 627,3 | 32,6 | 12 621,7 | 16 718,5 | 4 096,8 | 32,5 | 8 609,1 |
| **Расходы** | **97 344,4** | **104 923,5** | **7 579,1** | **7,8** | **107 844,2** | **113 205,4** | **5 361,2** | **5,0** | **114 050,5** |

Представленный анализ позволяет предположить, что ко второму чтению объем доходов, а, следовательно, и объем расходов может быть увеличен на средства из федерального бюджета.

Расходы бюджета области на 2024 год предусматриваются со снижением к ожидаемой оценке исполнения бюджета за 2023 год на 10,7%. Расходы бюджета области на 2025 год прогнозируются со снижением к предыдущему году на 3%, на 2026 год – с увеличением к предыдущему году на 3,9%.

Условно утверждаемые расходы бюджета области (не распределенные в плановом периоде в соответствии с классификацией расходов бюджетов бюджетные ассигнования) предусматриваются на 2025 год в сумме 2 720,0 млн. рублей, что составляет 2,58% от общего объема расходов бюджета без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ, имеющих целевое назначение, на 2026 год в сумме 5 660,0 млн. рублей, или 5,15% от общего объема расходов бюджета, что соответствует норме, определенной в пункте 3 статьи 184.1 БК РФ[[2]](#footnote-2).

Параметры бюджета области согласно представленному Законопроекту и действующему Закону о бюджете области на 2023 год в части планового периода 2024 и 2025 годов представлены в таблице.

| Показатель | Предыдущий бюджетный цикл 2023-2025 согласно Закону о бюджете области на 2023 год(в ред. от 29.09.2023) | Законопроект | Изменение Законопроекта по отношению к Закону о бюджете на 2023 год |
| --- | --- | --- | --- |
| 2024 год | 2025 год | 2024 год | 2025 год | 2024 год | 2025 год |
| млн. рублей | млн. рублей | млн. рублей | млн. рублей | млн. рублей/% | млн. рублей/% |
| **Доходы,** в том числе: | **106 713,2** | **112 259,1** | **109 855,5** | **111 831,5** | **3 142,3/****2,9%** | **-427,6/****-0,4%** |
| налоговые и неналоговые | 93 662,9 | 101 218,7 | 101 002,5 | 106 750,5 | 7 339,6/7,8% | 5 531,8/5,5% |
| безвозмездные поступления | 13 050,3 | 11 040,4 | 8 853,0 | 5 081,0 | -4 197,3/-32,2% | -5 959,4/-54% |
| **Расходы,** | **109 256,7** | **113 043,6** | **114 050,5** | **110 608,0** | **4 793,8/****4,4%** | **-2 435,6/****-2,2%** |
| **Дефицит**  | 2 543,5 | 784,5 | 4 195,00 | -1 223,5 | 1 651,5/64,9% | х |
| **%** | 2,7% | 0,8% | 4,2% | х |  |  |

Анализ параметров бюджета области согласно представленному Законопроекту и действующему Закону о бюджете области на 2023 год в части планового периода 2024 и 2025 годов позволяет отметить следующее:

в Законопроекте все основные параметры бюджета (доходы, расходы, дефицит) на 2024 год выше параметров, утвержденных на 2024 год в предыдущем бюджетном цикле: доходы на 2024 год увеличены на 3 142,3 млн. рублей, или на 2,9%, расходы – на 4 793,8 млн. рублей, или на 4,4%, дефицит – на 1 651,5 млн. рублей, или на 64,9%;

основные параметры бюджета (доходы, расходы, дефицит) на 2025 год ниже параметров, утвержденных на 2025 год в предыдущем бюджетном цикле: доходы на 2025 год уменьшены на 427,6 млн. рублей, или на 0,4%, расходы – на 2 435,6 млн. рублей, или на 2,2%. Бюджет на 2025 год спрогнозирован с профицитом.

Объем дефицита бюджета области на 2024 год, предусмотренный Законопроектом, соответствует ограничениям, установленным пунктом 2 статьи 92.1 БК РФ и соглашением с Минфином России: дефицит бюджета в 2024 году планируется в размере 4,2% к годовому объему доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений, в 2025 и 2026 годах в представленной редакции Законопроекта бюджет спрогнозирован с профицитом на сумму 1 223,5 млн. рублей и 3 242,2 млн. рублей соответственно.

Во исполнение пункта 3 статьи 173 БК РФ прогноз социально-экономического развития одобрен высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ (Распоряжение Правительства Тульской области от 12.09.2023 №491-р «Об одобрении прогноза социально-экономического развития Тульской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»). Прогноз социально-экономического развития Тульской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов содержит 2 варианта: 1 - консервативный; 2 – базовый.

В соответствии со статьей 184.2 БК РФ одновременно с проектом закона о бюджете в законодательный орган представлен Прогноз социально-экономического развития Тульской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (далее – прогноз социально-экономического развития Тульской области).

Показатели прогноза социально-экономического развития Тульской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, представленного в Тульскую областную Думу и счетную палату (приложение 6 к письму Губернатора), соответствуют прогнозу социально-экономического развития, одобренному Распоряжением Правительства Тульской области от 12.09.2023 №491-р.

При формировании доходов бюджета области на бюджетный цикл 2023–2025 годов применялся базовый прогноз социально-экономического развития, спрогнозированный с сохранением темпов роста экономики, умеренных темпов деловой и инвестиционной активности.

Согласно приложению 10 к письму Губернатора в расчетах использованы следующие прогнозные показатели социально-экономического развития Тульской области на 2024 год и на плановый период:

– темпы роста фонда заработной платы работников организаций: 107,78%; 106,99%; 106,71% соответственно на 2024 год, 2025 год, 2026 год (учтены при расчете налога на доходы физических лиц, главный администратор доходов – Управление федеральной налоговой службы России по Тульской области (далее – УФНС по Тульской области);

– индексы потребительских цен в среднем за год: 104,38%; 104%; 104% соответственно на 2024 год, 2025 год, 2026 год (учтены при расчете отдельных налогов на добычу полезных ископаемых и платежей за пользование недрами, главный администратор доходов – УФНС по Тульской области).

**2.доходы бюджета области**

Объемы доходов бюджета области в разрезе налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных поступлений и их доли в объеме доходов в динамике по годам проиллюстрированы следующей диаграммой.

(млн. рублей)

Темпы роста (снижения) объемов доходов по группам (подгруппам) доходов представлены в таблице.

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование групп (подгрупп) доходов | Темпы роста (снижения) доходов к предыдущему году, % |
| 2024 год (прогноз) | 2025 год (прогноз) | 2026 год (прогноз) |
| Налоговые доходы | +5,1 | +5,8 | +6,1 |
| Неналоговые доходы | -30,1 | +0,9 | -0,2 |
| Безвозмездные поступления | -56,6 | -42,6 | -1,6 |

Объем налоговых доходов в 2024 году прогнозируется с увеличением к уровню ожидаемой оценки исполнения 2023 года на 5,1%, в 2025 году – с увеличением к 2024 году на 5,8% и в 2026 году – с увеличением к 2025 году на 6,1%.

Объем неналоговых доходов в 2024 году прогнозируется с уменьшением к уровню ожидаемой оценки исполнения 2023 года на 30,1%, в 2025 году – с увеличением к 2024 году на 0,9%, в 2026 году – с уменьшением к 2025 году на 0,2%.

Объем безвозмездных поступлений в 2024 году спрогнозирован с уменьшением к уровню ожидаемой оценки исполнения 2023 года на 56,6%, что, согласно пояснительной записке к проекту бюджета, обусловлено нераспределением в проекте федерального бюджета дотаций, отдельных видов межбюджетных трансфертов, в 2024 и 2025 годах уменьшение к предыдущему году составит 42,6% и 1,6% соответственно.

Параметры доходов бюджета области за период 2022–2026 годов представлены в приложении №1 к настоящему заключению.

Во исполнение абзаца 9 части 1 статьи 16 Закона области о бюджетном процессе, в приложении 10 к письму Губернатора «Расчеты по статьям классификации доходов бюджета Тульской области» представлены расчеты по 121 подстатье налоговых и неналоговых доходов.

По результатам анализа представленных расчетов счетная палата отмечает, что в методиках прогнозирования поступлений отдельных неналоговых доходов 10 ГАБС предусмотрен учет дебиторской задолженности по отдельным неналоговым доходам (при наличии):

министерство природных ресурсов и экологии Тульской области (по 7‑ми подстатьям доходов: прочие доходы от компенсации затрат бюджета; административные штрафы; иные штрафы, неустойки, пени);

министерство образования Тульской области (по подстатье доходов от денежных взысканий (штрафы), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года);

министерство транспорта и дорожного хозяйства Тульской области (по подстатье доходов: штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных государственным контрактом);

министерство по региональной безопасности Тульской области (по 3-м подстатьям доходов: прочие доходы от компенсации затрат бюджета; штрафы, неустойки, пени);

министерство имущественных и земельных отношений Тульской области (по 2-м подстатьям доходов: доходы, получаемые в виде арендной платы за земли, находящиеся в собственности Тульской области; иные штрафы, неустойки, пени);

министерство труда и социальной защиты населения Тульской области (по 8-ми подстатьям доходов – административные штрафы);

министерство спорта Тульской области (по подстатье доходов: штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных государственным контрактом);

министерство строительства Тульской области (по 2-м подстатьям доходов: прочие доходы от компенсации затрат бюджета; иные штрафы, неустойки, пени);

министерство жилищно-коммунального хозяйства Тульской области (по 2-м подстатьям доходов: прочие доходы от компенсации затрат бюджета; иные штрафы, неустойки, пени);

счетная палата Тульской области (по 5-ти подстатьям доходов – административные штрафы).

Фактически в прогнозируемом показателе доходов дебиторская задолженность учтена только министерством имущественных и земельных отношений Тульской области: по доходам, получаемым в виде арендной платы за земли, находящиеся в собственности Тульской области (460,0 тыс. рублей ежегодно на 2024, 2025, 2026 годы).

Плановые показатели доходов бюджета области на новый бюджетный цикл 2024–2026 годов рассчитаны с учетом положений проекта федерального закона №448554-8 «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Проект закона о федеральном бюджете на 2024-2026 годы), с учетом прогнозных показателей социально-экономического развития Тульской области.

В Законопроекте учтены изменения, внесенные в Закон Тульской области «О межбюджетных отношениях между органами государственной власти Тульской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Тульской области» (далее – Закон области о межбюджетных отношениях), – норма, предусматривающая передачу отчислений от налога на профессиональный доход в бюджеты муниципальных районов (городских округов) в размере 100 процентов, приостановлена на 2024 год (на 2023 год данная норма также была приостановлена).

Прогноз налоговых и неналоговых доходов осуществлен на основании сведений главных администраторов доходов бюджета Тульской области (федеральных органов исполнительной власти и государственных органов Тульской области).

Объемы налоговых доходов и их доли в объеме налоговых и неналоговых доходов в 2023–2026 годах представлены в таблице.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование налоговых доходов | 2023 год(оценка) | 2024 год (прогноз) | 2025 год (прогноз) | 2026 год (прогноз) |
| Доля налоговых доходов в объеме налоговых и неналоговых доходов | 96,9% | 97,9% | 98% | 98,1% |
| **Объем налоговых доходов, млн. рублей,** из них  | **94 049,2** | **98 880,5** | **104 610,3** | **110 971,6** |
| налог на прибыль организаций | 34 191,0 | 34 569,1 | 36 292,9 | 38 234,9 |
| налог на доходы физических лиц | 31 082,7 | 33 303,1 | 35 570,5 | 37 858,3 |
| акцизы | 17 655,7 | 18 697,3 | 19 241,9 | 20 022,9 |
| налог на имущество организаций | 5 080,1 | 5 486,7 | 5 747,6 | 6 050,0 |

Из представленной таблицы видно, что по всем налоговым доходам прогнозируется рост к предыдущему году. В структуре налоговых и неналоговых доходов бюджета области доля налоговых доходов из года в год возрастает: с 96,9% (по оценке исполнения в 2023 году) до 98,1% (в 2026 году).

Бюджетообразующими налогами, как и в предыдущие годы, являются налог на прибыль организаций, налог на доходы физических лиц, акцизы, налог на имущество организаций. В объеме налоговых доходов их доля в 2024 году составит 93,1% (по оценке исполнения 2023 года – 93,6%), в 2025 и 2026 годах соответственно 92,6%, 92,0%.

Расчет прогнозных поступлений по налоговым доходам осуществлен с учетом установленных федеральным законодательством нормативов распределения между субъектами РФ по налогу на прибыль организаций[[3]](#footnote-3), нормативов распределения между субъектами РФ от акцизов[[4]](#footnote-4), а также на основании расчетов главного администратора доходов УФНС по Тульской области) (по налогу на прибыль организаций, по налогу на доходы физических лиц, по акцизам, по налогам на совокупный доход, на налогам на имущество, по налогам, сборам и регулярным платежам за пользование природными ресурсами, отдельным видам государственной пошлины), а также других главных администраторов доходов[[5]](#footnote-5) (по отдельным видам госпошлины).

Необходимо отметить значительный объем выпадающих доходов в связи предоставлением законами Тульской области налоговых льгот. В настоящее время налоговые льготы предоставляются по 11-ти законам Тульской области. Налоговые льготы предоставлены в целях поддержки инвестиционной привлекательности региона, в целях поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, а также в целях социальной поддержки отдельных категорий организаций и граждан.

Согласно сведений в основных направлениях бюджетной и налоговой политики Тульской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (приложение №4 к письму Губернатора) объем выпадающих доходов в связи предоставлением законами Тульской области налоговых льгот в 2023 году составит 9 575,9 млн. рублей, или 8,1% планового объема налоговых доходов консолидированного бюджета.

На 2024, 2025, 2026 годы объем выпадающих доходов прогнозируется в сумме 9 566,4 млн. рублей, 6 995,7 млн. рублей, 6995,7 млн. рублей соответственно.

Справочно: согласно региональному законодательству, действия отдельных налоговых льгот ограничено сроком до 01 января 2025 года:

Закон Тульской области №2293-ЗТО «Об установлении налоговых ставок для отдельных категорий налогоплательщиков - индивидуальных предпринимателей» действует до 01.01.2025 (объем выпадающих доходов по оценке на 2024 год составит *28,6 млн*. рублей);

Закон Тульской области №80-ЗТО «Об установлении налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения» (отдельные положения закона, устанавливающие льготные ставки применяются до 01.01.2025, объем выпадающих доходов по оценке на 2024 год составит 482,3 млн. рублей).

Согласно Закону Тульской области №1390-ЗТО «О льготном налогообложении при осуществлении инвестиционной деятельности в форме капитальных вложений на территории Тульской области», применение пониженных налоговых ставок ограничено четырьмя налоговыми периодами (объем выпадающих доходов по оценке на 2024 год составит 296,6 млн. рублей, на 2025–2026 годы – 0,0 руб.).

Объем налоговых льгот по Закону Тульской области №51-ЗТО «Об инвестиционном налоговом вычете» по оценке на 2024 год составит 1 721,6 млн. рублей, на 2025–2026 годы – 0,0 руб.

Объемы неналоговых доходов и их доли в объеме налоговых и неналоговых доходов в 2023–2026 годах представлены в таблице.

| Наименование неналоговых доходов | 2023 год(оценка) | 2024 год (прогноз) | 2025 год (прогноз) | 2026 год (прогноз) |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Доля неналоговых доходов в объеме налоговых и неналоговых доходов | 3,1% | 2,1% | 2,0% | 1,9% |
| **Объем неналоговых доходов, млн. рублей,** из них  | **3 033,6** | **2 122,0** | **2 140,2** | **2 136,2** |
| доходы от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете | 563,1 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| доходы от использования государственного имущества (доходы от сдачи в аренду имущества, земельных участков и др.) | 175,9 | 94,5 | 85,8 | 86,1 |
| доходы от продажи материальных и нематериальных активов (в т.ч. доходы от приватизации государственного имущества) | 150,7 | 5,6 | 5,6 | 5,6 |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 1 892,1 | 1 800,0 | 1 801,7 | 1 802,1 |

Из представленной таблицы видно, что неналоговые доходы прогнозируются в целом со снижением к предыдущему году. В структуре налоговых и неналоговых доходов бюджета области доля неналоговых доходов составляет незначительную часть, которая из года в год снижается: с 3,1% (по оценке исполнения в 2023 году) до 1,9% (в 2026 году).

Неналоговые доходы на 2024–2026 годы более чем на 84% сформированы за счет штрафов, санкций и возмещения ущерба (84,8%, 84,2%, 84,4% от объема неналоговых доходов соответственно на 2024, 2025, 2026 годы).

Из года в год снижается объем поступлений от доходов от использования имущества и доходов от продажи материальных и нематериальных активов. Так, объем доходов от использования имущества и доходов от продажи материальных и нематериальных активов в объеме неналоговых доходов по оценке исполнения бюджета в 2023 году составит 326,6 млн. рублей. Согласно проекту бюджета, в 2024 году объем указанных доходов уменьшится в 3,5 раза до 100,1 млн. рублей, в том числе: доходы от использования имущества – 94,5[[6]](#footnote-6); доходы от продажи материальных и нематериальных активов – 5,6 млн. рублей[[7]](#footnote-7). Доли указанных доходов в 2024–2025 годах составят соответственно 4,5%, 0,3%.

***Безвозмездные поступления***

Статьей 6 Законопроекта предусматриваются к утверждению безвозмездные поступления:

на 2024 год в объеме 8 853,0 млн. рублей;

на 2025 год в объеме 5 081,0 млн. рублей;

на 2026 год в объеме 5 001,2 млн. рублей.

В объеме безвозмездных поступлений доля средств из федерального бюджета составит 97,2% в 2024 году, 93,4% в 2025 году и 91,7% в 2026 году.

Счетной палатой области проведен анализ прогнозного объема безвозмездных поступлений, формируемого за счет средств федерального бюджета, который показал, что в проекте бюджета области федеральные средства, распределенные для Тульской области, учтены в соответствии с Проектом закона о федеральном бюджете на 2024-2026 годы[[8]](#footnote-8):

на 2024 год в объеме 6 993,0 млн. рублей по 74 видам межбюджетных трансфертов;

на 2025 год в объеме 4 730,5 млн. рублей по 44 видам межбюджетных трансфертов;

на 2025 год в объеме 4 571,3 млн. рублей по 41 виду межбюджетных трансфертов.

Кроме того, в объеме безвозмездных поступлений из федерального бюджета учтены средства, распределенные Распоряжением Правительства РФ от 24.03.2017 №539-р (на возмещение затрат на создание, модернизацию и (или) реконструкцию объектов инфраструктуры – индустриальный парк «Узловая», 1 600,0 млн. рублей на 2024 год), а также межбюджетные трансферты на обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы и их помощников в избирательных округах, сенаторов РФ и их помощников в субъектах РФ ( в объеме 16,0 млн. рублей, 15,8 млн. рублей, 158 млн. рублей соответственно на 2024, 2025, 2026 годы).

В объеме безвозмездных поступлений в бюджет области учтены субсидии из бюджета МО город Тула (на 2024, 2025, 2026 годы в объеме 108,1 млн. рублей, 268,9 млн. рублей и 346,0 млн. рублей соответственно), прочие безвозмездные поступления от государственных организаций[[9]](#footnote-9) (в объеме по 4,5 млн. рублей в каждый год бюджетного цикла), прочие безвозмездные поступления[[10]](#footnote-10) (на 2024, 2025, 2026 годы в объеме 59,4 млн. рублей, 61,4 млн. рублей и 63,7 млн. рублей соответственно).

3. РАСХОДЫ БЮДЖЕТА ОБЛАСТИ

**3.1.** Проект бюджета области на 2024-2026 годы отвечает требованиям статей 35, 65 БК РФ, а именно формирование расходов бюджета области осуществлено с соблюдением принципа общего (совокупного) покрытия расходов, в соответствии с подлежащими исполнению расходными обязательствами.

Согласно представленному реестру расходных обязательств общий объем средств, необходимый для исполнения расходных обязательств Тульской области соответствует объемам бюджетных ассигнований, предусмотренным на их исполнение в статье 1 Законопроекта.

Часть расходных обязательств при формировании проекта Закона области о бюджете на 2024 и на плановый период 2025-2026 годов (подлежащая индексации) учтена с учетом прогнозного уровня инфляции на 2024–2025 годы в размере 4,5% на 2024 год, по 4% на 2025 и 2026 годы (согласно пояснительной записке к Законопроекту).

Бюджетные ассигнования расходной части бюджета области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов предусмотрены в объеме 114 050,5 млн. рублей, 110 608,0 млн. рублей, 114 866,8 млн. рублей соответственно по годам, из них средства федерального бюджета (согласно пояснительной записке к Законопроекту) составили: на 2024 год – 7 009,1 млн. рублей; на 2025 год – 4 746,3 млн. рублей; на 2026 год – 4 587,1 млн. рублей.

Согласно ведомственной структуре расходов бюджета области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (приложения №8, №9 к Законопроекту), бюджетные ассигнования распределены по 31 ГРБС. Распределение бюджетных ассигнований в разрезе ГРБС представлено в приложении №2 к настоящему заключению.

Основной объем бюджетных ассигнований бюджета области в 2024 году (73,1%) распределяется между 4 ГРБС: министерство образования Тульской области (28,7%), министерство труда и социальной защиты Тульской области (16,9%), министерство здравоохранения Тульской области (16,3%), министерство транспорта и дорожного хозяйства Тульской области (11,2%).

Объемы бюджетных ассигнований (в млн. рублей) в разрезе главных распорядителей средств бюджета и их доли в общем объеме расходов на 2024 год представлены на диаграмме ниже.

Объемы бюджетных ассигнований в разрезе разделов классификации бюджета и их доли в общем объеме расходов на 2024 год представлены в приложении №3 к настоящему заключению.

Анализ объемов бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете области в 2024-2026 годах, в разрезе разделов бюджетной классификации расходов бюджетов РФ также показал, что 79,3% расходов планируется осуществить в сфере социальной политики, образования, национальной экономики, здравоохранения.

Анализ объемов бюджетных ассигнований по группам видов расходов показал, что основная доля бюджетных ассигнований бюджета области в 2024 году (80,5%) приходится на следующие виды расходов: 500 «Межбюджетные трансферты» (доля в общих расходах бюджета области составила 35,4%), 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» (28,7%), 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» (16,4%). Динамика расходов бюджета области на 2023–2026 годы по группам видов расходов, а также их структура представлена в приложении №4 к настоящему заключению.

Сравнительный анализ доли бюджетных ассигнований в общем объеме расходов на 2024 год к соответствующим показателям 2023 года позволяет отметить следующее:

– сокращение доли бюджетных ассигнований в общем объеме расходов, предусматриваемых по КВР 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» более чем в два раза с 5,5% в 2023 году до 2,2% в 2024 году[[11]](#footnote-11);

– увеличение доли расходов по КВР 500 «Межбюджетные трансферты» с 31% (в 2023 году) до 35,4% в (2024 году); по КВР 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» с 26,9% (в 2023 году) до 28,7% (в 2024 году); по КВР 700 «Обслуживание государственного (муниципального) долга» с 0,5% (в 2023 году) до 0,8% (в 2024 году).

Более подробная информация об изменениях годовых объемов в 2023 году по отношению к 2022 году представлена в соответствующих разделах настоящего заключения.

**3.2.** На 2024-2026 годы бюджетные ассигнования на исполнение *публичных нормативных обязательств* статьей 7 Законопроекта устанавливаются в следующих объемах: на 2024 год в сумме 4 142, 5 млн. рублей; на 2025 год в сумме 3 670,0 млн. рублей; на 2026 год в сумме 3 623,0 млн. рублей и соответствуют объемам бюджетных ассигнований в приложениях №№ 6 -11к Законопроекту.

Справочно: Законом о бюджете области на 2023 год бюджетные ассигнования на исполнение публичных обязательств утверждены в объеме 6 187,6 млн. рублей.

Бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств в 2024 году предусматриваются по разделам 10 00 «Социальная политика» (99,6%, или 4 125,7 млн. рублей) и 11 00 «Физическая культура и спорт» (0,4%, или 16,8 млн. рублей).

Исполнение публичных обязательств предусматривается по 4 ГРБС: министерство труда и социальной защиты Тульской области (4 124,3 млн. рублей); министерство спорта Тульской области (16,8 млн. рублей); министерство промышленности и торговли Тульской области (1,3 млн. рублей); министерство Тульской области по региональной безопасности (0,1 млн. рублей).

В 2024 году и плановом периоде наблюдается тенденция уменьшения доли указанных расходных обязательств в структуре общих расходов бюджета области с 3,6% в 2024 году до 3,4% в 2025 году и 3,3% в 2026 году (в 2023 году – 4,8%).

В перечень публичных нормативных обязательств на 2024 год (приложение 23 к Письму Губернатора) включены 74 обязательства[[12]](#footnote-12), предусмотренных 34 нормативными правовыми актами (далее – НПА), в том числе 3 публичных нормативных обязательства в соответствии с законами РФ, 60 - законами Тульской области; 8 – Указом Губернатора Тульской области и 7 - постановлениями Правительства Тульской области.

Справочно: в 2023 году – 81 обязательство, предусмотренное 39 НПА, в том числе 3 публичных нормативных обязательства в соответствии с законами РФ, 58 - законами Тульской области; 6 – Указами Губернатора Тульской области и 13 - постановлениями Правительства Тульской области, 1- распоряжением Правительства РФ.

Существенное уменьшение бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2024 год (с 6 187,6 млн. рублей до 4 142, 5 млн. рублей) обусловлено, в основном, изменениями федерального законодательства, сокращением количества получателей выплат, пособий, которые осуществляются из бюджета области в связи с учетом фактической численности получателей выплат 2023 года, истечением срока региональных НПА, регламентирующих предоставление отдельных выплат и пособий.

С 01.01.2024 вводится дополнительная мера социальной поддержки лиц, усыновивших (удочеривших) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с ограниченными возможностями здоровья либо ребенка-инвалида, в виде дополнительного ежемесячного пособия в размере 5 000 (пяти тысяч) рублей на каждого усыновленного (удочеренного) ребенка с ограниченными возможностями здоровья либо ребенка-инвалида при условии их совместного проживания с усыновленным (удочеренным) ребенком на территории Тульской области на основании пункта 1 части 3 статьи 1 Закона Тульской области от 27.05.2022 №37-ЗТО «О полномочиях Правительства Тульской области» в соответствии с Постановлением Правительства Тульской области от 28.06.2023 №356. Справочно: объем бюджетных ассигнований на указанные выплаты на 2024 год предусматривается в объеме 6,2 млн. рублей.

Согласно абзацу 3 пункта 4 статьи 21 БК РФ «каждому публичному нормативному обязательству присваиваются уникальные коды классификации расходов бюджетов».

Счетная палата отмечает, что требования статьи 21 БК РФ не соблюдены. В представленном Законопроекте 78 выплат отражены по 50-ти целевым статьям расходов бюджета области (приложения №6, №8, №10 к Законопроекту).

В результате выборочного анализа нормативных правовых актов, представленного перечня публичных нормативных обязательств и приложений к Законопроекту о распределении бюджетных ассигнований на 2024 год[[13]](#footnote-13) установлены случаи объединения нескольких видов выплат с *различной направленностью, различной периодичностью и размером выплаты* в одну целевую статью.

Например:

- 7 видов выплат[[14]](#footnote-14) в соответствии с Законом Тульской области «О защите прав ребенка» объединены в 2 целевые статьи;

- 3 вида выплат[[15]](#footnote-15) в соответствии с Законом Тульской области «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Тульской области» объединены в одну целевую статью;

- 2 вида выплат[[16]](#footnote-16) в соответствии с Законом Тульской области «О добровольной пожарной охране Тульской области» объединены по одной целевой статье.

Аналогичное нарушение уже отмечалось в заключении счетной палаты области на проект закона Тульской области «О бюджете Тульской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» от 11.11.2022 № 001-07/44.

Публичные нормативные обязательства при формировании проекта Закона области о бюджете на 2024 и на плановый период 2025-2026 годов (подлежащие индексации) рассчитаны с учетом прогнозного уровня инфляции в соответствии с проектом закона о федеральном бюджете на 2024-2026 годы в размере 4,5% на 2024 год, по 4% на 2025 и 2026 годы.

**3.3.** *Анализ отдельных направлений расходов, предусмотренных в Законопроекте.*

**3.3.1.** В структуре расходов бюджета области в 2024 году бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций запланированы в объеме 2 480,7 млн. рублей (виды расходов 410, 450, 460), что на 4 500,3 млн. рублей, или на 64,5%, меньше утвержденного объема аналогичных бюджетных ассигнований на 2023 год. Снижение объема бюджетных ассигнований в основном обусловлено планируемым завершением в 2023 году работ по строительству двух объектов: онкологического центра в г. Туле; корпуса на базе государственного учреждения Тульской области «Красивский дом для пожилых «Забота». Доля бюджетных инвестиций в общем объеме расходов бюджета области в 2024 году составит 2,2%, в 2025 году – 2,6%, в 2026 году – 2,5%. Информация о бюджетных инвестициях в разрезе госпрограмм в 2023 – 2026 годах представлена в приложении №5 к заключению.

Бюджетные инвестиции *в объекты капитального строительства государственной собственности области* (КВР 410) запланированы в 2024 году в объеме 2 021,0 млн. рублей, что на 3 241,6 млн. рублей, или на 61,6%, меньше утвержденного объема аналогичных бюджетных ассигнований на 2023 год. Доля инвестиций в объекты капитального строительствав общем объеме расходов бюджета области в 2024 году составит 1,8%, в 2025 году – 2,3%, в 2026 году – 2,1%. Информация о бюджетных ассигнованиях на осуществление бюджетных инвестиций *в объекты капитального строительства* государственной собственности области в разрезе госпрограмм (непрограммных расходов) в 2023 – 2026 годах представлена в приложении №6 к заключению.

В прогнозируемом периоде бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной собственности области предполагается направить на следующие цели в рамках реализации четырех госпрограмм:

*«Управление государственным имуществом и земельными ресурсами Тульской области»*

- на обеспечение приобретения земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения и изъятых земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения в государственную собственность Тульской области в рамках комплекса процессных мероприятий «Земельные отношения» в 2024 году – 9,7 млн. рублей, в 2025 и 2026 годах по 1,5 млн. рублей, ежегодно;

*«Модернизация и развитие автомобильных дорог общего пользования в Тульской области»*

- на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения в рамках ведомственного проекта «Увеличение протяженности и развитие сети автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения» в 2024 году в объеме 1 299,3 млн. рублей (на реконструкцию мостовых переходов и искусственных сооружений – 16 объектов), в 2025 и 2026 годах по 1 784,7 млн. рублей, ежегодно;

*«Развитие здравоохранения Тульской области»*

- в рамках комплекса процессных мероприятий «Управление кадровыми ресурсами здравоохранения» запланированы бюджетные инвестиции на обеспечение предоставления жилых помещений врачам, прибывшим на работу в государственные учреждения здравоохранения Тульской области, в 2024 году – 99,0 млн. рублей; в 2025 и 2026 годах по 60,3 млн. рублей, ежегодно;

*«Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Тульской области»*

- на мероприятия по улучшению жилищных условий детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа в рамках регионального проекта «Улучшение жилищных условий детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа» в 2024 году - 613,0 млн. рублей, в 2025 и 2026 годах - 689,7 млн. рублей и 613,0 млн. рублей, соответственно;

*«Улучшение инвестиционного климата Тульской области»*

– на предоставление бюджетных инвестиций в виде взноса в уставный капитал Акционерного общества «Региональная корпорация развития и поддержки Тульской области» (доля участия Тульской области – 100%) на 2024 год в сумме 358,0 млн. рублей (или на 93,8% выше уровня 2023 года), в 2025 году – 359,5 млн. рублей, в 2026 году – 402,8 млн. рублей, или с увеличением ассигнований на указанные цели по отношению к уровню 2024 года на 0,4 % и на 12,5 %, соответственно.

В 2024 году бюджетные ассигнования *на предоставление бюджетным и автономным учреждениям, государственным унитарным предприятиям субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты государственной собственности области или на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность* запланированы в объеме 101,7 млн. рублей, что на 1 432,0 млн. рублей, или в 15 раз меньше утвержденного объема аналогичных бюджетных ассигнований на 2023 год (1 533,7 млн. рублей). В плановом периоде бюджетные ассигнования на осуществление капитальных вложений не предусмотрены. Доля субсидий на осуществление капитальных вложений в общем объеме расходов бюджета области в 2024 году составит менее 0,1%.

В прогнозируемом периоде субсидии предполагается направить на создание и модернизацию объектов спортивной инфраструктуры для занятий физической культурой и спортом (строительство физкультурно-оздоровительного комплекса с универсальным игровым залом и плавательным бассейном по адресу: г. Тула, пос. Скуратово, ул. Маяковского, 49) в рамках реализации регионального проекта «Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва».

**3.3.2.** Расходы на предоставление средств из бюджета области *юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями и государственными (муниципальными) унитарными предприятиями,* на 2024 год запланированы в объеме 6 047,5 млн. рублей[[17]](#footnote-17), что на 1 020,5 млн. рублей, или на 14,4% меньше утвержденного объема аналогичных бюджетных ассигнований на 2023 год (7 068,0 млн. рублей), в том числе:

*1 377,3 млн. рублей (КВР 630)* – субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений, государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний), в том числе:

- 613,3 млн. рублей – предоставление субсидий в виде имущественных взносов в организации (фонды);

- 400,0 млн. рублей – субсидия Фонду капитального ремонта Тульской области на возмещение части затрат на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах;

- 168,3 млн. рублей субсидии иным некоммерческим организациям;

- 32,7 млн. рублей – гранты;

- 162,6 млн. рублей - оказание экономической поддержки Ассоциации «Совет муниципальных образований Тульской области»;

- 0,4 млн. рублей - субсидии Тульской областной адвокатской палате на финансовое обеспечение оплаты труда адвокатов и компенсации их расходов, связанных с оказанием бесплатной юридической помощи.

*4 670,2 млн. рублей (КВР 810)* – субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг. Основной объем субсидий планируется направить:

- уполномоченной организации в сфере создания и развития инфраструктуры индустриальных парков на возмещение затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ и оказанием услуг – 1 600,9 млн. рублей;

- на возмещение затрат по созданию объектов капитального строительства инфраструктуры, необходимых для реализации новых инвестиционных проектов, включенных в сводный перечень новых инвестиционных проектов (Акционерное общество «Региональная корпорация развития и поддержки Тульской области»), – 559,0 млн. рублей;

- на поддержку приоритетных направлений агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования – 692,9 млн. рублей;

- на поддержку отраслей растениеводства, животноводства – 314,3 млн. рублей;

- на финансовое обеспечение (возмещение) производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур – 200,0 млн. рублей;

- на стимулирование увеличения производства картофеля и овощей – 183,0 млн. рублей;

- на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе – 111,2 млн. рублей;

- на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации – 51,8 млн. рублей;

- организациям, осуществляющим инвестиции в форме капитальных вложений на территории Тульской области (компенсация части затрат на строительство объектов инфраструктуры инвесторам: ООО «Тульская мясная компания» и ООО Тепличный комплекс «Тульский») – 43,3 млн. рублей;

- на стимулирование вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения – 42,7 млн. рублей;

- на создание модульных некапитальных средств размещения при реализации инвестиционных проектов – 190,6 млн. рублей;

- АО «Центральная пригородная пассажирская компания» на компенсацию потерь в доходах, возникающих в результате государственного регулирования тарифов в пригородном сообщении, – 310,0 млн. рублей;

- организациям, осуществляющим пассажирские перевозки по маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам, на возмещение недополученных доходов в связи с предоставлением льгот отдельным категориям граждан на проезд – 58,7 млн. рублей;

- организациям, осуществляющим пассажирские перевозки общественным транспортом, на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате предоставления льгот отдельным категориям граждан – 57,7 млн. рублей;

- на возмещение части затрат на уплату лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга) автобусов, предназначенных для осуществления работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемым тарифам, – 39,6 млн. рублей (непрограммные расходы);

- на поддержку переоборудования существующей автомобильной техники, включая общественный транспорт и коммунальную технику, для использования природного газа в качестве топлива – 29,9 млн. рублей;

- на возмещение части затрат на развитие инфраструктуры связи в сельской местности на территории Тульской области – 30,0 млн. рублей;

- на реализацию региональных программ развития промышленности (субсидии промышленным предприятиям на возмещение части затрат, связанных с приобретением нового оборудования) – 27,9 млн. рублей.

По сравнению с 2024 годом, в плановом периоде объем расходов на предоставление средств из бюджета области юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями и государственными (муниципальными) унитарными предприятиями, предполагается уменьшить в 2025 году – на 3 088,5 млн. рублей, или на 51,1%; в 2026 году – на 3 099,3 млн. рублей, или на 51,2%. Доля расходов на предоставление средств из бюджета области юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями и государственными (муниципальными) унитарными предприятиями, в общем объеме расходов бюджета области в 2024 году составит 5,3%, в 2025 году – 2,7%, в 2026 году – 2,6%.

В 2024 году из 14 ГРБС, по которым запланировано предоставление средств из бюджета области юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями и государственными (муниципальными) унитарными предприятиями, наибольший объем расходов предусмотрен министерству экономического развития Тульской области (43,9%), министерству сельского хозяйства Тульской области (26,6%), министерству транспорта и дорожного хозяйства области (8,7%), министерству жилищно-коммунального хозяйства Тульской области (8,7%). Информация в разрезе ГРБС представлена в приложении №7 к заключению.

**3.3.3.**В структуре расходов бюджета области запланированы бюджетные ассигнования *на предоставление субсидий местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности*, в том числе по отдельным укрупненным мероприятиям в рамках госпрограмм:

«Модернизация и развитие автомобильных дорог общего пользования в Тульской области»:

- в рамках регионального проекта «Реализация мероприятий в рамках инфраструктурных проектов Тульской области» бюджету муниципального образования город Тула предусмотрены ассигнования на реализацию инфраструктурных проектов:

«Строительство автодорожного мостового перехода через реку Упу, в том числе ПИР» иные межбюджетные трансферты: в 2024 году в сумме 925,7 млн. рублей; на 2025 и 2026 годы ассигнования на указанные цели не предусмотрены;

«Строительство кольцевого пересечения по ул. Восточный обход в районе жилого комплекса «Юго-Восточный» в муниципальном образовании г. Тула» иные межбюджетные трансферты: в 2024 году в сумме 250,0 млн. рублей; на 2025 и 2026 годы ассигнования на указанные цели не предусмотрены;

«Реконструкция очистных сооружений канализации города Тулы, в том числе I этап в части строительства цеха механического обезвоживания осадка (ЦМО) и вспомогательных сооружений» субсидии: в 2024 году в сумме 335,5 млн. рублей; в 2025 году - 782,7 млн. рублей; на 2026 год ассигнования на указанные цели не предусмотрены;

- в рамках ведомственного проекта «Предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований» на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения:

субсидии муниципальному образованию город Узловая в 2024 году в сумме 890,3 млн. рублей («Строительство надземного пешеходного перехода над железнодорожными путями ст. Узловая-1 Московской железной дороги в районе ул. Советская и ул. Генерала Васильева в г. Узловая Тульской области»), в 2025 году - 159,0 млн. рублей; на 2026 год субсидии на указанные цели не предусмотрены;

иные межбюджетные трансферты муниципальному образованию г. Тула в 2024 году в сумме 398,5 млн. рублей (реконструкция ул. Набережная Дрейера от строящегося объекта «Строительство автодорожного мостового перехода через реку Упу, в т.ч. ПИР» до ул. Курковая); на 2024 год и 2025 годы предусмотрены ассигнования бюджету муниципального образования Белевский район (объект – «Капитальный ремонт ул. Советской (от ул. Карла Маркса до ул. Пролетарской) в г. Белеве Тульской области») в сумме 196,4 млн. рублей и 197,1 млн. рублей, соответственно; на 2026 год иные межбюджетные трансферты на указанные цели не предусмотрены;

«Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Тульской области»: в рамках регионального проекта «Создание условий для строительства внутрипоселковых распределительных сетей» - на строительство внутрипоселковых распределительных сетей в 2024 году предусмотрены субсидии четырем муниципальным образованиям (Веневский, Воловский, Киреевский, Суворовский районы) на сумму 150,0 млн. рублей; на 2025 и 2026 годы субсидии на указанные цели не предусмотрены;

«Развитие физической культуры и спорта в Тульской области»: в рамках в рамках регионального проекта «Совершенствование спортивной инфраструктуры и материально-технической базы для занятий физической культурой и массовым спортом» - на строительство (реконструкцию) объектов спорта, находящихся в муниципальной собственности, на 2024 год и 2025 годы предусмотрены субсидии бюджету муниципального образования г. Алексин в сумме 91,9 млн. рублей и 191,6 млн. рублей, соответственно (объект – «Физкультурно-оздоровительный комплекс в микрорайоне «Бор» г. Алексин Тульской области); на 2026 год ассигнования на указанные цели не предусмотрены.

Кроме того, в рамках комплекса процессных мероприятий «Развитие физической культуры и массового спорта в Тульской области» запланированы субсидии на капитальный ремонт спортивных объектов, находящихся в муниципальной собственности, в 2024 году бюджетам трех муниципальных образований (Богородицкий район, г. Донской, г. Новомосковск) в сумме 92,0 млн. рублей; на 2025 и 2026 годы субсидии на указанные цели не предусмотрены;

«Обеспечение качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Тульской области»:

- в рамках регионального проекта «Чистая вода»:

на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения в 2024 году четырем муниципальным образованиям (Богородицкий, Чернский, Тепло-Огаревский районы, г. Новомосковск) в сумме 19,8 млн. рублей, в плановом периоде 2025 и 2026 годов в объеме 19,9 млн. рублей, ежегодно;

на реконструкцию объекта водоснабжения Тульской области («Реконструкция насосной станции 2 подъема «Парк» г. Киреевска Тульской области») предусмотрены ассигнования муниципальному образованию Киреевский район в 2024 году в сумме 67,6 млн. рублей; в плановом периоде 2025 и 2026 годов в объеме 141,9 млн. рублей, ежегодно;

- в рамках регионального проекта «Строительство и капитальный ремонт объектов коммунальной инфраструктуры Тульской области» - на строительство (реконструкцию), модернизацию, капитальный ремонт и ремонт объектов инфраструктуры Тульской области: в 2024 году бюджетам шести муниципальных образований (г. Алексин, г. Донской, Арсеньевский, Белевский, Дубенский и Щекинский районы) в сумме 239,1 млн. рублей, в плановом периоде 2025 и 2026 годов в объеме 116,9 млн. рублей, ежегодно;

- в рамках регионального проекта «Модернизация и развитие систем водоотведения» - на реконструкцию очистных сооружений биологической очистки сточных вод в р.п. Теплое Тепло-Огаревского района на 2024 год в сумме 60,8 млн. рублей, в 2025 году в объеме 118,6 млн. рублей, в 2026 году субсидии на указанные цели не предусмотрены;

- в рамках регионального проекта «Реализация мероприятий в рамках бюджетных кредитов, предоставляемых Федеральным казначейством» - на реализацию мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции (модернизации), капитальному ремонту объектов коммунальной инфраструктуры (в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения), источником финансового обеспечения которых являются бюджетные кредиты, предоставляемые Федеральным казначейством бюджетам субъектов Российской Федерации за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета в 2024 году трем муниципальным образованиям (г. Тула, Узловский и Щекинский районы) в сумме 1 030,9 млн. рублей; на 2025 и 2026 годы субсидии на указанные цели не предусмотрены;

«Улучшение инвестиционного климата Тульской области»: в рамках регионального проекта «Повышение инвестиционной привлекательности региона» субсидии на разработку проектно-сметной документации на строительство объектов социальной инфраструктуры (строительство модульного молодежного центра в моногороде Белев) в 2024 году в объеме 3,0 млн. рублей.

В рамках непрограммных расходов предусмотрены субсидии из бюджета Тульской области бюджету муниципального образования город Тула на реализацию:

мероприятий по модернизации пассажирского транспорта в городских агломерациях на 2024 год предусмотрено 243,6 млн. рублей, на 2025 и 2026 годы по 259,3 млн. рублей, ежегодно;

мероприятий по приобретению подвижного состава пассажирского транспорта общего пользования - автобусов, источником финансового обеспечения которых является бюджетный кредит, предоставляемый Федеральным казначейством бюджетам субъектов Российской Федерации за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета на 2024 год в объеме 600,0 млн. рублей, на 2025 и 2026 годы субсидии на указанные цели не предусмотрены;

проекта «Строительство объектов водоснабжения г. Тулы» в 2024 году в сумме 42,1 млн. рублей, на 2025 и 2026 годы субсидии на указанные цели не предусмотрены.

**3.3.4**. В расходах бюджета области в прогнозируемом периоде предусматриваются бюджетные ассигнования *на предоставление субсидий в виде имущественных взносов* девяти организациям (фондам): в 2024 году в объеме 613,3 млн. рублей, в 2025 – 2026 годах – 388,0 млн. рублей, ежегодно (информация представлена в приложении №8 к заключению). По сравнению с 2023 годом в 2024 году уменьшение расходов бюджета на указанные цели составляет 331,9 млн. рублей, или 35,1 %. В плановом периоде 2025 и 2026 годов по сравнению с 2024 годом расходы бюджета области на эти цели уменьшатся на 36,8%.

Цели предоставления субсидий в виде имущественных взносов, предусмотренные Законопроектом, в основном остаются неизменными по сравнению с 2023 годом.

В прогнозируемом периоде планируется предоставление имущественных взносов на реализацию пяти региональных проектов:

1) «Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами» - на оказание поддержки физическим лицам, применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», на 2024 год – 6,3 млн. рублей, на 2025 - 2026 годы – 0,3 млн. рублей, ежегодно;

2) «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса» - на реализацию комплекса услуг, направленных на вовлечение в предпринимательскую деятельность, на 2024, 2025, 2026 годы по 0,6 млн. рублей ежегодно;

3) «Формирование благоприятной инвестиционной среды» - на развитие экспорта, 2024, 2025, 2026 годы по 9,8 млн. рублей, ежегодно;

4) «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства»:

- на создание и обеспечение деятельности центра «Мой бизнес» на 2024, 2025, 2026 годы по 36,7 млн. рублей ежегодно;

- на функционирование Центра поддержки экспорта на 2024 год – 41,3 млн. рублей, 2025 – 2026 годы – 7,9 млн. рублей, ежегодно;

- на развитие деятельности Тульского областного гарантийного фонда на 2024 год – 14,6 млн. рублей, 2025 - 2026 год – 0,5 млн. рублей, ежегодно;

- на развитие деятельности Микрокредитной компании Тульский областной фонд поддержки малого предпринимательства – на 2024, 2025, 2026 годы по 3,0 млн. рублей ежегодно;

5) «Развитие ипотечного жилищного кредитования в Тульской области»: на предоставление льготных ипотечных займов для определенных категорий граждан – на 2024 год - 20,0 млн. рублей, на 2025 - 2026 годы – 30,0 млн. рублей, ежегодно.

Кроме того, Законопроектом планируется предоставление имущественных взносов в рамках реализации пяти комплексов процессных мероприятий:

«Формирование положительного инвестиционного имиджа Тульской области» - на реализацию задач, предусмотренных уставом Регионального фонда «Агентство развития туризма», на 2024 год – 114,0 млн. рублей, на 2025-2026 годы – по 105,9 млн. рублей ежегодно;

«Государственная поддержка промышленных предприятий Тульской области» - на 2024 год – 142,1 млн. рублей, 2025 - 2026 годы – 64,7 млн. рублей, ежегодно;

«Обеспечение деятельности автономной некоммерческой организации «Научно-образовательный центр мирового уровня «ТулаТЕХ» - на 2024 год - 30,2 млн. рублей, 2025 - 2026 годы – 17,6 млн. рублей, ежегодно;

«Защита прав граждан - участников долевого строительства при несостоятельности (банкротстве) застройщиков» – на 2024 год – 10,0 млн. рублей, 2025 - 2026 годы – 15,0 млн. рублей, ежегодно;

«Имущественный взнос Фонду капитального ремонта Тульской области» - в 2024 году – 114,7 млн. рублей, в 2025 - 2026 годах – 96,0 млн. рублей, ежегодно.

Кроме того, в рамках непрограммных расходов планируется предоставление имущественного взноса автономной некоммерческой организации «Научно-производственный центр беспилотных авиационных систем Тульской области» на организацию текущей деятельности в 2024 году в размере 70,0 млн. рублей.

**3.4.** Информация о *зарезервированных бюджетных ассигнованиях* (КВР 870 «Резервные средства») представлена в таблице.

| Наименование | Закон о бюджете области на 2023 год, млн. рублей | Законопроект, млн. рублей |
| --- | --- | --- |
| 2024 год | 2025 год | 2026 год |
| Резервный фонд Правительства области | 5 447,5 | 3 000,0 | 3 000,0 | 3 000,0 |
| Инвестиционный фонд Тульской области | 66,2 | 15,0 | - | - |
| Финансовое обеспечение услуг по дополнительному образованию детей на основе персонифицированного финансирования | 15,4 | - | - | - |
| **ИТОГО** | **5 529,1** | **3 015,0** | **3 000,0** | **3 000,0** |

Как видно из представленной таблицы, объем зарезервированных средств на 2024 год, согласно Законопроекту, планируется в сумме 3 015,0 млн. рублей, в том числе 3 000,0 млн. рублей предусматривается в части непрограммных расходов бюджета области (средства резервного фонда Правительства Тульской области), что составляет основную часть зарезервированных средств на 2024 год (99,5%).

Резервный фонд Правительства области на 2024-2026 годы утверждается в статье 10 Законопроекта в объеме по 3 000,0 млн. рублей соответственно на каждый год.

Справочно: объем средств Резервного фонда Правительства области на 2023 год составляет 5 447,5 млн. рублей, что в 1,8 раза больше объема, предусматриваемого на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов.

Доля средств Резервного фонда Правительства Тульской области на 2024-2026 годы от общего объема расходов (без учета условно утверждаемых расходов) составит 2,6%[[18]](#footnote-18), 2,8%, 2,7% соответственно в 2024, 2025, 2026 годах.

На 2024-2026 годы в составе зарезервированных средств не предусматриваются бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение услуг по дополнительному образованию детей на основе персонифицированного финансирования (утвержденный объем на указанные мероприятия в 2023 году составляет 15,4 млн. рублей).

**3.5.**  *Дорожный фонд Тульской области* (статья 8 Законопроекта) на 2024‑2026 годы сформирован с учетом требований пункта 4 статьи 179.4 БК РФ, в соответствии со статьей 2 Закона Тульской области от 20.07.2011 №1613–ЗТО «О дорожном фонде Тульской области». Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Тульской области на 2024, 2025, 2026 годы составит 9 296,4 млн. рублей, 9 302,2 млн. рублей, 9 624,8 млн. рублей соответственно (на 2024 год - со снижением на 20,5% по отношению к 2023 году; на 2025 год с ростом к 2024 году менее чем на 0,1%, на 2026 год с ростом к 2025 году на 3,5%).

Изменения объема бюджетных ассигнований обусловлены прогнозируемыми объемами доходов бюджета Тульской области, в размере которых формируется объем дорожного фонда на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

Межбюджетные трансферты из федерального бюджета на 2024, 2025, 2026 годы в составе доходов, формирующих бюджетные ассигнования дорожного фонда Тульской области, составляют 39,8 млн. рублей, 35,1 млн. и 119,6 млн. рублей соответственно (плановый объем межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на указанные цели в 2023 году составляет 1 876,5 млн. рублей).

**3.6** Структура расходов бюджета области в разрезе *программных и непрограммных направлений расходов бюджета области* представлена на следующей диаграмме.

Как видно из диаграммы, Законопроектом доля программных расходов бюджета области во всех годах бюджетного цикла предусматривается выше аналогичного показателя 2023 года: в 2024 году доля программных расходов – 92,7%; в 2025 году – 93,9%; в 2026 году – 93,6%.

Аналогично 2023 году Законопроектом на все года бюджетного цикла учтены бюджетные ассигнования на реализацию 34 госпрограмм (в соответствии с Постановлением Правительства Тульской области от 10.07.2012 №377 «Об утверждении перечня государственных программ Тульской области» в редакции от 18.08.2023).

В соответствии со статьей 16 Закона области о бюджетном процессе паспорта (проекты изменений паспортов) госпрограмм представлены одновременно с Законопроектом (приложение 20 к письму Губернатора).

Анализом соответствия ресурсного обеспечения госпрограмм, указанного в паспортах (проектах изменений паспортов), и объемов бюджетных ассигнований Законопроекта установлено следующее.

С учетом округления показателей Законопроекта до тысяч рублей[[19]](#footnote-19) бюджетные ассигнования по большинству госпрограмм соответствуют паспортам госпрограмм, при этом по госпрограмме «Развитие малого и среднего предпринимательства в Тульской области» установлены расхождения: на 2025 и 2026 годы объемы бюджетных ассигнований превышают на 5,0 млн. рублей (по каждому году) объемы ресурсного обеспечения, указанного в представленном с Законопроектом паспорте госпрограммы.

*Счетная палата обращает внимание на необходимость учесть указанное замечание и внести соответствующие изменения в паспорт госпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Тульской области».*

Объемы бюджетных ассигнований и их доли в общем объеме бюджетных ассигнований, предусматриваемых на исполнение госпрограмм в 2024 году, представлены на следующей диаграмме.

Как видно из диаграммы, более 74% общего объема бюджетных ассигнований составляют расходы, предусматриваемые в рамках четырех госпрограмм социального характера: «Развитие образования Тульской области» (30,1% в объеме программных расходов); «Развитие здравоохранения Тульской области» (17,5%); «Социальная поддержка и социальное обслуживание населения Тульской области» (11%); «Улучшение демографической ситуации и поддержка семей, воспитывающих детей, в Тульской области» (6,2%)». Таким образом, в 2024 году бюджет области сохраняет социальную направленность.

Непрограммные расходы бюджета области на 2024 год предусматриваются по 27 из 31 ГРБС в следующих объемах:

| Код и наименование ГРБС | Объем бюджетных ассигнований по Законопроекту, млн. рублей | Доля в общем объеме непрог­раммных расходов |
| --- | --- | --- |
| 801 | Тульская областная Дума | 247,3 | 3,0% |
| 802 | Правительство Тульской области | 1 405,5 | 16,9% |
| 803 | Министерство природных ресурсов и экологии Тульской области | 0,1 | менее 0,1% |
| 804 | Министерство здравоохранения Тульской области | 6,7 | 0,1% |
| 807 | Министерство экономического развития Тульской области | 80,1 | 1,0% |
| 808 | Министерство образования Тульской области | 1,1 | менее 0,1% |
| 810 | Министерство финансов Тульской области | 3 305,4 | 39,8% |
| 811 | Министерство транспорта и дорожного хозяйства Тульской области | 943,2 | 11,4% |
| 812 | Министерство молодежной политики Тульской области | 20,1 | 0,2% |
| 816 | Министерство промышленности и торговли Тульской области | 138,4 | 1,7% |
| 817 | Министерство по региональной безопасности Тульской области | 77,3 | 0,9% |
| 818 | Комитет Тульской области по науке и инноватике | 15,2 | 0,2% |
| 819 | Министерство внутренней политики и развития местного самоуправления в Тульской области | 120,3 | 1,4% |
| 822 | Избирательная комиссия Тульской области | 289,7 | 3,5% |
| 823 | Министерство имущественных и земельных отношений Тульской области | 7,1 | 0,1% |
| 825 | Министерство труда и социальной защиты Тульской области | 467,7 | 5,6% |
| 827 | Министерство строительства Тульской области | 438,4 | 5,3% |
| 828 | Министерство жилищно-коммунального хозяйства Тульской области | 82,2 | 1,0% |
| 829 | Комитет по делам записи актов гражданского состояния и обеспечению деятельности мировых судей в Тульской области | 288,8 | 3,5% |
| 830 | Инспекция Тульской области по государственному надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники | 44,4 | 0,5% |
| 831 | Комитет Тульской области по тарифам | 76,5 | 0,9% |
| 832 | Инспекция Тульской области по государственному архитектурно-строительному надзору | 72,8 | 0,9% |
| 836 | Комитет ветеринарии Тульской области | 44,3 | 0,5% |
| 838 | Счетная палата Тульской области | 54,0 | 0,6% |
| 839 | Министерство по информатизации, связи и вопросам открытого управления Тульской области | 7,3 | 0,1% |
| 842 | Государственная жилищная инспекция Тульской области | 43,1 | 0,5% |
| 845 | Уполномоченный по правам человека в Тульской области, уполномоченный по правам ребенка в Тульской области, уполномоченный по защите прав предпринимателей в Тульской области и аппарат уполномоченных в Тульской области | 32,9 | 0,4% |
| **ВСЕГО** | 8 309,5 | х |

Как видно из таблицы, наибольшие доли непрограммных расходов приходятся на Правительство Тульской области – 16,9% и министерство финансов Тульской области – 39,8% (из них бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Тульской области в сумме 3 000,0 млн. рублей).

Анализ непрограммных расходов в разрезе видов расходов позволяет характеризовать структуру непрограммных расходов следующим образом:

36,1% непрограммных расходов (3 000,0 млн. рублей) – бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Тульской области;

18,4% непрограммных расходов (1 529,4 млн. рублей) – на выплаты персоналу государственных органов и казенных учреждений;

16,7% (1 383,9 млн рублей) – на предоставление межбюджетных трансфертов;

11,4% (948,9 млн. рублей) – на осуществление закупок;

10,9% (901,7 млн. рублей) – на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям;

3,3% (270,3 млн. рублей) – на премии и гранты, а также иные выплаты населению;

2,4% (196,4 млн. рублей) – на проведение выборов и референдумов;

0,6% (50,0 млн. рублей) – на предоставление субсидий коммерческим организациям, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг;

0,2% (28,7 млн. рублей) – на уплату налогов и иных платежей;

менее 0,01% (0,3 млн. рублей) – на исполнение судебных актов.

**3.7.***Реализация региональных проектов в 2024-2026 годах.*

На финансовое обеспечение региональных проектов, разработанных и утвержденных в целях реализации национальных проектов, на 2024 год предусматривается 9 112,6 млн. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 2 431,9 млн. рублей (26,7% общего объема), на плановый период 2025 и 2026 годов – соответственно 4 610,2 млн. рублей и 3 978,9 млн. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 158,0 млн. рублей (3,4%) и 220,9 млн. рублей (5,6%).

Динамика расходов бюджета области в разрезе региональных проектов в 2023-2026 годах представлена в приложении №9 к настоящему заключению и расходов в целом на реализацию региональных проектов – на следующей диаграмме[[20]](#footnote-20).

В 2024 году финансовое обеспечение предусматривается по 31 региональному проекту.

В 2024 году предусматриваются бюджетные ассигнования на реализацию регионального проекта, финансирование которого не было предусмотрено в 2023 году (по состоянию на 01.10.2023): «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» (G2)» – 0,72 млн. рублей.

В то же время Законопроектом в 2024 году (и плановом периоде) не предусмотрено финансовое обеспечение 5 региональных проектов, плановый объем бюджетных ассигнований на их реализацию в 2023 году составляет 290,6 млн. рублей[[21]](#footnote-21).

В плановом периоде 2025 и 2026 годов финансовое обеспечение предусматривается по 24 и 22 региональным проектам[[22]](#footnote-22) соответственно.

Доля расходов на финансирование региональных проектов в общем объеме расходов бюджета области на 2024 год составит 8%, меньше, чем в 2023 году, на 6,5 процентного пункта.

Объемы бюджетных ассигнований и их доли в общем объеме бюджетных ассигнований, предусматриваемых на финансирование региональных проектов в 2024 году, представлены на диаграмме.

Как видно из диаграммы, основной объем расходов, предусматриваемых на реализацию региональных проектов, приходится на пять региональных проектов с объемом бюджетных ассигнований по каждому свыше 500 млн. рублей, доля которых в совокупности составляет 74,9% от общего объема расходов на реализацию региональных проектов на 2024 год.

**4. Межбюджетные трансферты, предоставляемые из бюджета области**

**4.1.** Взаимоотношения бюджета области с бюджетами муниципальных образований

Прогнозирование доходов бюджетов муниципальных образований на 2024-2025 годы осуществлялось в соответствии с положениями бюджетного законодательства: БК РФ, Закона области о межбюджетных отношениях.

В соответствии с Законом области о межбюджетных отношениях приостановлена норма, предусматривающая передачу отчислений от налога на профессиональный доход в бюджеты муниципальных районов (городских округов) в размере 100 процентов. В связи с этим в Законопроекте предусматриваются дотации на сумму прогнозируемых поступлений по данному налогу: в 2024 году в сумме 305,0 млн. рублей, в 2025 году в сумме 414,9 млн. рублей, в 2026 году в сумме 553,0 млн. рублей.

Объемы бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов в бюджеты муниципальных районов (городских округов) в 2023–2026 годах представлены в таблице.

| Межбюджетные трансферты | Закон о бюджете области на 2023 год (в ред. от 29.09.2023), руб. | Законопроект | Изменение 2024 года к 2023 г. |
| --- | --- | --- | --- |
| на 2024 год, рублей  | на 2025 год, рублей | на 2026 год, рублей | рублей | % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6=гр.3-гр.2 | 7=гр.6/гр.2 |
| Дотации | 2 778 902 838,04 | 2 784 655 853,06 | 2 969 247 232,23 | 3 193 735 880,70 | 5 753 015,02 | 0,2 |
| Субсидии | 8 037 715 949,89 | 8 811 695 585,73 | 5 170 719 239,03 | 3 394 438 167,98 | 773 979 635,84 | 9,6 |
| Субвенции | 20 551 946 401,72 | 21 746 780 580,71 | 23 263 528 452,07 | 24 545 738 575,67 | 1 194 834 178,99 | 5,8 |
| Иные межбюджетные трансферты | 6 400 667 550,12 | 5 052 671 620,16 | 1 178 692 177,91 | 971 020 341,45 | -1 347 995 929,96 | -21,1 |
| **Итого** | **37 769 232 739,77** | **38 395 803 639,66** | **32 582 187 101,24** | **32 104 932 965,80** | **626 570 899,89** | **1,7** |

Бюджетные ассигнования области на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований предусматриваются в следующих объемах:

– на 2024 год в сумме 38 395,8 млн. рублей по 107-ми видам межбюджетных трансфертов;

– на 2025 год в сумме 32 582,2 млн. рублей;

– на 2026 год в сумме 32 104,9 млн. рублей.

Доля расходов бюджета области на межбюджетные трансферты в общем объеме расходов бюджета области в 2024 году составит 33,7% (увеличивается по сравнению с 2023 годом на 4,1 процентного пункта), в плановом периоде 2025 и 2026 годов – 30,2% и 29,4% соответственно (без условно утверждаемых расходов).

Объем бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов на 2024 год в целом предусматривается больше планового объема 2023 года на 626,6 млн. рублей, или на 1,7%.

Структура распределения межбюджетных трансфертов по формам их предоставления бюджетам муниципальных образований в 2023-2026 годах представлена на следующей диаграмме (%).

Как и в предыдущие годы, основная доля межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам муниципальных образований запланирована в форме субвенций и субсидий. Структура видов межбюджетных трансфертов в 2024 году практически сохраняется на уровне 2023 года.

В 2024-2026 годах отмечается постепенное увеличение доли дотаций, предоставляемых бюджетам муниципальных образований, в объеме межбюджетных трансфертов: с 7,4% в 2023 году до 9,9% в 2026 году. Доля целевых межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам муниципальных образований, в 2024-2026 годах сохранится на высоком уровне 92,7% – 90,1%.

В соответствии со статьей 184.2 БК РФ и статьей 16 Закона о бюджетном процессе области одновременно с Законопроектом представлены методики (проекты методик), определяющие порядок предоставления и распределения и расчеты объемов межбюджетных трансфертов местным бюджетам (приложение №12 к письму Губернатора, приложения №16 и №17 к Законопроекту).

Анализ представленных методик (проектов методик) на соответствие действующим нормативным правовым актам, определяющим порядок предоставления и распределения каждого межбюджетного трансферта, показал, что по всем видам межбюджетных трансфертов приняты нормативно-правовые акты или разработаны соответствующие проекты.

Сведения об объемах межбюджетных трансфертов, распределяемых бюджетам муниципальных образований на 2024 год, представлены в приложении №10.

Анализ распределенных межбюджетных трансфертов (79 видов межбюджетных трансфертов) *в разрезе муниципальных образований* показал, что наибольший объем (свыше 1,0 млрд. рублей) предусматривается направить 9-ти муниципальным образованиям:

Богородицкий район – 1 054,3 млн. рублей (2,9% от общего объема распределенных межбюджетных трансфертов);

город Алексин – 1 238,7 млн. рублей (3,4%);

город Ефремов – 1 429,0 млн. рублей (3,9%);

Киреевский район – 1 672,8 млн. рублей (4,5%);

город Донской – 1 761,1 млн. рублей (4,8%);

Щекинский район – 1 995,3 млн. рублей (5,4%);

город Новомосковск – 2 530,5 млн. рублей (6,9%);

Узловский район – 2 592,8 млн. рублей (7,0%);

город Тула – 14 971,6 млн. рублей (40,6%).

На 2024 год объем распределенных межбюджетных трансфертов составляет 36 841,2 млн. рублей, или 96% от общего объема межбюджетных трансфертов (подлежит распределению 1 554,6 млн. рублей, из них: 491,4 млн. рублей – дотации; 843,0 млн. рублей – субсидии; 100,0 млн. рублей – субвенции; 120,2 млн. рублей – иные межбюджетные трансферты).

**4.2.**Межбюджетные трансферты федеральному бюджету и бюджету Фонда пенсионного и социального страхования РФ

Частью 1 статьи 18 Законопроекта предусматриваются бюджетные ассигнования на предоставление *субвенций федеральному бюджету[[23]](#footnote-23)* на 2024 год в сумме 1,4 млн. рублей, на 2025 и 2026 годы по 2,3 млн. рублей в каждый год.

Частью 2 и частью 3 статьи 18 Законопроекта предусматриваются бюджетные ассигнования на предоставление *межбюджетных трансфертов Отделению Фонда* *пенсионного* *и социального страхования РФ по Тульской области*[[24]](#footnote-24) на возмещение затрат по выплате пенсий, оформленных безработным гражданам досрочно, на 2024 год в сумме 3,8 млн. рублей, на 2025 год – 3,9 млн. рублей, на 2026 год – 4,1 млн. рублей, а также в виде *субвенций* на выплату ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка на 2024 год в сумме 1 985,8 млн. рублей, на 2025 и 2026 годы по 2 020,4 млн. рублей ежегодно.

**5. ДЕФИЦИТ БЮДЖЕТА ОБЛАСТИ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ДОЛГ ОБЛАСТИ**

Законопроектом на 2024 год предусматривается дефицит бюджета области в размере 4 195,0 млн. рублей (на 2 125,3 млн. рублей меньше оценки исполнения за 2023 год), что составляет 4,2% общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений. Размеры дефицита бюджета области соответствуют требованиям пункта 2 статьи 92.1 БК РФ и требованиям соглашения с Минфином России (не выше 10%) и устанавливаются в пределах значения соответствующего целевого показателя, предусмотренного в паспорте госпрограммы «Управление государственными финансами Тульской области» (10%).

На 2025 и 2026 годы Законопроектом предполагается профицит в размерах соответственно 1 223,5 млн. рублей и 3 242,2 млн. рублей.

Источники финансирования дефицита бюджета, предусмотренные приложениями №20 и №21 к Законопроекту, сформированы из числа источников, предусмотренных статьей 95 БК РФ для бюджетов субъектов РФ, их общий объем по годам соответствует прогнозируемому объему дефицита (профицита) бюджета.

В статье 19 Законопроекта и приложениях №20 и №21 к Законопроекту предусматривается предоставление бюджетам муниципальных районов (городских округов) Тульской области бюджетных кредитов в объеме 100,0 млн. рублей ежегодно на покрытие временных кассовых разрывов и для частичного покрытия дефицитов бюджетов.

Объемы поступлений и выбытий по источникам финансирования дефицита бюджета области (приложения №20 и №21 к Законопроекту) в части заимствований Тульской области согласуются с показателями Программы государственных внутренних заимствований Тульской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (приложение №18 к Законопроекту).

Программа государственных внутренних заимствований Тульской области и Программа государственных гарантий Тульской области[[25]](#footnote-25) на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (приложения №18 и №19 к Законопроекту) соответствуют требованиям бюджетного законодательства (статьи 106, 110.1 и 110.2 БК РФ). Цели государственных внутренних заимствований соответствуют требованиям пункта 11 статьи 103 БК РФ. В соответствии с пунктом 16 статьи 103 БК РФ статьей 23 Законопроекта право осуществления государственных внутренних заимствований Тульской области предоставлено министерству финансов Тульской области.

Верхние пределы государственного долга области на 1 января 2025, 2026 и 2027 годов устанавливаются Законопроектом (часть 1 статьи 21) с соблюдением требований пункта 3 статьи 107 БК РФ.

Анализ объемов государственного долга области (верхних пределов государственного долга области) в период с 01.01.2024 с учетом показателей, предусмотренных Законопроектом, представлен на следующей диаграмме.

Как видно из диаграммы, в 2024 году верхний предел государственного долга области предполагается сохранить на уровне 2023 года, в плановом периоде Законопроектом запланировано ежегодное снижение верхнего предела государственного долга области – на 9,6% в 2025 году и на 17,3% в 2026 году.

Справочно: согласно отчету об исполнении бюджета Тульской области за девять месяцев 2023 года, размер госдолга Тульской области на 01.10.2023 составляет 23 628,7 млн рублей, в том числе задолженность по бюджетным кредитам – 23 057,9 млн. рублей, обязательства по предоставленным государственным гарантиям – 570,8 млн. рублей, задолженность по кредитам кредитных организаций отсутствует.

Структура государственного долга области с учетом положений Законопроекта соответствует статье 99 БК РФ.

Доли государственного долга области от суммы доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений с учетом показателей Законопроекта, с учетом положений Постановления Правительства РФ от 13.12.2017 №1531 «О проведении в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам» на 2024, 2025, 2026 годы составят 24,8%, 20% и 14,6% соответственно[[26]](#footnote-26) и соответствуют требованию по уровню долговой нагрузки, предусмотренному дополнительным соглашением с Минфином России о реструктуризации задолженности перед федеральным бюджетом (в соответствии с дополнительным соглашением – 27%).

Расходы на обслуживание государственного долга области по отношению к утвержденному показателю на 2023 год увеличатся в 2024 году согласно Законопроекту в 1,6 раза и составят 955,0 млн. рублей, в 2025 году – 1 024,2 млн. рублей, в 2026 году – 1 091,1 млн. рублей. Годовые объемы расходов на обслуживание государственного долга области, предусматриваемые Законопроектом на 2024-2026 годы, соответствуют требованиям статьи 111 БК РФ[[27]](#footnote-27).

Настоящее заключение одобрено коллегией счетной палаты Тульской области 15 ноября 2023 года (протокол №11).

**Аудитор счетной палаты М.В. Титова**

**Тульской области**

Руководитель

экспертно-аналитического мероприятия –

начальник инспекции

счетной палаты Тульской области Г.Р. Минаева

1. Закон Тульской области от 21.12.2022 №138-ЗТО «О бюджете Тульской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (в редакции от 29.09.2023). Здесь и далее – Закон о бюджете области на 2023 год. [↑](#footnote-ref-1)
2. В соответствии с абзацем 8 пункта 3 статьи 184.1 БК РФ: общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов на первый год планового периода утверждается в объеме *не менее 2,5 процента* общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ, имеющих целевое назначение), на второй год планового периода в объеме *не менее 5 процентов* общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ, имеющих целевое назначение). [↑](#footnote-ref-2)
3. Нормативы распределения доходов от налога на прибыль организаций, уплаченного налогоплательщиками, которые до 1 января 2023 года являлись участниками договора о создании консолидированной группы налогоплательщиков, в бюджеты субъектов РФ на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов установлены для Тульской области в размере 0,1560 ежегодно приложением 5 к Проекту закона о федеральном бюджете на 2024-2026 годы. Прогнозируемые суммы поступлений указанного налога в разрезе субъектов Российской Федерации приведены в Приложении № 10 к пояснительной записке к Проекту закона о федеральном бюджете на 2024-2026 годы. [↑](#footnote-ref-3)
4. Нормативы распределения доходов от «акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов………» в бюджеты субъектов РФ на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов установлены приложением 4 к Проекту закона о федеральном бюджете на 2024-2026 годы.

Нормативы распределения 50 процентов доходов от акцизов на спирт этиловый из пищевого или непищевого сырья, спиртосодержащую продукцию в бюджеты субъектов РФ на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов установлены приложением 6 к Проекту закона о федеральном бюджете на 2024-2026 годы.

Нормативы распределения доходов от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей (далее – доходы от акцизов на нефтепродукты), *в целях формирования дорожных фондов* субъектов РФ на 2024, 2025 и 2026 годы установлены в таблице 1 приложения 3 к Проекту закона о федеральном бюджете на 2024-2026 годы для Тульской области в размере 1,0963%, 1,0853%, 1,0987% соответственно.

При расчете прогнозной суммы поступлений акцизов на нефтепродукты в целях *формирования дорожного фонда* учтеннорматив отчисления от расчетной суммы в бюджеты муниципальных образований Тульской области в размере 30%, распределяемые между муниципальными образованиями приложением 4 к Законопроекту.

Нормативы распределения доходов от акцизов на нефтепродукты в целях реализации национального проекта «Безопасные и качественные дороги» на 2024, 2025 и 2026 годы установлены в таблице 2 приложения 3 к Проекту закона о федеральном бюджете на 2024-2026 годы для Тульской области в размере 0,7882%, 0,6823%, 0,6646% соответственно. [↑](#footnote-ref-4)
5. В доходах бюджета области учтены расчеты прогнозных поступлений госпошлины следующих главных администраторов доходов: Управление Министерства юстиции РФ по Тульской области; УМВД России по Тульской области; Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Тульской области; Управление Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Тульской области; министерство природных ресурсов и экологии Тульской области; министерство экономического развития Тульской области министерство образования Тульской области; министерство промышленности и торговли Тульской области; инспекция Тульской области по государственному надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники; государственная жилищная инспекция Тульской области. [↑](#footnote-ref-5)
6. Прогноз составлен на основании сведений главных администраторов доходов, из них по сведениям:

министерства имущественных и земельных отношений Тульской области и министерства сельского хозяйства Тульской области: доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных капиталах обществ, или дивиденды по акциям (27,5 млн. рублей);

министерства финансов Тульской области: проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов внутри страны» (20,9 млн. рублей);

министерства имущественных и земельных отношений Тульской области – доходы от сдачи в аренду имущества, составляющую казну Тульской области (3,7 млн. рублей), земельных участков (30,0 млн. рублей), доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий (150,0 тыс. рублей);

другие главные администраторы доходов: доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти (11,5 млн. рублей); плата по соглашениям об установлении сервитута, в отношении земельных участков (21,4 тыс. рублей); прочие поступления от использования имущества (0,7 млн. рублей). [↑](#footnote-ref-6)
7. В доходах от продажи материальных и нематериальных активов учтены доходы на основании сведений главных администраторов доходов: министерства имущественных и земельных отношений Тульской области – доходы от продажи земельных участков, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации) (5,5 млн. рублей); других главных администраторов доходов по доходам от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении учреждений, находящихся в ведении органов государственной власти субъектов Российской Федерации (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации), в части реализации материальных запасов по указанному имуществу (0,1 млн. рублей).

Согласно Закону Тульской области от 21.07.2023 №44-ЗТО «О прогнозном плане (программе) приватизации государственного имущества Тульской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» «прогнозируемые доходы от приватизации государственного имущества Тульской области в 2024 - 2026 годах ожидаются в сумме 0,0 тыс. рублей, в том числе от продажи земельного участка - 0,0 тыс. рублей». [↑](#footnote-ref-7)
8. Проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов №448554-8, принят Государственной Думой в 1 чтении 26.10.2023. [↑](#footnote-ref-8)
9. На основании сведений главного администратора доходов – министерства здравоохранения Тульской области. [↑](#footnote-ref-9)
10. На основании сведений главного администратора доходов – министерства труда и социальной защиты Тульской области. [↑](#footnote-ref-10)
11. Сокращение указанных расходов обусловлено:

*завершением* финансирования расходов на строительство корпуса на базе государственного учреждения Тульской области «Красивский дом для пожилых «Забота» (министерство труда и социальной защиты Тульской области), онкологического центра в г.Тула (ГРБС – министерство строительства Тульской области);

*исключением* расходов на приобретение в собственность Тульской области объектов недвижимого имущества (ГРБС – министерство труда и социальной защиты Тульской области), модернизацию объектов культуры (ГРБС – министерство культуры Тульской области), на бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства собственности Тульской области (ГРБС – министерство по информатизации, связи и вопросам открытого управления Тульской области).

Значительно сокращены расходы на создание и модернизацию объектов спортивной инфраструктуры региональной собственности (муниципальной собственности) для занятий физической культурой и спортом в 13,3 раза (ГРБС – министерство спорта Тульской области); расходы по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями в 3,7 раза (ГРБС – министерство строительства Тульской области). [↑](#footnote-ref-11)
12. Указом Губернатора Тульской области от 12.12.2022 №127 «Об осуществлении в 2023 году единовременных денежных выплат отдельным категориям военнослужащих и лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации, отдельным категориям граждан и членам их семей» *установлены 5 видов единовременных денежных выплат* (от 200,0 тыс. рублей до 2,0 млн. рублей) военнослужащим, лицам, проходящим службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющим специальное звание полиции, гражданам, заключившим контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, или призванным на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации и принимающим (принимавшим) участие в специальной военной операции, проводимой с 24 февраля 2022 года, и членам их семей.

Однако в представленном Перечне публичных нормативных обязательств на 2024 год указанные выплаты *не детализированы и представлены одной суммой*. [↑](#footnote-ref-12)
13. Приложение №6 к Законопроекту «Распределение бюджетных ассигнований бюджета Тульской области по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета Тульской области на 2024 год», приложение №8 к Законопроекту «Ведомственная структура расходов бюджета Тульской области на 2024 год», приложение №10 к Законопроекту «Распределение бюджетных ассигнований бюджета Тульской области по целевым статьям (государственным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов, разделам, подразделам классификации расходов бюджета Тульской области на 2024 год». [↑](#footnote-ref-13)
14. 7 видов выплат в соответствии с Законом Тульской области по Закону Тульской области «О защите прав ребенка»:

2 выплаты объединены в одну целевую статью:

- единовременное пособие (на приобретение бытовой техники и (или) мебели) при передаче на воспитание в семью (усыновление (удочерение), под опеку или попечительство, в приемную семью) ребенка с ограниченными возможностями здоровья либо ребенка-инвалида;

- ежемесячное пособие опекуну (попечителю) на каждого ребенка с ограниченными возможностями здоровья либо ребенка-инвалида;

5 выплат объединены в одну целевую статью:

– единовременное пособие на первого усыновленного (удочеренного) ребенка лицам, зарегистрированным по месту постоянного проживания в Тульской области;

– ежемесячное пособие на усыновленного (удочеренного) ребенка лицам, зарегистрированным по месту постоянного проживания в Тульской области;

– единовременное пособие на второго и каждого последующего усыновленного (удочеренного) ребенка лицам, зарегистрированным по месту постоянного проживания в Тульской области;

– единовременное пособие на каждого усыновленного (удочеренного) ребенка с ограниченными возможностями здоровья, то есть имеющего недостатки в физическом и (или) психическом развитии, подтвержденные заключением психолого-медико-педагогической комиссии, либо ребенка-инвалида лицам, зарегистрированным по месту постоянного проживания в Тульской области;

– ежемесячное пособие на усыновленного (удочеренного) ребенка с ограниченными возможностями здоровья либо ребенка-инвалида лицам, зарегистрированным по месту постоянного проживания в Тульской области. [↑](#footnote-ref-14)
15. 3 вида выплат в соответствии с Законом Тульской области «О добровольной пожарной охране Тульской области»:

– ежемесячная денежная выплата на содержание и воспитание несовершеннолетнего ребенка (кроме ребенка, находящегося на полном государственном обеспечении);

– ежемесячная денежная выплата на содержание и воспитание первого и (или) второго ребенка, не достигшего (не достигших) возраста трех лет (кроме ребенка, находящегося на полном государственном обеспечении), при среднедушевом доходе семьи, не превышающем размер величины прожиточного минимума на душу населения по Тульской области, установленной на дату поступления обращения;

– ежемесячная денежная выплата на содержание и воспитание первого и (или) второго ребенка, не достигшего (не достигших) возраста трех лет (кроме ребенка, находящегося на полном государственном обеспечении), при среднедушевом доходе семьи, не превышающем двукратный размер величины прожиточного минимума на душу населения по Тульской области, установленной на дату поступления обращения. [↑](#footnote-ref-15)
16. 2 вида выплат в соответствии с Законом Тульской области «О добровольной пожарной охране Тульской области»:

– единовременная денежная выплата членам семьи добровольного пожарного или работника добровольной пожарной охраны в случае гибели (смерти) добровольного пожарного или работника добровольной пожарной охраны;

– единовременное пособие добровольным пожарным в случае причинения им телесных повреждений или иного вреда здоровью, исключающих дальнейшую возможность исполнять обязанности добровольного пожарного. [↑](#footnote-ref-16)
17. В том числе средства выделены на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в субъектах Российской Федерации (КВР 630, 810). [↑](#footnote-ref-17)
18. Норма статьи 81 БК РФ об ограничении размера резервных фондов исполнительных органов государственной власти (не более 3 процентов общего объема расходов) приостановлена на 2023 год в соответствии с изменениями БК РФ, вступающими в силу с 01.01.2023. [↑](#footnote-ref-18)
19. Законопроект составлен в рублях, паспорта госпрограмм – в тысячах рублей. [↑](#footnote-ref-19)
20. Показатели объемов бюджетных ассигнований на реализацию региональных проектов на 2023 год указаны согласно сводной бюджетной росписи по состоянию на 01.10.2023. [↑](#footnote-ref-20)
21. E8 «Социальная активность» (объем бюджетных ассигнований на 2023 год – 13,5 млн. рублей); F3 «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» (207,4 млн. рублей); G8 «Сохранение уникальных водных объектов» (15,8 млн. рублей); J2 «Повышение доступности туристических продуктов» (21,2 млн. рублей); T2 «Экспорт продукции агропромышленного комплекса» (32,6 млн. рублей). [↑](#footnote-ref-21)
22. В 2025 году по сравнению с 2024 годом не предусматривается финансирование по 9 региональным проектам, плановый объем бюджетных ассигнований на реализацию которых в 2024 году составляет 759,2 млн. рублей. При этом предусматривается финансирование региональных проектов G1 «Чистая страна» (40,5 млн. рублей), Y4 «Стимулирование спроса на отечественные беспилотные авиационные системы» (1,5 млн. рублей; новый региональный проект).

В 2026 году по сравнению с 2025 годом не предусматривается финансирование региональных проектов N9 «Модернизация первичного звена здравоохранения» и Y4 «Стимулирование спроса на отечественные беспилотные авиационные системы». [↑](#footnote-ref-22)
23. На финансовое обеспечение полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных Законом Тульской области «Об административных правонарушениях в Тульской области». [↑](#footnote-ref-23)
24. Статьей 6 Проекта федерального закона №448555-8 «О бюджете Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» предусматривается право Фонда РФ осуществлять в 2024 году финансовое обеспечение выплаты пенсий, назначенных досрочно гражданам, признанным безработными, социального пособия на погребение умерших неработавших пенсионеров, досрочно оформивших пенсию по предложению органов службы занятости населения субъектов РФ (в случае, если смерть пенсионера наступила в период получения досрочной пенсии до достижения им возраста, дающего право на получение соответствующей пенсии), и оказания услуг по погребению согласно гарантированному перечню этих услуг, включая расходы на доставку указанных пенсий и пособия, *с последующим возмещением за счет бюджетных ассигнований, получаемых в форме межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов РФ*. [↑](#footnote-ref-24)
25. Согласно программе государственных гарантий Тульской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов предоставление государственных гарантий Тульской области не предусматривается. [↑](#footnote-ref-25)
26. Расчет осуществлен с учетом задолженности по инфраструктурным кредитам по состоянию на 01.10.2023 (3 990,9 млн. рублей). [↑](#footnote-ref-26)
27. Объем расходов на обслуживание государственного долга субъекта РФ в очередном финансовом году и плановом периоде, утвержденный законом о соответствующем бюджете, по данным отчета об исполнении соответствующего бюджета за отчетный финансовый год не должен превышать 15 процентов объема расходов соответствующего бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы РФ. Согласно Законопроекту, доля расходов на обслуживание госдолга в 2024, 2025, 2026 годах составит 0,8%, 0,9% и 1% соответственно. [↑](#footnote-ref-27)