**Тезисы выступления аудитора счетной палаты Тульской области Гремяковой О.П. на заседании Комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Тульской области на тему: «Об осуществлении закупок продуктов питания для образовательных учреждений Тульской области и результатах контроля в данной сфере»**

г. Тула 13.04.2018

*Слайд №1*

Уважаемый Юрий Михайлович, уважаемые коллеги!!!!

*Слайд №2*

В рамках осуществления полномочий по осуществлению аудита в сфере закупок, возложенных законодательством о контрактной системе на контрольно-счетные органы, счетной палатой Тульской области на основании плана работы на 2017 год проведено контрольное мероприятие «Аудит закупок, осуществленных министерством образования Тульской области и отдельными учреждениями, подведомственному министерству образования Тульской области» за 2016 год и текущий период 2017 года.

С учетом обращения в счетную палату области Ассоциации переработчиков по противодействию фальсификации молочной продукции в программу проверки был включен вопрос о проведении анализа заключенных и исполненных контрактов за проверяемый период, в том числе по проведению экспертизы результатов, предусмотренных контрактом и оценке соответствия поставленных продуктов питания требованиям, установленным в контрактах.

*Слайд №3*

Субъектами проверки по организации проверки качества поставляемых продуктов питания являлись:

*1. Министерство образования Тульской области;*

*2. Государственное дошкольное образовательное учреждение Тульской области «Тульский детский сад для детей с ограниченными возможностями здоровья»;*

*3. Государственное профессиональное образовательное учреждение Тульской области «Тульский государственный машиностроительный колледж имени Никиты Демидова».*

*Слайд №4*

В ходе подготовки указанного контрольного мероприятия счетная палата области в рамках взаимодействия обратилась в Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Тульской области  о рассмотрении возможности участия специалистов Управления в контрольном мероприятии с целью установления фактов соблюдения, либо несоблюдения действующего законодательства в сфере обеспечения санитарно- эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей при поставке продуктов питания в вышеуказанные образовательные организации.

Был получен положительный ответ и в ходе проведения контрольного мероприятия специалистами ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Тульской области» осуществлен отбор проб пищевых продуктов, поставляемых по контрактам в машиностроительный Колледж имени Никиты Демидова и Тульский детский сад для детей с ограниченными возможностями здоровья.

При отборе проб пищевых продуктов в Детском саду установлено, что физико-химические показатели по сметане м.д.ж. 15% (производитель ООО «Молодел» Московская область) и маслу крестьянскому сладко-сливочному м.ж.д. 72,5% (производитель «КМЗ», Россия, г. Курск) не соответствуют ТР ТС 033/2013 «Технический регламент Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции».

По результатам проведенной экспертизы Детским садом произведен возврат Поставщику продуктов питания изготовленных вышеуказанными производителями и поставленных по товарным накладным от 23.10.2017, а именно: масло сливочного – 7,2 кг. на сумму 2,9 тыс. рублей, сметаны – 1,8 кг на сумму 0,24 тыс. рублей.

*Слайд №5*

***Также в ходе проведения проверки были отмечены отдельные недостатки по осуществлению приемки продуктов питания в машиностроительном колледже имени Никиты Демидова.***

Приказом по Учреждению «О назначении ответственного лица за приемку товара по контрактам на поставку продуктов питания» создана комиссия из двух человек для приемки товара. Этим же приказом установлено, что заведующая столовой по учебной площадке № 1 является должностным лицом за проведением внутренней экспертизы по контракту.

В нарушение указанного приказа приемка продуктов питания Колледжем осуществлялась по актам приемки, подписанными со стороны Заказчика только заведующей столовой (учебная площадка № 1).

Согласно условиям контракта, каждая партия товара сопровождается пакетом документов, подтверждающих качество и безопасность товара, оформленных в соответствии с требованиями действующего законодательства РФ, а именно приложением к товарной накладной, в котором указывается номер и дата декларации о соответствии, кем, кому она выдана, срок ее действия.

Однако, в ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что не все поставленные партии товара сопровождались декларацией о соответствии. Приемочная комиссия принимала товар без документов, подтверждающих качество продуктов и устанавливающих производителя данной продукции, а именно:

- по контракту на поставку молочной продукции поставка сыра твердого и творога декларация о соответствии получена во время проведения контрольного мероприятия;

- поставка масла по товарной накладной декларацией не сопровождалась (декларация представлена по факсу в период проведения контрольного мероприятия).

Кроме того, в представленных декларациях о соответствии у ОАО «Щучинский маслосырзавод» (место нахождения и фактический адрес Республика Беларусь) не указан ГОСТ на сыр, у ООО «МОЛПРОЕКТ» (место нахождения и фактический адрес Республика Татарстан) указан ГОСТ 32260-2013 Сыры полутвердые, который не соответствует ГОСТу установленному в спецификации (приложение № 1 Контракта). При этом, по товарной накладной поставлен и принят сыр твердый по ГОСТу, не соответствующему спецификации Контракта (приложение № 1).

*Слайд №6*

 По результатам контрольного мероприятия в целях устранения выявленных нарушений учреждениям образования выданы представления.

По результатам рассмотрения представлений образовательными учреждениями приняты следующие меры:

Усилен внутренний контроль за движением и хранением продуктов питания. В закупках на 2018 год запланированы средства на проведение ежеквартальной внешней экспертизы по проведению испытаний образцов продукции пищевой промышленности, а также будет усилен контроль за проведением внутренней экспертизы сотрудниками Учреждений.

Детским садом направлена претензия поставщику продуктов питания о взыскании штрафа за поставку продуктов питания, не соответствующую требованиям ГОСТ, которая была удовлетворена ООО «Феникс»» в полном объеме в сумме 7,2 тыс. рублей.

*Слайд №7*

*Главным распорядителям бюджетных средств, чьи подведомственные учреждения осуществляют закупку продуктов питания, в том числе министерству образования Тульской области*:

- в рамках осуществления ведомственного контроля в сфере закупок усилить контроль за подведомственными учреждениями по проведению экспертизы поставляемых в подведомственные учреждения продуктов питания и по проведению экспертизы блюд, поставляемых в подведомственные учреждения в рамках оказания услуг по организации питания;

- в целях контроля соответствия пищевой продукции требованиям технического регламента Таможенного Союза «О безопасности пищевых продуктов» и иным действующим техническим регламентам и национальным стандартам в сфере оборота пищевой продукции, рассмотреть вопрос по привлечению аккредитованных лабораторий для проведения испытаний образцов продукции пищевой промышленности а также услуг по организации питания, и при формировании проекта бюджета предусматривать средства, на привлечение экспертных организаций для проведения лабораторных исследований поставляемых продуктов питания и блюд, поставляемых в рамках услуг по организации питания;

- в связи с тем, что основная доля пищевых продуктов приобретается на совместных торгах, и поставщик по лоту для нескольких учреждений определяется единый, организовать работу по оперативному сбору информации о выявлении случаев поставок фальсифицированной продукции в подведомственные учреждения и своевременному доведению данной информации до министерства финансов Тульской области в целях информирования других учреждений для принятия мер реагирования;

- в целях выработки мер по исключению случаев поставок фальсифицированной продукции проводить ежеквартальный мониторинг привлечения подведомственными учреждениями аккредитованных организаций для проведения внешней экспертизы подтверждения качества поставляемых пищевых продуктов услуг по организации питания и направлять указанную информацию в министерство финансов Тульской области;

*Слайд №8*

- организовать работу по проверке достоверности представленных поставщиками по контракту документов, подтверждающих качество поставляемой продукции (декларации о соответствии, сертификаты соответствия) в соответствующих государственных реестрах:

в едином реестре деклараций о соответствии продукции требованиям технических регламентов, формируемый органами сертификации в соответствии с Приказом Минэкономразвития России от 21.02.2012 № 76 (открытый реестр);

в едином реестре сертификатов соответствия, формируемом Федеральной службой по аккредитации во взаимодействии с органами по сертификации, в соответствии с постановлением правительства от 10.04.2006 № 201 (данные предоставляется по запросу без взимания платы).

*Слайд №9*

Министерству финансов Тульской области, как органу по регулированию контрактной системы в Тульской области:

-  направить методическое письмо главным распорядителям бюджетных средств и администрациям муниципальных образований (городских округов) о необходимом применении мер ответственности к поставщикам (подрядчикам, исполнителям) по государственным и муниципальным контрактам за нарушение обязательств, которые не имеют стоимостного выражения (не предоставление или предоставление подложных документов о приемке и качестве товара, документов о привлечение СМП к исполнению контрактов, отсутствие информационных табличек при проведении подрядных работ и т.д.)

- в целях выработки мер по исключению случаев поставок фальсифицированной продукции проводить мониторинг сведений, представляемых главными распорядителями бюджетных средств, о привлечении заказчиками Тульской области аккредитованных организация для проведения внешней экспертизы подтверждения качества поставляемых пищевых продуктов и услуг по организации питания в учреждения Тульской области, осуществлять анализ выявления случаев поставок фальсифицированной продукции, а также принятых мерах к поставщикам и рассматривать результаты мониторинга на заседании Комиссии на регулярной основе (например, ежеквартально).

*Слайд №10*

Учитывая, что в образовательных организациях, основными потребителями пищевых продуктов, являются наши дети, а это самое дорогое, что у нас есть, контроль качества поставляемых продуктов должен находиться на постоянном контроле руководителей образовательных учреждений.

*Слайд №11*

Благодарю за внимание!!!!