**Доклад председателя счетной палаты Тульской области Кошельникова П.И. на публичных слушаниях по отчету об исполнении бюджета Тульской области за 2017 год**

**г**. Тула 28.06.2018

**Уважаемые участники публичных слушаний!**

**Слайд № 1**

В соответствии с бюджетным законодательством счетной палатой проведена экспертиза Законопроекта об исполнении бюджета области за 2017 год с учетом результатов внешней проверки годовых отчетов главных распорядителей бюджетных средств.

Достоверность годового отчета об исполнении бюджета в целом счетной палатой подтверждена.

Показатели Законопроекта и приложений к нему, соответствуют показателям годового отчета об исполнении бюджета, представленного в счетную палату Правительством области.

Исполнение бюджета осуществлялось в соответствии с положениями Закона о бюджете области на 2017 год с учетом внесенных в него изменений.

**Слайд № 2**

В условиях непростой макроэкономической ситуации руководству области удалось добиться достаточно высокого уровня исполнения утвержденных показателей: доходы поступили практически на уровне законодательно утвержденных показателей, а по расходам отмечается достаточно высокий уровень исполнения законодательно утвержденных показателей, однако не превысивший исполнение, сложившееся по итогам 2016 года. Бюджет области исполнен с дефицитом в размере 2,6 млрд. рублей.

**Слайд № 3**

Проводимая правительством области политика управления государственным долгом, позволила сохранить объем долга на экономически безопасном уровне. Уровень объема государственного долга существенно ниже предельного значения, установленного Бюджетным кодексом.

Показатель долговой нагрузки к уровню 2016 года увеличился на 5 процентных пунктов и составил 35,3%. Расходы бюджета области на обслуживание государственного долга уменьшились на 22,7 процентных пункта и составили 678,7 млн. рублей.

**Слайд № 4**

Администраторы доходов обеспечили поступление доходов бюджета на уровне 100,1% от плановых назначений. К уровню 2016 года рост составил 3% или 1,9 млрд рублей. 92,2% обеспечили поступления по следующим налогам: налог на прибыль организаций – 33,1% (17,5 млрд. рублей), налог на доходы физических лиц – 30,6% (16,2 млрд. рублей), акцизы – 20,1% (10,7 млрд. рублей); налог на имущество организаций – 8,4% (4,4 млрд. рублей).

**Слайд № 5**

Хотелось бы отметить, что при достаточно высоком уровне исполнения бюджета по доходам, имеются резервы по пополнению доходной базы бюджета. Совокупная задолженность организаций области по налогам и сборам на 1 января 2018 года составила 10,3 млрд. рублей (увеличилась за 2017 год на 486,5 млн. рублей (на 6,8%)), **из них недоимка по региональным налогам составляет 1,5 млрд. рублей, из которых 1,1 млрд. рублей недоимка по транспортному налогу** (практически осталась на уровне прошлого года)**; по налогу на имущество организаций – 104,5 млн. рублей (**снизилась по сравнению с 2016 годом)**.**

По мнению счетной палаты, необходимо продолжить начатую работу по повышению эффективности межведомственного взаимодействия с Управлением федеральной налоговой службы по Тульской области в части сокращения задолженности по региональным налогам и увеличению поступлений в бюджет области.

**Слайд № 6**

Объем доходов, не поступивших в консолидированный бюджет области в результате использования налогоплательщиками льгот, установленных законами области по отдельным налогам (налогу на прибыль организаций, налогам, взимаемым в связи с применением упрощенной системы налогообложения, налогу на имущество организаций, транспортному налогу), составил 1,5 млрд. рублей.

При этом до настоящего времени Госпрограммы не содержат необходимых показателей для оценки эффективности применения налоговых льгот и преференций, на что Счетной палатой области уже обращалось внимание в заключении на законопроект «Об исполнении бюджета Тульской области за 2016 год».

**Слайд № 7**

Как и в предыдущие годы в отчетном периоде сохранилась социальная направленность бюджета. 67 процентов всех расходов области приходятся на три ГРБС – Министерство образования области (25,8% общего объема), Министерство труда и социальной защиты области (23,1%), Министерство здравоохранения области (18,1%).

Приоритетными расходами являлись исполнение майских Указов Президента РФ, выплаты социальных пособий нуждающимся гражданам, обеспечение граждан доступным жильем и благоустройство территорий.

**Слайд № 8**

Основным инструментарием реализации Стратегии развития области являются государственные программы. В 2017 году действовали 23 государственные программы. Доля программных расходов составила 96,6 % от показателей Сводной бюджетной росписи. Высокий (выше 95%) уровень использования бюджетных ассигнований, предусмотренных уточненной Сводной бюджетной росписью, отмечается по 16 из 23 Госпрограмм (на три меньше, чем в 2016 году).

Анализ выполнения показателей Госпрограмм показал, что из 692 показателей, в целом по всем Госпрограммам выполнены и перевыполнены 583 показателя (84% от общего количества, на 1 процентный пункт больше, чем в 2016 году), значения достигнуты не в полном объеме по 109 показателям (16%).

Следует отметить, что при достаточно высоком уровне использовании финансовых средств за счет всех источников (99-100%) отмечается недостижение значительного количества показателей по ряду Госпрограмм:

– «Улучшение инвестиционного климата Тульской области» (43% показателей);

– «Улучшение демографической ситуации и поддержка семей, воспитывающих детей, в Тульской области» (38%);

– «Развитие промышленности в Тульской области» (36%);

– «Защита населения и территорий Тульской области от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» (35%).

**Слайд № 9**

Политика в сфере межбюджетных отношений в отчетном периоде была направлена на обеспечение сбалансированности местных бюджетов, повышение эффективности предоставления целевых межбюджетных трансфертов.

Расходы бюджета области на межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных районов (городских округов) составили 19,6 млрд. рублей. К уровню 2016 года указанные расходы увеличились на 115,9 млн. рублей.

Основной объем межбюджетных трансфертов (91,8% от общего объема) приходился на три раздела бюджетной классификации расходов – 0700 «Образование» (69,4%), 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера» (12,1%); 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (10,3%).

Исполнение ниже общего уровня (меньше 96,1%) отмечается по шести разделам, из них меньше 90% по разделу 0400 «Национальная экономика» – 66,6%, по разделу 0800 «Культура и кинематография» – 87,7%.

На конец 2017 года ввиду использования межбюджетных трансфертов не в полном объеме, на счетах бюджетов МО образовались остатки целевых межбюджетных трансфертов бюджета области в сумме 467,3 млн. рублей (2,6%, из них 306 млн. рублей (65,5% )– на счетах бюджета МО город Тула.

**Слайд № 10**

По результатам рассмотрения Законопроекта по исполнению бюджета счетной палатой подготовлены следующие предложения:

Рекомендовать органам исполнительной власти области повысить качество управления государственными финансами, принять меры к обеспечению исполнения расходов в утвержденных объемах, а также равномерности кассовых расходов бюджета области в течение финансового года.

Принять меры по совершенствованию внутреннего финансового контроля и осуществлению регулярных проверок подведомственных учреждений и организаций.

Усилить контроль за своевременным принятием результатов и предоставлением отчетных документов по предоставленным межбюджетным трансфертам.

Рекомендовать Правительству области, главным распорядителям средств бюджета области принять меры по включению показателей для оценки эффективности применения налоговых льгот и преференций в Госпрограммы.

Рекомендовать главным распорядителям средств бюджета области принять меры к повышению результативности реализации Госпрограмм.

Продолжить работу по организации эффективного межведомственного взаимодействия органами исполнительной власти области и территориальными органами федеральных органов исполнительной власти с целью сокращения задолженности по региональным налогам и увеличения поступлений в бюджет области.

Счетная палата рекомендует Областной Думе принять Законопроект «Об исполнении бюджета области за 2016 год» в первом чтении.

**Слайд № 11**

Благодарю за внимание!