**Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ исполнения консолидированных бюджетов муниципальных образований Тульской области за 2017 год»**

В соответствии с пунктом 1.4.1 Плана работы счетной палаты на 2018 год (утвержден Распоряжением председателя счетной палаты от 28.12.2017 №71‑р) счетной палатой Тульской области в период с 01.03.2018 по 06.04.2018 проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ исполнения консолидированных бюджетов муниципальных образований Тульской области за 2017 год».

**Цель экспертно-аналитического мероприятия:** оценка исполнения доходов и расходов консолидированных бюджетов муниципальных образований Тульской области, а также основных показателей, характеризующих долговую политику муниципальных образований Тульской области.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее.

В соответствии с законодательством Тульской области на территории области в 2017 году осуществляли свою деятельность 103 муниципальных образования (7 [городских округов](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%93%D0%BE%D1%80%D0%BE%D0%B4%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B9_%D0%BE%D0%BA%D1%80%D1%83%D0%B3), 19 [муниципальных районов](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9C%D1%83%D0%BD%D0%B8%D1%86%D0%B8%D0%BF%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D1%8B%D0%B9_%D1%80%D0%B0%D0%B9%D0%BE%D0%BD), 23 [городских поселения](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%93%D0%BE%D1%80%D0%BE%D0%B4%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B5_%D0%BF%D0%BE%D1%81%D0%B5%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5), 54 [сельских поселения](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A1%D0%B5%D0%BB%D1%8C%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B5_%D0%BF%D0%BE%D1%81%D0%B5%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5)).

Исполнение сводных плановых показателей консолидированных бюджетов муниципальных образований за 2017 год составило:

по доходам – 36 024 818,0 тыс. рублей (97,6% от прогнозного годового показателя);

по расходам – 38 175 892,9 тыс. рублей (93,8% от планового годового показателя).

Консолидированные бюджеты муниципальных образований в целом исполнены с дефицитом в размере 2 151 074,9 тыс. рублей (в 2016 году сложился профицит).

Темпы роста расходов в 2017 году составили 110,3% и превысили темпы роста доходов – 103,3%.

Доля доходов консолидированных бюджетов муниципальных образований в общем объеме доходов консолидированного бюджета Тульской области в 2017 году составила 35,1% (увеличилась к уровню 2016 года на 0,1 процентного пункта).

Доля расходов консолидированных бюджетов муниципальных образований в общем объеме расходов консолидированного бюджета Тульской области в 2017 году составила 35,5% (увеличилась по сравнению с 2016 годом на 0,9 процентного пункта). В 2017 году сохраняется тенденция 2016 года по значительному превышению темпов роста расходов консолидированных бюджетов муниципальных образований (2016 год – 108%, 2017 год – 110,3%) над темпами роста расходов бюджета Тульской области (2016 год – 105,8%, 2017 год – 105,9%).

В 2017 году объем доходов консолидированных бюджетов муниципальных образований на душу населения составил 24 025,9 рубля, расходов – 25 460,5 рубля. В разрезе территорий указанные показатели имеют значительные различия: объем доходов на душу населения варьируется от 16 710,8 рубля по муниципальному образованию город Донской до 38 376,3 рубля по муниципальному образованию Славный (разрыв территорий в 2017 году увеличился до 2,3 раза (в 2016 году разрыв составлял 2,1 раза)); объем расходов на душу населения – от 16 660,0 рубля по муниципальному образованию город Донской до 38 382,6 рубля по муниципальному образованию Киреевский район.

Подушевые доходы (в целом по всем муниципальным образованиям) увеличились к уровню 2016 года на 870,4 рубля (на 3,8%), подушевые расходы – на 2 489,4 рубля (на 10,8%).

В 2017 году к уровню 2016 года объем доходов консолидированных бюджетов муниципальных образований в целом увеличился на 3,3%, в том числе за счет увеличения на 5,1% объема налоговых и неналоговых доходов, на 1,9% объема безвозмездных поступлений.

В структуре доходов консолидированных бюджетов муниципальных образований доля налоговых и неналоговых доходов составила 44,6% и увеличилась к уровню предыдущего года на 0,8 процентного пункта. Наиболее высокая доля налоговых и неналоговых доходов (свыше 45%) отмечается в доходах консолидированных бюджетов муниципальных образований Заокский район (54,1%), город Новомосковск (53,6%), город Тула (53,1%), город Алексин (47,2%), Щекинский район (45,7%), Ясногорский район (45,7%). Наименьшая доля налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов сложилась по консолидированному бюджету муниципального образования Каменский район (16,3%).

Общий объем поступлений налоговых и неналоговых доходов в 2017 году составил 16 052 984,6 тыс. рублей, что выше уровня 2016 года на 773 480,9 тыс. рублей. Наибольшее увеличение поступлений по данным доходным источникам в процентном выражении отмечается по Тепло-Огаревскому району (на 45,3%), по муниципальному образованию рабочий поселок Новогуровский (на 26,2%), по Богородицкому району (на 23,1%). Наиболее значительное уменьшение поступлений в процентном выражении отмечается по Дубенскому району (на 36,5%) и по Каменскому району (на 27,1%).

Более 56% налоговых и неналоговых доходов консолидированных бюджетов муниципальных образований Тульской области в 2017 году сконцентрировано на территории двух муниципальных образований – город Тула (47%) и город Новомосковск (9,7%).

В бюджеты городских округов Тульской области в 2017 году поступило более 67% налоговых доходов муниципальных образований, в бюджеты муниципальных районов и поселений – 22,4% и 10,3% соответственно.

Основными бюджетообразующими налогами консолидированных бюджетов муниципальных образований в 2017 году являлись: налог на доходы физических лиц (в общем объеме налоговых и неналоговых доходов доля указанного налога составила 45%); земельный налог (11,4%); налоги на совокупный доход (11,3%); акцизы (6,8%).

Общий объем межбюджетных трансфертов, поступивших в 2017 году из бюджета области в местные бюджеты, составил 19 958 623,3 тыс. рублей и увеличился к уровню 2016 года на 2,7%. В 2017 году система межбюджетных отношений между бюджетом области и бюджетами муниципальных образований включала четыре вида дотаций (7,7% в объеме межбюджетных трансфертов), 38 видов субсидий (21,7% в объеме межбюджетных трансфертов), 20 видов субвенций (66,3% в объеме межбюджетных трансфертов), 11 видов иных межбюджетных трансфертов (4,3% в объеме межбюджетных трансфертов).

Объем дотаций в 2017 году составил 1 545 217,1 тыс. рублей, к уровню 2016 года в целом уменьшился на 14 735,9 тыс. рублей, или на 0,9%, при этом объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности увеличился на 32 839,9 тыс. рублей (на 2,5%), объем дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов уменьшился на 47 575,8 тыс. рублей (на 19%).

Объем средств, переданных в бюджеты муниципальных образований на выравнивание бюджетной обеспеченности в форме дотаций, субвенций на реализацию органами местного самоуправления государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, а также поступлений по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц, установленным взамен дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, в 2017 году составил 1 525 392,2 тыс. рублей и увеличился к уровню 2016 года на 70 885,3 тыс. рублей (на 4,9%).

В 2017 году в соответствии с нормами бюджетного законодательства замена дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц осуществлена трем муниципальным образованиям (Воловский район, Заокский район, город Новомосковск). Поступления по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц (взамен дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности) составили 74 553,5 тыс. рублей и превысили предусмотренный бюджетом области объем дотаций на 9 634,6 тыс. рублей (на 14,8%).

Объем субсидий в 2017 году составил 4 336 112,4 тыс. рублей и уменьшился к уровню 2016 года на 356 562,8 тыс. рублей (на 7,6%).

Объем субвенций в 2017 году составил 13 232 912,5 тыс. рублей и увеличился к уровню 2016 года на 660 371,2 тыс. рублей (на 5,3%).

Объем иных межбюджетных трансфертов в 2017 году составил 844 381,2 тыс. рублей и увеличился к уровню 2016 года на 227 461,1 тыс. рублей (на 36,8%).

В 2017 году ниже общего уровня исполнения расходов консолидированных бюджетов муниципальных образований (93,8% от сводной бюджетной росписи) исполнены консолидированные бюджеты половины муниципальных образований. Наиболее низкое исполнение наблюдается в муниципальных образованиях рабочий поселок Новогуровский (88%), Воловский район (88,1%), Щекинский район (89%), Суворовский район (90%), Белевский район (90,2%), Богородицкий район (90,5%), Кимовский район (90,6%).

В 2017 году расходы консолидированных бюджетов муниципальных образований относительно предыдущего года в целом увеличились на 3 571 224,4 тыс. рублей, или на 10,3%. При этом по 10 муниципальным образованиям темп прироста расходов превысил указанный общий темп прироста. Наиболее значительный прирост отмечается по Дубенскому району (32,5%), Узловскому району (27,7%), Каменскому району (25,8%). Сокращение расходов отмечается по Кимовскому району – на 20,9% и по городу Донскому – на 6,7%.

В структуре расходов консолидированных бюджетов муниципальных образований по состоянию на 01.01.2018 в разрезе разделов классификации расходов наибольшая доля приходится на образование (51,4% в общем объеме расходов), жилищно-коммунальное хозяйство (18,7%), национальную экономику (10,5%) и общегосударственные вопросы (8,6%). Отмечается значительный рост расходов на охрану окружающей среды (более чем в четыре раза по сравнению с 2016 годом).

В объеме расходов консолидированных бюджетов муниципальных образований доля первоочередных расходов в целом составила 61%. В разрезе территорий указанный показатель варьируется от 34,7% по Киреевскому району до 84,3% по муниципальному образованию город Новомосковск.

Расходы на оплату труда работников казенных учреждений в 2017 году составили 22,7% общего объема расходов. В консолидированных бюджетах 16 муниципальных образований расходы на оплату труда с начислениями составили более 50% общих расходов (от 53,8% по Узловскому району до 88,3% по муниципальному образованию Славный).

В 2017 году консолидированные бюджеты муниципальных образований в целом исполнены с дефицитом в размере 2 151 074,9 тыс. рублей. С превышением доходов над расходами исполнены консолидированные бюджеты 11 муниципальных образований. С дефицитом исполнены консолидированные бюджеты 15 муниципальных образований, размер дефицита составил от 1,4% по муниципальному образованию город Алексин до 197,8% по консолидированному бюджету муниципального образования Киреевский район.

По бюджету муниципального образования Одоевский район зафиксировано превышение предельного размера дефицита бюджета при его исполнении, что в соответствии со статьей 92.1 БК РФ является нарушением бюджетного законодательства.

В 2017 году наибольшая доля доходов местных бюджетов поступила в четвертом квартале (35,6% налоговых и неналоговых доходов и 40,5% безвозмездных поступлений), в связи с чем на конец 2017 года на счетах местных бюджетов образовались остатки целевых межбюджетных трансфертов бюджета области в объеме 467 283,4 тыс. рублей (2,5% от общего объема указанных трансфертов; в 3,9 раза меньше, чем в 2016 году).

Наиболее значительные остатки целевых межбюджетных трансфертов сложились на счетах бюджета муниципального образования город Тула (65,5% общего объема остатков целевых средств).

Неритмичность исполнения консолидированных бюджетов муниципальных образований отмечается также и по расходам (в четвертом квартале осуществлено 34,1% расходов). Неритмичность характерна практически для всех муниципальных образований. Наиболее неравномерное расходование бюджетных средств наблюдается в Белевском, Каменском, Чернском, Ясногорском районах.

В 2017 году сохранилась существующая с 2013 года тенденция роста муниципального долга. За 2017 год объем муниципального долга увеличился на 18,5% и на 01.01.2018 составил 5 000 462,0 тыс. рублей. При этом наблюдается изменение структуры долга в сторону долговых обязательств по кредитам кредитных организаций. Объем долга по кредитам кредитных организаций за 2017 год увеличился на 983 400,0 тыс. рублей, муниципальный долг по бюджетным кредитам уменьшился на 202 030,1 тыс. рублей; на 01.01.2018 доля кредитов кредитных организаций в общем объеме муниципального долга составила 85,9%.

Рост долговых обязательств в 2017 году отмечается по 8 муниципальным образованиям, наиболее значительный – по муниципальным образованиям город Новомосковск и город Тула (по состоянию на 01.01.2018 на указанные два муниципальных образования приходится более 90% объема консолидированного муниципального долга); уменьшение долговых обязательств – по 10 муниципальным образованиям, из них пять муниципальных образований (Белевский район, Плавский район, Тепло-Огаревский район, Щекинский район, Ясногорский район) за 2017 год полностью погасили свои долговые обязательства, в результате чего 13 муниципальных образований по состоянию на 01.01.2018 не имеют долговых обязательств.

Из бюджета области в 2017 году предоставлены бюджетные кредиты девяти муниципальным образованиям (в 2016 году – шести) на общую сумму 170 400,0 тыс. рублей (практически на уровне 2016 года – 173 100,0 тыс. рублей).

В 2017 году расходы консолидированных бюджетов муниципальных образований на обслуживание муниципального долга составили 378 295,9 тыс. рублей, или 1% от общего объема расходов консолидированных бюджетов муниципальных образований.

Отчет по результатам экспертно-аналитического мероприятия направлен в правительство Тульской области и Тульскую областную Думу.

Информационные письма с рекомендациями о соблюдении бюджетного законодательства при исполнении бюджетов направлены главам администраций муниципальных образований Воловский, Одоевский районы и город Алексин.

Аудитор О.П. Гремякова