**Информация о заключении
счетной палаты Тульской области
на проект закона Тульской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Тульской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»**

Счетной палатой Тульской области в соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 6 Закона Тульской области «О бюджетном процессе в Тульской области», статьей 8 Закона Тульской области «О счетной палате Тульской области» во исполнение статьи 145 Бюджетного кодекса Российской Федерации в целях выполнения пункта 1.1.2 Плана работы счетной палаты на 2018 год, в период с 01.11.2018 по 13.11.2018, подготовлено заключение на проект закона Тульской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Тульской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Счетной палатой анализ Законопроекта проведен в сопоставлении с показателями Закона Тульской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Тульской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов в редакции от 12.07.2018 (далее – *Закон о бюджете Фонда на 2018-2020 годы*) и Оценкой ожидаемого исполнения бюджета Фонда за 2018 год (приложение №2 к Пояснительной записке, представленной с Законопроектом) (далее – *Оценка исполнения*).

Законопроект внесен в Тульскую областную Думу с соблюдением срока, установленного Законом Тульской области «О бюджетном процессе в Тульской области».

Бюджет Фонда на 2019-2021 годы сбалансирован по доходам и расходам.

Доходы бюджета Фонда на 2019 год Законопроектом предусмотрены в объеме 17 714 190,0 тыс. рублей, что составляет 108% к объему доходов, предусмотренному на 2018 год Законом о бюджете Фонда на 2018-2020 годы (16 407 569,5 тыс. рублей), и 106,9% к Оценке исполнения (16 571 231,0 тыс. рублей).

Доходы бюджета Фонда сформированы в соответствии со статьей 146 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В 2019 году более 99% доходов бюджета Фонда, согласно Законопроекту, традиционно составляют межбюджетные трансферты из бюджета ФФОМС.

**Неналоговые доходы** на 2019 год Законопроектом предусматриваются в объеме 70 000,0 тыс. рублей (практически на уровне Оценки исполнения (72 538,4 тыс. рублей)), что составляет 139,1% к соответствующему показателю, предусмотренному на 2018 год Законом о бюджете Фонда на 2018-2020 годы (50 331,5 тыс. рублей).

*Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов ОМС* планируются в объеме 67 530,0 тыс. рублей (на уровне Оценки исполнения (67 683,5 тыс. рублей)), что составляет 136,6% к соответствующему показателю, предусмотренному на 2018 год Законом о бюджете Фонда на 2018-2020 годы (49 443,5 тыс. рублей).

Поступление *штрафов, санкций, возмещения ущерба* предполагается в объеме 2 470,0 тыс. рублей, что в 2,8 раза превышает соответствующий показатель, предусмотренный на 2018 год Законом о бюджете Фонда на 2018-2020 годы (888,0 тыс. рублей), и в 2 раза ниже Оценки исполнения (4 854,9 тыс. рублей).

**Безвозмездные поступления** на 2019 год предусматриваются в объеме 17 644 190,0 тыс. рублей, что составляет 107,9% к соответствующему показателю, предусмотренному на 2018 год Законом о бюджете Фонда на 2018-2020 годы (16 357 238,0 тыс. рублей), и 106,9% к Оценке исполнения (16 498 692,6 тыс. рублей).

Безвозмездные поступления в бюджет Фонда в 2019 году предусматриваются только из бюджета ФФОМС (субвенции на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации).

Поступление в 2019 году в бюджет Фонда *субвенций на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации* предполагается в объеме 17 644 190,0 тыс. рублей (108,6% к объему, предусмотренному на 2018 год Законом о бюджете Фонда на 2018-2020 годы (16 245 043,7 тыс. рублей)), в соответствии с приложением 6 к проекту федерального закона №556364‑7 «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», внесенному в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Объем субвенций ФФОМС для Тульской области будет сформирован за счет средств страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения, передаваемых из бюджета области, в сумме 5 987 289,9 тыс. рублей (33,9% общего объема субвенций) и за счет страховых взносов на обязательное медицинское страхование работающего населения в сумме 11 656 900,1 тыс. рублей (66,1% общего объема субвенций)

Страховые взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения на 2019 год рассчитаны в соответствии с Федеральным законом «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», проектом федерального закона №556364‑7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения» в части определения коэффициента дифференциации и коэффициента удорожания медицинских услуг» (по состоянию на 29.09.2018) с учетом коэффициентов, предусмотренных в проекте федерального закона №556364‑7 «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», и предусмотрены в проекте закона Тульской области «О бюджете Тульской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» для перечисления в 2019 году в бюджет ФФОМС.

Доходы бюджета Фонда в 2020 и 2021 годах планируются соответственно в объемах 18 984 976,2 тыс. рублей (на 1 270 786,2 тыс. рублей, или на 7,2%, выше доходов, планируемых на 2019 год) и 20 232 758,2 тыс. рублей (на 2 518 568,2 тыс. рублей (14,2%) и 1 247 782,0 тыс. рублей (6,6%) выше доходов, планируемых соответственно на 2019 и 2020 годы).

Доходы бюджета Фонда на плановый период сформированы за счет безвозмездных поступлений в форме *субвенций ФФОМС на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации*.

Объемы субвенций ФФОМС на 2020 и 2021 годы Законопроектом устанавливаются исходя из предполагаемой численности застрахованных граждан и подушевых нормативов финансирования базовой программы ОМС, примененных для расчета объемов субвенций, отраженных в проекте федерального закона №556364‑7.

Расходы бюджета Фонда на 2019 год предусмотрены Законопроектом в объеме 17 714 190,0 тыс. рублей, что составляет 107,8% к объему расходов, предусмотренному на 2018 год Законом о бюджете Фонда на 2018-2020 годы (16 428 265,1 тыс. рублей) и 106,8% к Оценке исполнения (16 591 926,6 тыс. рублей).

Расходы бюджета Фонда в 2019 году планируется направлять в основном на финансовое обеспечение организации ОМС на территории Тульской области, в том числе на:

1) обеспечение выполнения аппаратом Фонда своих функций – 138 600,0 тыс. рублей (0,78% общего объема расходов);

2) обеспечение реализации территориальной программы ОМС в части медицинской помощи застрахованным гражданам Тульской области в рамках базовой программы ОМС – 17 505 590,0 тыс. рублей (98,82%).

Кроме того, за счет средств неналоговых доходов, направляемых на формирование нормированного страхового запаса (далее – *НСЗ*) Фонда (70 000,0 тыс. рублей), Законопроектом в 2019 году предусматриваются бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования (0,4% общего объема расходов).

Статьей 6 Законопроекта в целях рационального использования средств, поступающих в бюджет Фонда, формирование НСЗ Фонда в 2019 году предусмотрено в размере 1 470 000,0 тыс. рублей (на 104 364,9 тыс. рублей, или на 7,6%, больше, чем предусмотрено Законом о бюджете Фонда на 2018-2020 годы (1 365 635,1 тыс. рублей)), в том числе:

– за счет средств субвенций из бюджета ФФОМС – 1 400 000,0 тыс. рублей (на 100 000,0 тыс. рублей больше, чем предусмотрено Законом о бюджете Фонда на 2018-2020 годы);

– за счет средств от применения к медицинским организациям санкций за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи, – 70 000,0 тыс. рублей (на 4 364,9 тыс. рублей больше, чем предусмотрено Законом о бюджете Фонда на 2018-2020 годы).

Размер НСЗ предусмотрен Законопроектом в рамках норматива, установленного статьей 26 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» и Порядком использования средств НСЗ территориального фонда ОМС, утвержденного Приказом ФФОМС от 01.12.2010 №227.

В соответствии с частью 18 статьи 38 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» статьей 8 Законопроекта на 2019 год устанавливается норматив расходов на ведение дела по ОМС для страховых медицинских организаций в размере 1% от суммы средств, поступающих в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам (на уровне установленного с 01.01.2018). Норматив устанавливается в пределах, предусмотренных указанной частью Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (от 1% включительно до 2% включительно).

Расходы бюджета Фонда на 2020 и 2021 годы предлагается утвердить в объемах 18 984 976,2 тыс. рублей и 20 232 758,2 тыс. рублей соответственно. К уровню 2019 года расходы увеличатся соответственно на 1 270 786,2 тыс. рублей (на 7,2%) и на 2 518 568,2 тыс. рублей (на 14,2%). Увеличение расходов в 2021 году по сравнению с 2020 годом составит 1 247 782,0 тыс. рублей (6,6%).

Расходы бюджета Фонда на плановый период 2020 и 2021 годов предусмотрены на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации, в том числе на *выполнение функций аппаратом Фонда* предусматривается ежегодно 138 600,0 тыс. рублей (на уровне 2019 года), что составляет соответственно 0,73% и 0,67% общего объема расходов на соответствующий год.

Размер НСЗ Фонда на плановый период 2020 и 2021 годов не устанавливается.

Норматив расходов на ведение дела по ОМС для страховых медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы ОМС в Тульской области, в плановом периоде устанавливается на уровне 2019 года, в размере 1% от суммы средств, поступающих в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам.

Заключение по результатам проведения экспертизы Законопроекта направлено в Тульскую областную Думу.

|  |  |
| --- | --- |
| Аудитор счетной палаты Тульской области | О.П. Гремякова |