**ЗАКЛЮЧЕНИЕ
счетной палаты Тульской области по результатам внешней проверки**

**годового отчета об исполнении бюджета Тульской области**

**за 2017 год**

Счетной палатой во исполнение ст.264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст.30 Закона Тульской области от 09.06.2008 О бюджетном процессе в Тульской области, ст.8 Закона Тульской области О счетной палате Тульской области подготовлено заключение на отчет об исполнении бюджета области за 2017 год.

В рамках указанного комплекса проверок проведено 12 контрольных мероприятий, в том числе в Министерстве финансов области как органе исполнительной власти Тульской области, ответственном за составление бюджета области, за организацию его исполнения, за составление бюджетной отчетности Тульской области.

Годовой отчет представлен Правительством области в счетную палату области в законодательно установленный срок. Документы и материалы, представленные одновременно с Годовым отчетом, соответствуют перечню, установленному ч. 2 статьи 30 Закона о бюджетном процессе.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденных уточненной Сводной бюджетной росписью на 2017 год, составляет 71,8 млрд. рублей, что на 79,8 млн. рублей больше объема расходов, утвержденных Законом о бюджете области на 2017 год. Отклонение обусловлено поступлением в бюджет области позже последнего уточнения бюджета области целевых средств, в том числе из федерального бюджета; из Пенсионного фонда РФ; прочих безвозмездных поступлений.

Согласно данным Годового отчета, исполнение бюджета области за 2017 год сложилось следующим образом:

доходы – 66,6 млрд. рублей, что на 64,5 млн. рублей (на 0,1%) больше объема доходов, утвержденного Законом о бюджете области на 2017 год;

расходы – 69,2 млрд. рублей, что на 2,5 млрд. рублей (на 3,5%) меньше объема расходов, утвержденного Законом о бюджете области на 2017 год, и на 2 ,6 млрд. рублей (на 3,6%) меньше объема расходов, установленного уточненной Сводной бюджетной росписью;

дефицит бюджета – 2,6 млрд. рублей, что составляет 4,9% от объема доходов без учета безвозмездных поступлений.

В 2017 году в рамках проведения контрольных мероприятий по четырем ГРБС установлено отсутствие отдельных нормативных правовых актов – оснований для возникновения и принятия расходных обязательств и включения их в реестр расходных обязательств в рамках соответствующего полномочия.

Налоговые и неналоговые доходы бюджета области составили 53,0 млрд. рублей, что на 83,1 млн. рублей (или на 0,2%) меньше годового прогнозного показателя, учтенного в объеме доходов бюджета области.

В поступлениях налоговых и неналоговых доходов бюджета области 92,2% обеспечили следующие налоги: налог на прибыль организаций – 33,1% (17,5 млрд. рублей); налог на доходы физических лиц – 30,6% (16,2 млрд. рублей); акцизы – 20,1% (10,7 млрд. рублей); налог на имущество организаций – 8,4% (4,4 млрд. рублей).

Безвозмездные поступления в бюджет области составили 13,7 млрд. рублей, или 101,1% от объема, утвержденного в Законе о бюджете области на 2017 год, в том числе из федерального бюджета 13,2 млрд рублей:

- дотации – 3,1 млрд. рублей (больше уровня 2016 года на 696,3 млн. рублей);

- субсидии – 2,7 млрд. рублей (больше на 845,0 млн. рублей);

- субвенции – 6,1 млрд. рублей (больше на 205,1 млн. рублей);

- иные межбюджетные трансферты – 1,3 млрд. рублей (больше на 322,6 млн. рублей).

Объем неиспользованных целевых межбюджетных трансфертов федерального бюджета составил 56,6 млн. рублей, или 0,6%.

В 2017 году исполнение расходов бюджета области осуществляли 32 главных распорядителей бюджетных средств. Средний процент исполнения бюджета области по расходам составил 96,5% к показателям, утвержденным Законом о бюджете области на 2017 год и 96,4% к уточненной Сводной бюджетной росписи. В полном объеме от предусмотренных уточненной Сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований исполнены расходы бюджета области двумя ГРБС: Комитет ЗАГС области (как и в 2016 году) и Представительство области. Исполнение свыше 99,5% отмечено по ГРБС: Министерство имущества области (99,5%) и Министерство молодежной политики области (99,6%).

Недовыполнение плановых назначений отмечается по ГРБС: Министерство промышленности области – на 25,5%; Министерство строительства и ЖКХ области – 17%; Министерство транспорта области – на 12,7%; Комитет по туризму области – на 10,1%; Инспекция по строительному надзору области – на 8,7%; Министерство экономического развития области – 7,6%; Комитет по предпринимательству области – 7,4%; Избирком области – 6,2%; Правительство области – 3,7%.

Общий объем неисполненных бюджетных ассигнований, установленных уточненной Сводной бюджетной росписью, составил 2,6 млрд. рублей (3,6% от общей суммы расходов бюджета области).

Неисполнение бюджетных назначений отмечается по всем 14 разделам классификации расходов бюджетов РФ, наиболее существенное – по разделам:

1100 «Физическая культура и спорт» – 129,6 млн. рублей (21,7%);

0400 «Национальная экономика» – 989,8 млн. рублей (8%);

0900 «Здравоохранение» – 501,1 млн. рублей (6,4%);

1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» – 161,6 млн. рублей (6,4%);

0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 134,2 млн. рублей (6%).

Основные причины неполного использования бюджетных ассигнований:

– оплата расходов по контрактам по их фактическому исполнению, а также экономия, сложившаяся при проведении конкурентных процедур;

– увеличение бюджетных ассигнований в конце финансового года и позднее объявление конкурсных процедур;

– расторжение контракта по соглашению сторон;

– финансирование расходов по фактической потребности, в том числе в части предоставления межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям области и в части осуществления социальных выплат гражданам, имеющим заявительный характер;

– оплата коммунальных услуг и услуг связи по фактически сложившимся расходам, за счет сокращения расходов на аренду помещений в связи переездом мировых судей в помещения, предоставленными на праве безвозмездного пользования;

– экономия по фонду оплаты труда и начислениям на выплаты по оплате труда, в том числе в связи с неполной укомплектованностью штатов государственных учреждений.

Объем программных расходов бюджета области составил 66,3 млрд. рублей (или 95,8% в объеме расходов бюджета области).

По 19-ти Госпрограммам сложился достаточно высокий уровень использования бюджетных ассигнований, по 4-м уровень использования бюджетных ассигнований составил менее 90%:

«Развитие промышленности в Тульской области» (71,8%);

«Модернизация и развитие автомобильных дорог общего пользования в Тульской области» (84,4%),

«Развитие малого и среднего предпринимательства в Тульской области» (85,2%);

«Развитие физической культуры, спорта и повышение эффективности реализации молодежной политики Тульской области» (86%).

Отмечается неритмичное исполнение бюджета области по расходам. Кассовые расходы бюджета области в 1 квартале составили 18,3% от общего объема расходов; во 2 квартале – 25,4%; в 3 и 4 кварталах – 23,2% и 33,1% соответственно. (

Бюджетные ассигнования дорожного фонда использованы в сумме 4,5 млрд. рублей, что составляет 84,8% от показателей уточненной Сводной бюджетной росписи.

Низкий уровень исполнения расходов дорожного фонда в 2017 году обусловлен увеличением в конце финансового года бюджетных ассигнований на проведение капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог, невыполнением работ по строительству и реконструкции объектов в установленный срок, в результате несостоявшихся аукционов, нарушений обязательств подрядными организациями, экономии сложившейся по результатам конкурсных процедур.

Объем государственного долга за 2017 год увеличился на 2,9 млрд. рублей и по состоянию на 01.01.2018 составил 18,7 млрд. рублей, что ниже утвержденного Законом о бюджете области на 2017 год верхнего предела государственного внутреннего долга Тульской области на 4%.

Расходы бюджета области на обслуживание государственного долга составили фактически 678,7 млрд. рублей (94,9% от плановых назначений) и соответствует положениям ст. 111 БК РФ. По сравнению с 2016 годом расходы на обслуживание государственного долга сократились на 199,4 млн. рублей, или на 22,7%.

Система межбюджетных отношений, сложившаяся в 2017 году в Тульской области, включала 4 вида дотаций, 38 видов субсидий, 20 видов субвенций, 11 видов иных межбюджетных трансфертов. Общий объем безвозмездных поступлений из бюджета области в местные бюджеты составил 19,9 млрд. рублей, увеличился к уровню 2016 года на 515,9 млн. рублей (на 2,7%).

В результате анализа баланса исполнения бюджета области вложения в нефинансовые активы увеличились за 2017 год на 424,4 млн. рублей и составили 1,9 млрд. рублей, Наиболее значительные остатки вложений в нефинансовые активы сложились по Министерству строительства и ЖКХ области – 1,5 млрд. рублей (79,8%, по сравнению с 2016 годом увеличились на 529,9 млн. рублей, или на 52,7%); Министерство транспорта области – 364,7 млн. рублей (18,9%, по сравнению с 2016 годом уменьшились на 118,9 млн. рублей, или на 24,6%).

Дебиторская задолженность бюджета области по состоянию на 01.01.2018 сложилась в сумме 4,2 млрд. рублей (в том числе просроченная задолженность – 3,4 млрд. рублей (80,7% от общей суммы задолженности)). Основную долю в общем объеме задолженности составляют расчеты с плательщиками налоговых доходов – 3,3 млрд. рублей (просроченная).

Кредиторская задолженность бюджета области по состоянию на 01.01.2018 составила 9,2 млрд. рублей (просроченная отсутствует).

По результатам внешней проверки бюджетной отчетности достоверность отчетности в целом подтверждена. Однако были выявлены отдельные случаи, влияющие на достоверность отчетности (случаи искажения в бюджетном и бухгалтерском учете фактов хозяйственной жизни органов власти и их подведомственных учреждений, нарушения законодательства о контрактной системе, порядка формирования и утверждения государственного задания, нецелевое использование бюджетных средств).

В целях устранения выявленных нарушений выдано 10 представлений в органы исполнительной власти Тульской области и их подведомственные учреждения. На должностных лиц, допустивших указанные нарушения, составлены протоколы о привлечении к административной ответственности.

Заключение рассмотрено и утверждено на заседании коллегии счетной палаты Тульской области (протокол от 21.05.2018 № 6) и направлено В правительство Тульской области и в Тульскую областную Думу.