Информация
о результатах экспертно-аналитического мероприятия

«Мониторинг развития системы государственных и корпоративных закупок в Тульской области»

Счетной палатой Тульской области в соответствии с пунктом 3.1 Плана работы счетной палаты Тульской области на 2018 год, в период с 22.06.2018 –06.08.2018, проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Мониторинг развития системы государственных и корпоративных закупок в Тульской области».

*Предмет экспертно-аналитического мероприятия*:

– нормативная правовая и методическая база федерального и регионального уровня, регулирующая вопросы контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд;

– региональная информационная система в сфере закупок;

– разграничение полномочий в сфере закупок между органами, осуществляющими полномочия в сфере закупок Тульской области, в том числе в части рассмотрения дел об административных правонарушениях и привлечения к административной ответственности;

– объем закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд в разрезе способов определения поставщиков (конкурс, аукцион, запрос котировки, запрос предложений, единственный поставщик);

– отчетность в сфере закупок;

– иные материалы и документы.

*Цели экспертно-аналитического мероприятия:*

анализ нормативной правовой базы, регулирующей вопросы контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд, в том числе при осуществлении контроля, аудита и мониторинга закупок в Тульской области;

анализ эффективности деятельности контрактной системы в Тульской области.

*Объекты экспертно-аналитического мероприятия:* министерство финансов Тульской области; контрольный комитет Тульской области; управление делами аппарата правительства Тульской области; министерство природных ресурсов и экологии Тульской области; министерство культуры Тульской области; министерство образования Тульской области; министерство транспорта и дорожного хозяйства Тульской области; министерство молодежной политики Тульской области; комитет Тульской области по предпринимательству и потребительскому рынку; министерство имущественных и земельных отношений Тульской области; министерство труда и социальной защиты Тульской области; комитет Тульской области по спорту; министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Тульской области; комитет Тульской области по тарифам; комитет ветеринарии Тульской области; министерство по информатизации, связи и вопросам открытого управления Тульской области.

*Проверяемый период:* 2014 – 2017 годы, 1 квартал 2018 года.

Экспертно-аналитическое мероприятие «Мониторинг развития системы государственных и корпоративных закупок в Тульской области» проведено Счетной палатой по сведениям и документам, предоставленным Министерством финансов, Министерством информатизации, Контрольным комитетом, ГРБС, а также с использованием информации, размещенной на сайте «Контрактная системы Тульской области в сфере закупок товаров, работ и услуг», сайтах РИС ТО и ЕИС.

В рамках экспертно-аналитического мероприятия проведен анализ нормативной правовой базы, регулирующей вопросы контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд, в том числе при осуществлении контроля, аудита и мониторинга закупок в Тульской области за период с 2014 года по истекший период 2018 года, а также охвачены объемы закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд за 2014 год – 1 квартал 2018 года.

В результате проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее.

В период с 2014 года по июль 2018 года в Тульской области принят 61 нормативный правовой акт (Законы Тульской области, постановления и распоряжения правительства области), регулирующих вопросы организации и функционирования контрактной системы. На момент проведения настоящего экспертно-аналитического мероприятия органами государственной власти Тульской области приняты все правовые акты, принятие которых предусмотрено в обязательном порядке.

В организационно-функциональную структуру контрактной системы в Тульской области входят:

– органы государственной власти Тульской области, осуществляющие правовое регулирование региональных особенностей функционирования контрактной системы;

– Министерство финансов как орган по регулированию контрактной системы; как орган, осуществляющий контроль в рамках своих полномочий; как администратор РИС ТО;

– Министерство информатизации как оператор РИС ТО;

– ГКУ ТО «ЦОЗ» как уполномоченное учреждение, осуществляющее в рамках централизации закупок определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков Тульской области, а также выступающее в роли специализированной организации;

– государственные органы Тульской области, осуществляющие ведомственный контроль в сфере закупок;

– государственные и муниципальные заказчики, муниципальные уполномоченные органы;

– Контрольный комитет, являющийся органом исполнительной власти Тульской области, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок и внутреннего государственного финансового контроля в отношении закупок;

– Счетная палата – региональный орган аудита в сфере закупок, региональный орган внешнего государственного финансового контроля.

Министерством финансов как органом по регулированию контрактной системы в целях методического обеспечения деятельности заказчиков в 2014 – 2016 годах приняты 17 методических документов (приказы, методические рекомендации).

В целях проведения информационно-разъяснительной работы и повышения квалификации заказчиков Тульской области Министерством финансов за 2015–2017 годы проведены 22 мероприятия: форум, семинары – совещания, конференции.

Информационно-техническим обеспечением контрактной системы в Тульской области является РИС ТО (ответственными за развитие, ведение и обслуживание РИС ТО определены Министерство финансов и Министерство информатизации). По состоянию на 01 апреля 2018 года в РИС ТО зарегистрировано 2 997 пользователей, 1 514 заказчиков, а также 2 478 поставщиков.

Развитие контрактной системы в Тульской области осуществляется в рамках подпрограммы «Развитие контрактной системы Тульской области» государственной программы Тульской области «Управление государственными финансами Тульской области». Исполнение бюджетных назначений по расходам в рамках реализации программных мероприятий, направленных на построение, функционирование и развитие контрактной системы, в течение всего анализируемого периода находится на достаточно высоком уровне (за 2014 – 2017 годы освоено 121 743,7 тыс. рублей, что составило 98,8% от планового объема).

По состоянию на 01 января 2018 года в Тульской области в сфере закупок функционируют 283 государственные и муниципальные контрактные службы (численность персонала которых составляет 1 320 человек), а также 1 234 контрактных управляющих.

По данным Отчетов о размещении закупок в 2014-2017 годах за 4 года для обеспечения государственных нужд проведено закупок совокупный объем которых составил 148 506 на сумму 79 546,3 млн. рублей. Рост общего количества закупок в 2017 году (37 770) к уровню 2014 года составил 16,4%.

Наибольший удельный вес *по количеству* проведенных закупок, занимают закупки, проводимые у единственного поставщика (в 2017 году – 63,7%). Наибольшую долю *в стоимостном выражении* занимают закупки, проводимые путем аукциона в электронной форме (в 2017 году – 82,8%).

Удельный вес поставщиков (подрядчиков, исполнителей), зарегистрированных на территориях других регионов, в 2017 году составил от 1,5% по конкурсам с ограниченным участием до 50% по запросам предложений, что свидетельствует о доступности информации о проводимых закупках для участников размещения заказа из других регионов РФ. Однако, как показывает другой показатель – среднее количество поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на 1 лот (от 1,3 по запросам предложений до 3,4 по открытым конкурсам), – вовлечение новых участников в процесс осуществления закупок для государственных нужд остается на данный момент в числе приоритетных задач для Тульской области. В связи с вышесказанным Счетная палата предлагает принять меры *по стимулированию в Тульской области конкуренции на рынке товаров, работ и услуги, а также привлечению и информированию потенциальных участников закупок.*

По результатам экспертно-аналитического мероприятия счетной палатой подготовлены предложения по совершенствованию нормативно-правовой базы в сфере закупок в части:

- принятия на региональном уровне нормативного правового акта, предусматривающего осуществление мониторинга закупок, закрепление указанной функции за Министерством финансов и установление перечня и порядка оценки соответствующих показателей;

- внесения изменений в постановление Правительства Тульской области от 22.07.2014 №360 «Об утверждении Правил принятия решений о заключении государственных контрактов, длительность производственного цикла выполнения, оказания которых превышает срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств», учитывающее случаи заключения такого рода контрактов органом управления территориального фонда обязательного медицинского страхования Тульской области;

- утверждения типового положения о закупке и определению перечня организаций, на которые оно распространяется, в соответствии со статьей 2 Закона о закупках отдельными видами юридических лиц;

- принятия нормативного правового акта по установлению порядка осуществления ведомственного контроля за соблюдением требований Закона о закупках отдельными видами юридических лиц и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов РФ;

- о *дополнении Правил осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения нужд Тульской области, утвержденных* постановлением правительства Тульской области от 26.06.2014 № 304 «Об утверждении Правил осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения нужд Тульской области» *нормой следующего содержания: «При выявлении нарушений по результатам мероприятия ведомственного контроля должностными лицами, уполномоченными на проведение мероприятий ведомственного контроля, в порядке, установленном высшим органом исполнительной власти Тульской области (либо органом ведомственного контроля в регламенте осуществления ведомственного контроля), разрабатывается и утверждается план устранения выявленных нарушений, который является приложением к акту проверки. Заказчик в течение 30 календарных дней уведомляет орган ведомственного контроля о принятых мерах по устранению выявленных нарушений»;*

- установления в регламентах о проведении ведомственного контроля положения о составлении планов устранения выявленных нарушений, а также об информировании субъектами контроля соответствующего органа ведомственного контроля о результатах работы по устранению и недопущению нарушений;

- применения в Тульской области практики казначейского сопровождения контрактов;

- корректировки показателей подпрограммы «Развитие контрактной системы Тульской области» государственной программы Тульской области «Управление государственными финансами Тульской области».

В анализируемом периоде основную долю нарушений, выявляемых при проведении контроля и аудита в сфере закупок, составляли следующие:

– нарушения порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг;

– нарушения порядка ведения реестра контрактов;

– нарушения порядка заключения и изменения контрактов.

В 2017 году также выявлялись нарушения при планировании закупок и нарушения срока и порядка оплаты приобретаемых товаров, работ, услуг.

В 2018 году выявлено 937 фактов правонарушений, 67,1% которых приходится на несвоевременное направление документов о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, а также на нарушение срока размещения на официальном сайте отчета об исполнении контракта.

С учетом вышеизложенного Счетная палата предлагает ГРБС и подведомственным им учреждениям *принять меры к соблюдению законодательства о контрактной системе и недопущению указанных нарушений*.

Отчет по результатам экспертно-аналитического мероприятия с предложениями счетной палаты Тульской области направлен в правительство Тульской области.

Аудитор

счетной палаты Тульской области О. П. Гремякова